蕉岭县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

蕉岭县人民政府

2021 年 3 月

目　录

第一章 发展基础和发展环境.....1
第一节 “十三五”时期发展取得的成就.....1
第二节 “十四五”时期面临的机遇挑战.....12
第三节 展望二〇三五年现代化愿景.....21
第二章 总体要求和发展目标.....22
第一节 指导思想.....22
第二节 发展原则.....23
第三节 发展目标.....24
第三章 落实战略定位 在布局优化中构建发展新空间.....31
第一节 落实国家省市战略定位.....31
第二节 优化城镇国土空间规划.....33
第三节 优化城乡产业发展布局.....38
第四节 构建绿色现代产业体系.....41
第四章 巩固实体经济 在产业升级中实现经济新突破.....44
第一节 加快建材产业转型升级.....44
第二节 培育壮大战略新兴产业.....48
第三节 推动工业园区扩能增效.....50
第四节 提升企业发展竞争能力.....54
第五章 发展健康产业 在培优培强中打造增长新引擎.....57
第一节 强化大健康产业的发展布局.....57
第二节 建好大健康产业的发展平台.....59
第三节 推进大健康农业特色化发展.....61
第四节 推进大健康制造业规模发展.....62
第五节 推进大健康服务业加速发展.....62
第六章 深化融合发展 在拓展提升中开创旅游新局面.....66
第一节 构建全域旅游发展格局.....66
第二节 全力以赴打造“数学小镇”.....70
第三节 优化提升旅游服务水平.....72

第四节 创新旅游开发模式业态.....73
第五节 推动全域旅游机制创新.....75
第七章 推进科技创新 在加快转型中提升发展新境界.....78
第一节 培育科技创新主体.....78
第二节 搭建高端创新平台.....80
第三节 汇聚创新人才资源.....82
第四节 构建协同创新体系.....83
第五节 优化创新生态环境.....85
第八章 畅通经济循环 在交流合作中谋求协作新成果.....88
第一节 全面融入国内大循环.....88
第二节 促进国内国际双循环.....90
第三节 全面促进消费升级.....92
第四节 构建现代流通体系.....95
第五节 积极扩大有效投资.....100
第九章 扩大改革开放 在动能转换中激发内生新动力.....105
第一节 推进改革系统集成.....105
第二节 提升经济治理效能.....107
第三节 深化区域合作交流.....108
第四节 提高经济开放水平.....110
第十章 促进协调发展 在城乡融合中建设和谐新家园.....112
第一节 推进中心城区提质扩容.....112
第二节 统筹推进美丽城镇建设.....114
第三节 着力提高城市治理水平.....115
第四节 加快推动城乡融合发展.....117
第十一章 聚焦强农固本 在乡村振兴中谱写富民新篇章.....121
第一节 大力提高农业质量效益.....121
第二节 深入实施乡村建设行动.....125
第三节 深化农业农村综合改革.....128
第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果.....130

第十二章 建设文化强县 在内涵提升中彰显城市新魅力.....133
第一节 提高社会文明程度.....133
第二节 大力发展文化事业.....135
第三节 繁荣发展文化产业.....138
第十三章 强化生态建设 在保护开发中构建美丽新蕉岭.....142
第一节 突出生态文明建设.....142
第二节 推动绿色低碳发展.....144
第三节 加强环境综合整治.....147
第十四章 坚持人民至上 在践行初心中增进民生新福祉.....152
第一节 强化就业优先政策.....152
第二节 健全社会保障体系.....155
第三节 推进教育振兴发展.....159
第四节 大力发展卫健事业.....163
第五节 推进各类事业发展.....168
第十五章 筑牢安全底线 在稳定和谐中营造发展新环境.....170
第一节 完善国家安全体系.....170
第二节 确保经济发展安全.....171
第三节 保障人民生命安全.....172
第四节 维护社会安全稳定.....175
第十六章 坚持政治引领 在强化党建中凝聚发展新力量.....177
第一节 坚持以党的政治建设为统领.....177
第二节 高质量党建引领高质量发展.....177
第三节 加强社会主义民主政治建设.....179
第四节 推动全面依法治县纵深发展.....180
第十七章 加强保障支撑 在顺利实施中开启发展新征程.....182
第一节 加强规划组织实施.....182
第二节 健全规划实施机制.....183
第三节 加强实施监测考评.....185
附件 蕉岭县“十四五”规划重大项目表.....186

“十四五”（2021 年-2025 年）时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年，是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新辉煌的第一个五年，是梅州市发挥后发优势、加快振兴发展、打造宜居宜业宜游“世界客都•长寿梅州”的攻坚时期，是我县朝着“世界寿乡•富美蕉岭”目标，聚力打造生态经济发展新标杆，奋力开创生态发展区先行示范建设蕉岭新篇章，开创新时代蕉岭苏区振兴发展新局面，全力打造梅州寿乡品牌之星的关键五年。制定“十四五”时期蕉岭县国民经济和社会发展规划，意义重大、影响深远。

《蕉岭县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共蕉岭县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要明确政府工作重点，规范引导市场主体行为，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护职能的重要依据，是未来五年我县经济社会发展的行动纲领。

第一章 发展基础和发展环境

第一节 “十三五”时期发展取得的成就

“十三五”以来，我县全面贯彻党的十八大、十九大以及十八届、十九届历次全会精神，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，按照省委、省政府和市委、市政府的决策部署，以“四个全面”战略布局为总引领，围绕全面建成小康社会总目标，紧扣振兴发展、绿色发展主题，认真落实省委“1+1+9”工作部署和市委“123456”“六争六补”思路举措，抢抓“双区”“双城”建设、进一步推动老区苏区振兴发展、构建“一核一带一区”区域发展新格局等重大机遇，深入开展“大学习、深调研、真落实”，创新实施“1161”工作思路，扎实推进三大攻坚战、推动实体经济高质量发展、加快推进乡村振兴、全力保障和改善重点民生，特别是2020年，克服突如其来的新冠肺炎疫情影响，基本完成了预定的主要目标任务，全县经济、政治、文化、社会、生态文明建设和党的建设取得重大发展。

——综合实力稳步提升，发展目标更加明确。“十三五”以来，我县围绕水泥建材等主导产业，发挥大企业引领支撑作用，鼓励企业加大研发投入，打好关键核心技术攻坚战，推动上中下游、大中小企业融通发展，全县主要经济指标增幅均高于全市平均水平，呈现速度加快、质量提高、效益向好的发展态势。“十三五”期间，全县地区生产总值（GDP）由2015年的67.14亿元增至2020年的100.13亿元，年均增长5.8%；人均GDP由2015年的32061元增至2020年的47319元，年均增长5.6%；全县固定资产累计投资185.98亿元，由2015年的28.39亿元增至2020

年的 31.66 亿元，年均增长 2.2%以上；社会消费品零售总额从 2015 年的 27.01 亿元增至 2020 年的 38.0 亿元，年均增长 5.9%；累计利用外资达 1.32 亿元以上。“十三五”以来，县委县政府依托区域资源秉赋和产业基础，总揽全局、协调各方，既重落实，又求创新，提出了建设“世界寿乡•富美蕉岭”的目标。这一目标紧紧顺应社会经济发展潮流，契合改革发展的着力点，符合人民期待的关切点，对全县经济社会发展的引领作用日益增强。

——绿色产业体系初步形成，发展路径更加科学。“十三五”期间，我县坚持创新驱动发展，加快构建绿色产业体系，重点推动水泥建材产业转型升级，培育壮大大健康产业，加快发展生态农业和全域旅游，在高水平保护中实现高质量发展。新型建材产业增加值占工业增加值的比重为 80.1%。塔牌集团 600 万吨旋窑水泥生产线、梅盛伟业和皇马公司共建 150 万吨水泥生产线建成投产，新塔公司装配式建筑等新型建材项目扎实推进，新型建材产业实现产值 89.1 亿元，比增 12.3%。现代服务业发展加快优化，健康养生产业占地方生产总值的比重为 11.6%，现代服务业占地方生产总值的比重达到 40.1%。农业规模化、标准化、产业化水平大幅提升。广东（梅州）大健康高科技产业园平台搭建初步完成，举办“世界长寿乡生物与大健康高峰论坛”，聘请 12 位院士作为县发展顾问，建立广东省科学院富硒生物科技创新中心、功能微生物与大健康（蕉岭）研究院、全市首个农产品硒元素检测室等高端科研创新平台；“桂岭硒谷”列入全市第一批特色小镇；富硒丝苗米产业园被认定为省级现代农业产业园，丝苗米种植面积达 10.5 万亩，落户 4 家 SC

认证企业；日榨 100 吨甘蔗的功能红糖生产线、年产 3 万吨高端山泉水生产线建成投产。全域旅游稳步发展，“十三五”期间，全县累计旅游接待 2054 万人次，实现旅游收入 161.19 亿元，平均年增长 13%。全县绿色产业体系初步形成，科研创新对经济社会发展的贡献率不断提升，产业链现代化水平不断提高，实现“世界寿乡•富美蕉岭”目标的发展路径更加科学。

——三大攻坚战成效显著，发展基础更加牢固。统筹推进防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治三大攻坚战，严格守底线与守承诺的有机统一，补短板、堵漏洞与固底板、强弱项的有机统一。脱贫攻坚战成效明显，投入扶贫资金 13567.41 万元，实施产业扶贫项目 8292 个，实现转移就业 1360 人，无劳动能力贫困户实现 100%保障兜底，建档立卡贫困人口 2759 户 5572 人全部达到脱贫标准，达标率 100%，相对贫困村出列标准达标率 100%，三圳镇及东岭村成功申报“全国脱贫攻坚典型镇村”。国土空间开发保护格局得到优化，在全市率先实施农村唯一住房长期居住户 C、D 级危房改造。基础设施建设短板不断补齐，公共服务和乡风文明水平不断提高，加快建设基础设施配套、公共服务完善、生态环境良好、农民持续增收、社会秩序和谐稳定的社会主义新农村，为实现高水平稳定脱贫奠定坚实基础。主要污染物排放总量持续减少，生态环境持续改善。生态屏障更加牢固，城乡人居环境明显改善。松源河南磜支流水环境整治、生猪养殖污染整治、矿山及 205 国道扬尘污染整治成效明显，已建成镇级污水处理设施 5 个、村级污水处理设施 67 套，日处理污水规模达 3500 吨，圆满完成 5 个镇垃圾填

埋场整治任务，农村生活垃圾处理自然村覆盖率达100%。引领和推动各级党组织和广大党员干部以防范化解各种重大风险的高度自觉和忧患意识，坚决打击各种违法违规金融活动，加强薄弱环节监管制度建设，防控金融风险。切实防止个体风险演化为系统性风险，为进入追求高质量发展阶段筑牢了底板。

——基础设施不断完善，发展环境更加优化。“十三五”以来，我县统筹推进基础设施建设，系统布局城乡交通脉络，切实提高国省道和农村交通通达深度，在全市率先实施通行政村道路扩宽到5米以上，率先开通城乡公交一体化，覆盖全县97个行政村。成功创建省级“四好农村路”示范县，省道、县道、乡道好路率均达95%以上。山区中小河流治理工程扎实推进。村村通自来水工程高效推进，完成蕉城供水扩建工程。加快构建综合交通枢纽和物流网络。全力推动“双龙”高铁武平经蕉岭至梅州西段项目规划建设，加快推进蕉岭货运铁路专用线和G25长深高速公路蕉岭文福段塔牌互通立交工程的前期准备工作。系统谋划新型基础设施，自然村实现4G网络全覆盖，城乡主街道实现5G连续覆盖。老城区配套设施改造提升稳步推进，小城镇建设、美丽乡村建设和农村环境综合整治高标准实施，城乡公共服务、基础设施水平等大幅提升，全县村庄实现村村通、户户通。丘成桐国际会议中心建成并投入使用，成为我县城市发展及城市面貌的新名片。山水绿城加快打造，完成石窟河寿乡画廊、龙安滨水公园、福星长寿公园建设，完成桃源东路、逢甲大道、塔牌大道等街路提升改造；碧桂园、宝利园、岭南院子等新区开发项目及溪峰河、东干圳穿城段生态河治理工程扎实推进，发展环境不断优化。

——城市格局逐渐拓展，发展框架更加明晰。坚持以人为本，统筹城市、规划、建设、管理，将新城区开发和旧城区改造相结合,中心城区扩容提质取得明显成效。桂岭新区片区、长潭片区、长寿新城片区加快开发，西街、寨背、北阁铺等城中村、棚户区和背街小巷等棚户区改造、改建分类分期推进。房地产市场平稳健康发展，保障性住房供给有效增加。城镇化率达到 55.82%，城镇化质量不断改进。突出抓好城市品质化建设和精细化管理与创文深度融合，强化历史文化保护、延续历史文脉，塑造城市风貌，优化人居环境，推进城市文明建设，提升城市颜值和气质。城区美化、绿化、亮化水平进一步提升，长潭片区、桂岭新区片区、长寿新城片区城市经济规模效应不断显现。县城基础设施与周边镇、工业集聚地互联互通，实现产城联动、城乡融合，城市包容性得到较大提高。“国家园林县城”创建成功，城区绿化覆盖率、绿地率均达到 47.3%。成功创建“绿色生态示范城区”，获批全市首个省级建筑节能与建筑产业现代化试点县级新城。积极争取市委、市政府的支持，推动蕉岭县城与蕉华工业园区融合发展，推动区域空间、资源、产业、功能整合，推动县区紧凑型发展。注重乡镇、村镇的基础设施建设，加强乡镇老旧小区改造和社区建设，各镇主干道硬化、绿化、美化工程均已完成。城市发展框架不断拉开，县城辐射带动力不断提升，产城融合发展的新格局渐次形成，县域经济发展框架搭建得更加明晰。

——乡村振兴稳步推进，发展特色更加鲜明。我县被中央农办等 6 部委确定为全国乡村治理体系建设首批试点单位，为

我县高质量打造乡村治理样板、高水平跑出乡村治理“加速度”提供历史契机。广东（蕉岭）乡建馆等一大批重点项目建成并投入使用，与“卡拉比-丘成桐空间”雕塑广场、三圳镇九岭村、丝苗米良种繁育和种植示范推广基地等节点一起，打造汇聚美丽乡村、生态产业、农村改革、乡村治理和寿乡人文的精致名片。大力强化县城综合服务能力，统筹城镇和村庄规划建设，保护传统村落和提升乡村风貌，完善农村水、电、路、通信、物流等基础设施，提升农房建设质量。在全省率先发布县级实施乡村振兴战略规划纲要，深入实施“头雁”工程、大健康产业、生态综合治理、文化创意传承、共建共治共享及精准脱贫攻坚等六大行动，实现巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接。完成 373 个自然村农村人居环境综合整治，“三清三拆三整治”成效凸显，“美丽梅州•美好家园”环境提升行动扎实开展，农村人居环境明显提升；创建一批省级乡村美化绿化示范村。完成森林碳汇造林 2.66 万亩，森林抚育 9.07 万亩；蝉联全国“百佳深呼吸小城”称号，在国家重点生态功能区县域生态环境质量考核中位居全省第三。三圳镇九岭村获评“广东十大美丽乡村”称号，我县石窟河寿乡画廊美丽乡村精品线路和长寿乡中乡美丽乡村精品线路分别获评“广东美丽乡村精品线路”，我县成功跻身“2020 中国最美乡村百佳县市”。农业农村发展后劲不断增强，小农户和现代农业衔接不断深化。农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体不断发展，富民兴村产业、特色农业不断发展，建设休闲农业与乡村旅游点 10 个、千亩以上的特色农业产业示范带 2 个。“产业生态化、生态产业化”的发展特色更加鲜明。

——民生福祉不断改善，发展成果更加惠民。“十三五”期间，投入民生资金111.98亿元，占一般公共预算支出的82.62%。全面贯彻党的教育方针、政策，加大投入，推进义务教育均衡发展和城乡一体化，完善普惠性学前教育和特殊教育，桂岭学校和教育展馆建成使用，新增县城优质小学学位1620个；高考成绩全面丰收，历年高考600分以上考生人数居全市前列。在全市率先成立镇级教育促进会，完成中小学教师“县管校聘”改革，蕉城镇中心幼儿园改扩建、县职校改建镇平小学、教师发展中心等基础建设扎实推进。蕉岭（南沙）体育馆投入使用，行政村综合性文化服务中心实现全覆盖。健全稳定的公共卫生事业投入、服务机制，强化基层公共卫生体系，完善疫控基础条件，完善公共卫生服务项目，县人民医院、县中医医院、县妇女儿童医院三家县级公立医院新院区落成。创建全国基层中医药工作先进单位的各项指标基本达标，完成蓝坊镇、新铺镇卫生院中医馆服务能力再提升工程。切实完善多层次社会保障体系，城镇登记失业率控制在2.356%以内，城镇新增就业8392人。深入开展“粤菜（客家菜）师傅”“南粤家政”“广东技工”等工程，建成蕉岭县“粤菜（客家菜）师傅”工程展示体验培训馆，成功举办“蕉岭三及第”大赛，持续推进创业创新和人才振兴。扎实推进公民道德建设，健全志愿服务体系，开展志愿服务关爱行动，深入推进全国县级文明城市创建，提高社会文明程度。为城乡群众全额购买食品安全责任保险、社会治安综合治理保险。扎实开展信访“一规范两治理”工作，被授予全国信访工作“三无”县称号。成功创建省级双拥模范县。扫黑除恶专项斗争向纵深发展，刑事“零警情”天数历创新高，安全生产形势总体平稳，安全感提升率居全市第一。

——改革开放深入推进，发展活力更加充足。供给侧结构性改革成效初显，发挥创新引领作用，全县创新驱动发展与加大有效投资项目63个，完成投资69.76亿元；全县认定科技型中小企业7家，新增高新产品6个、技改企业13家，获得专利授权86件。城乡融合发展试点工作顺利启动推动。农村综合改革持续深化，农村集体产权制度、农村土地承包经营权抵押贷款国家级改革试点和村级集体经济发展省级试点、农村“三变”改革市级试点工作成效明显。完善县、镇、村三级农村产权交易平台，切实做好农村土地、林地等产权流转鉴证，实现2420亩经营权抵押贷款，金额2.1亿元。深化林业体制改革，完成长潭库区林场和皇佑笔林场改革以及国家集体林业综合改革试验示范任务；全国河湖管护体制机制创新试点、全国农田水利设施产权制度改革和创新运行管护机制试点等通过验收。蕉华管理区体制机制改革全面完成。深化“放管服”改革、优化营商环境，深入开展企业“五证合一”、个体工商户“两证整合”登记制度改革，稳步推进工程建设审批制度改革，逐步实行“一窗通办”。8个镇级公共服务中心和全县107个村（社区），全部建成完备、规范、高效的公共服务平台。推进12345政府服务热线扩容增效，对接市12345政府服务热线，实行“市热线平台-县级平台-镇（街）级承办部门”工单转派服务办理。成功举办“卡拉比-丘”理论发展40年国际会议、卡拉比-丘（梅州蕉岭）数学大会，在全市开创县级承办国际学术会议的先河，搭建了数学发展以及我县与清华大学等高等院校深入合作的高端学术交流的新平台，“卡拉比-丘”数学小镇的建设拉开序幕。成功举办世界长寿乡生物与大健康高

峰论坛，广东（梅州）大健康高科技产业园建设扎实推进，我县大健康产业发展迎来前所未有的契机。依托南沙区“南沙•蕉岭国际经贸合作中心”和桂岭招商服务(广州)有限公司,全力发展“飞地经济”；县产业集聚地已开发333公顷，入园企业35家。

——战斗堡垒有效筑强，发展基石更加夯实。深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，落实全面从严治党要求，建立党委（党组）会议第一议题、理论学习中心组学习会常设议题、基层党组织“三会一课”等学习制度，重新设立镇党校，引导党员干部树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”。坚决全面彻底肃清李嘉、万庆良恶劣影响，政治生态得到净化和修复，全面从严治党取得重大成效。深入推进“大学习、深调研、真落实”，推动学习调研成果转化为工作部署和具体行动。深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。以“红色领航”工程为载体，深入开展“铭记光辉历史、传承红色基因”革命传统教育，建设蕉岭县（东岭）革命历史纪念馆，建成全市首个“不忘初心、牢记使命”主题教育馆。全县各级党组织锻造坚强有力，优化基层党组织设置，村（社区）党组织21个升格为党委，49个升格为党总支，持续整顿12个软弱涣散基层党组织。实施“头雁”工程，开展“三强四带”行动和“亮灯”行动，安排291名县直机关干部开展“联乡兴村”工作。推进7个村党群服务中心和106个村（社区）公共服务站规范化建设。严格落实意识形态工作责任制，新时代文明实践中心（站、所）建设扎实推进，东岭村“红色村”工程，九岭村“蕉岭县第一党支部旧址”被评为市人文社科普及基地。

表 1-1 蕉岭县“十三五”规划主要目标完成情况表

序号	指标	单位	2015年基期数	“十三五”规划目标		“十三五”完成情况		属性
				规划目标值	年均增长	实际完成值	年均增长（%）	
一、经济发展								
1	GDP	亿元	67.14	112.56	11	100.13	5.8	预期性
2	人均 GDP	元	32061	52150	10.4	47319	5.6	预期性
3	第三产业增加值比重	%	46.5	48	-	37.6	-	导向性
4	一般公共预算收入	亿元	7.06	11.9	10.5	6.42	-1.8	预期性
5	社会消费品零售总额	亿元	27.01	58.33	12	38.0	5.9	预期性
6	居民消费价格指数	%	101.6	≤103.4	-	103.0	-	预期性
7	全社会固定资产投资	亿元	28.39	105.4	30	31.66	2.2	预期性
二、社会发展								
8	城镇化率	%	51.12	58	7.15	55.82	1.7	预期性
9	城镇居民人均可支配收入	元	20228	32814	11	28098	6.8	预期性
10	农村居民人均可支配收入	元	12870	23224	12	18359	7.3	预期性
11	城镇登记失业率	%	2.45	3.1	-	2.356	-	预期性
12	高中阶段教育毛入学率	%	98.18	100	-	100	-	预期性
13	初中学生三年巩固率	%	96.9	100	-	100	-	预期性
14	城镇职工基本养老保险参保	%	98.1	100	-	98	-	约束性
15	城镇基本医疗保险参保率	%	100	100	-	100	-	约束性

16	新型农村合作医疗覆盖率	%	100	100	-	100	-	约束性
17	常住人口	万人	20.99	21.6	1	21.27	0.15%	预期性
18	人口自然增长率	‰	5	7	-	2.32	-	预期性
19	平均期望寿命	岁	78	80	-	83.15	-	预期性
20	城镇居民占比	%	51.12	62	-	55.61	-	预期性
21	农村居民占比	%	48.88	38	-	44.39	-	预期性
22	平均每千人口拥有医生数	人	1.8	2.5	-	2.09	-	预期性
23	农村自来水普及率	%	30	60	-	95	-	预期性
三、资源环境								
24	万元 GDP 能耗（吨标煤/万元）		2.298	-	-	3.061	-	约束性
25	耕地保有量	万公顷	0.872	0.79	-	0.815	-	约束性
26	城镇生活污水处理率	%	85	90	-	90	-	预期性
27	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	-	100	-	预期性
28	二氧化硫	%	-48	完成省市下达任务				约束性
29	化学需氧量	%	-16					约束性
30	氮氧化物	%	-20					约束性
31	氨氮	%	-23					约束性
32	森林覆盖率	%	79.38	79.03	0.015	78.93	-	约束性
34	城市人均公园绿地面积	平方米	19.88	20	-	21	-	预期性

第二节 “十四五”时期面临的机遇挑战

“十四五”时期，我县经济社会发展将进入以改革创新求突破、以转型升级求发展的关键时期，追求高质量发展面临的机遇与挑战并存，机遇大于挑战，仍处于大有可为的重要战略机遇期。全县上下要认清发展新形势，凝聚发展新共识，厚植发展新优势，培育发展新动力。

从国际环境来看：当今世界正经历百年未有之大变局。经济全球化符合历史发展潮流，但在个别国家单边主义和保护主义的冲击下，速度可能放缓、动力可能削弱、规则或将改变。这既给我国扩大对外开放带来严峻挑战，也为我国更加积极地参与全球经济治理提供了历史机遇。我县经济外向度低，外资利用体量较小。国际经贸合作格局进入艰难重构期势必会对我县的产业发展和对外拓展增加一定复杂性和风险性。随着“一带一路”战略的深入实施，我县要凭借区位及侨乡优势，具备全方位融入“21 世纪海上丝绸之路”，抢抓“一带一路”发展机遇，实现县域经济新跨越的潜力。在新一轮科技革命和产业革命变革推动下，新一轮产业转移渐次展开，基于信息技术的平台经济串联起生产、服务、物流、支付各个环节，形成诸多新型生产方式、商业模式和增长空间。新冠肺炎疫情全球蔓延，虽然会对全球化进程造成一定影响，可能引发全球供应链的重新分工，但不会成为推进全球化的颠覆性因素，反而会促进现代服务业往智能化方向发展，并催生系列新业态、新模式。

从国内环境来看：未来五年是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，也是“两个一百年”

奋斗目标的历史交汇期。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。“十四五”期间发展不平衡不充分问题仍然突出。加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是指导“十四五”和未来一段时期我国区域规划、产业规划、经济发展的新思路与新战略，是推进我国高质量发展的新方向，对我县更好参与到广东、全国乃至国际生产、分配、流通、消费经济循环链当中提供一个重要机遇，同时也为我县进一步树立开放市场的观念，改革体制机制，培育新经济增长点和特色产业，优化基础设施条件和空间合理化布局，纵深推进城乡一体化等提供历史契机。此外，国家在“十四五”期间围绕补短板、促升级、增后劲、惠民生，将陆续推出一批重大工程和项目，也为我县进一步提升产业创新力和竞争力，促进改善生态环境，提高人民群众生活水平提供良好机遇。

从广东省来看：广东省正在构建“一核一带一区”区域发展格局，全力实施“1+1+9”工作部署。为进一步解决区域协调发展问题，广东省将进一步筑牢北部生态屏障，加大力度支持构建生态产业体系，抓好现代农业产业园、特色工业园区等平台载体建设，强化财政转移支付、生态补偿、对口帮扶等特殊机制安排，从而为北部生态发展区突出生态优先、绿色发展，进一步打造生态经济发展新标杆创设平台和机制。与此同时，随着广东省创新驱动发展战略的深入实施，推动经济高质量发展的

体制机制的加快构建，现代化经济体系的加快建设，乡村振兴战略的深入实施，区域一体化协调发展的大力推进，共建共治共享的社会治理格局的加快营造，重点领域改革攻坚的着力深化等，皆为我县和周边兄弟县区在更大范围内引进和集聚资本、人才和技术等要素提供了良好契机。我县应坚定特色发展目标和路径，做好山水绿城特色、打造“世界寿乡”城市品牌，全面提升我县在区域城市体系中的地位，增强区域竞争力。此外，建设粤港澳大湾区和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，广州、深圳“双城联动”对我县的发展影响深远。我县应把握好“双区”建设与“双城”联动的市场需求和县域创新供给的核心关系，聚焦湾区所需、示范区所需，展现蕉岭所能、蕉岭所长，积极构建区域产业合作平台，积极承接港澳台及珠三角地区健康产业汇集，成为健康食品、生物科技等资源依赖型、技术创新型、需求拉动型产业在粤东北地区落地生根的核心区域，快速吸纳大健康产业要素在我县集聚，积极推动生态优势变为服务融入大湾区的产业优势。

从梅州市来看：当前，梅州市正在贯彻落实省委省政府高质量构建“一核一带一区”区域发展新格局和市委全会的决策部署，立足生态功能区定位，围绕市委“123456”工作思路举措，以“六争六补”为总抓手，加快构建“5311”绿色产业体系，构建“五星争辉”的区域发展格局，加速推动梅州苏区振兴发展。特别是在优化实施“五星争辉”格局中，梅州市将强化“大梅州”意识，加强全市“一盘棋”统筹，根据各县（市、区）的基础条件、资源禀赋和比较优势，整合资源要素，打破行政区划，推动构建“五

星争辉”区域发展格局深化实化，促进各个区域放大优势、强化功能、彰显特色。梅州将在培育绿色产业新体系、建设绿色发展新平台、打造创新驱动新支撑、优化生态经济新环境、畅通内外循环新渠道等方面持续发力，全力打造地方特色产业集群，推动制造业高质量发展，进一步夯实实体经济发展基础，不断加快建设现代化交通体系、统筹推进新型和传统基础设施建设、着力打造一流营商环境、推动县域经济发展。市委市政府科学的决策部署为我县发挥自身生态环境优势，在努力提升产业层次，促进产业升级，建设县域绿色发展示范区等方面提供历史机遇，同时也为我县进一步打造产业特色、打造县城特色、打造圩镇特色、打造乡村特色提供重要契机。但未来几年，区域竞争态势更趋激烈，特别是周边县、市、区发展势头迅猛，使我县面临“不进则退、慢进也退”的巨大压力。我县要进一步强化组织领导、强化政策对接、强化要素保障、强化担当作为，真抓实干、敢想善干，争当生态发展区建设的推动者、践行者、引领者，不断厚植绿色优势，为梅州市建设好粤北生态发展区，建设好粤港澳大湾区最美“后花园”、生态“康养地”、特色“体验场”、后方“大农场”，广东原中央苏区绿色发展示范区，“世界客都•长寿梅州”等积极作出蕉岭县应有贡献。

从我县自身发展看：“十四五”期间我县将进入追求高质量发展的新阶段，发展优势将日趋显现。具体体现在：

一是发展特色不断彰显。随着生态保护的不断加强、产业转型的深入实施、城乡建设的高标准推进，我县面临转方式、调结构、促创新等任务繁重的问题，必须重点补齐高层次创新

人才缺乏、创新创业动力和能力不足等短板，充分利用好新一轮科技革命和产业变革为我县高质量发展提供的重要战略机遇。我县一流生态环境、秀美山水、精致城市、美丽乡村、休闲旅游与健康养生深度融合等特色优势将得到进一步强化和彰显。特别是我县是国际自然医学会认定的世界第七个、全国第四个、广东省第一个“世界长寿乡”，我县同时也是原中央苏区县、全国农村综合改革示范县、全国重点台乡、广东省海峡两岸交流基地，这些政策与品牌的持续叠加也必将进一步显现出特有的魅力和持续的竞争力。此外，在广东省全域旅游格局中，提出优化“一核、一带、一区、一湾”全域旅游发展空间布局，其中，我县位于“一区”北部生态旅游区，并被确立为广东省第二批省级全域旅游示范区创建单位，根据“统筹开发建设西江、东江、北江、梅江-韩江四大绿色生态旅游画廊”“推动建设生态旅游目的地和打造生态旅游精品线路”的上位要求，深入实施“旅游+”战略，我县的发展特色必将进一步彰显。

二是发展潜力逐步释放。我县作为北部生态发展区重要成员之一，地处闽粤赣三省交界边缘区，随着北部生态区建设的推进，绿色经济、生态引擎的政策利好不断，依托自身优越的生态环境，在区域发展环境日渐向好的背景下，我县将迎来新一轮的快速、高质量的发展机遇。在人口老龄化、“健康中国”战略深入实施等趋势下，随着新冠肺炎疫情全球暴发蔓延，人们的健康意识、健康消费意愿持续提升，大健康产业将进一步加速发展。我县森林覆盖率达 78.93%，亩平均活立木蓄积量 6 立方米，为全国平均水平的 2 倍，是全省林业生态最好的县之

一，是全国林业生态建设先进县、全国绿化模范县、全国百佳深呼吸小城、南岭生态区生态发展试点县，空气负氧离子含量高，每立方厘米平均 3000-8000 多个，高的达 5 万个，是名副其实的天然“大氧吧”。水土富含硒元素，每千克土壤硒含量平均达 0.572 毫克，比国家富硒标准（0.4 毫克/公斤土）高出 43%，全县 60%以上耕地土壤具富硒优势，培育出健康环保的富硒食品，成为长寿源泉。这些长寿资源优势将随着交通条件改善，其价值将得到充分显现，更多市场主体势必将把我县作为战略性布局的重要选择，内在发展潜力将进一步充分释放。

三是平台产业加快建设。蕉华工业园区改革顺利完成，我县与蕉华园区从“两家人”变成“一家人”，迎来了融合发展、共赢发展的新局面。蕉华园区正在集中力量规划建设的园区产业起步区、蕉华新城起步区、现代农业示范区、康养文旅示范区，为加快形成布局科学合理、基础设施完善、服务功能齐全、资源配置高效、高新产业集聚、宜居宜业宜游的平台发展新格局奠定坚实基础。正在推进建设的广东（梅州）大健康高科技产业园，为我县打造“食、医、研、养、游”五位一体的大健康产业创新发展格局提供强大的承载能力和集聚空间；吴清平院士团队及省科学院、省微生物研究所，以及广州甘蔗糖业研究所团队的强势加盟，省科学院富硒生物科技创新中心、功能微生物与大健康（蕉岭）研究院、广微测食品药品实验室（梅州）等科研平台的功能完善提升，12 位院士受邀作为广东（梅州）大健康高科技产业园（省级）发展委员会顾问，为我县大健康产业进行全产业链布局，发展提供有力支撑。“数学小镇”建设拉开序幕，

丘成桐院士等高端学术资源为特色小镇建设提供重要的智力支持。水泥建材产业发展基础扎实，为下一步加快推进产业链延伸和多元化发展，加快向智能化、功能化、高端化方向发展过程中占得先机。作为粤闽赣三省乃至华南地区重要的水泥检验检测机构，国家水泥及制品质量监督检验中心致力于打造全国一流的国家级检验中心、技术研发中心、标准制订中心和技术服务中心，将进一步带动我县水泥建材产业发展换挡升级。同时，随着乡村振兴战略的深入实施，传统产业改革升级的持续推进，以新型建材产业、文旅产业、大健康产业、特色现代农业等为主体的绿色现代产业体系日益壮大、渐成气候，将实现从量变到质变的有效突破。我县对内要发挥平台优势，依托广东梅州大健康高科技产业园、丝苗米现代农业产业园等省级发展平台，推进制度创新、品牌建设、人才集聚、平台赋能，健全完善产业链和供应链，打造一流营商环境，挖掘内需潜力，加快形成创造消费增量的新增长点。对外要发挥人缘优势，坚持乡情招商、以商招商和招才引智，着力构建更高层次的开放体系。

四是区位格局改善优化。当前，梅州市正在构建“大交通”格局，统筹对外交通发展，以融入全省 2 小时交通圈为目标，加快建设以高（快）速铁路、高速公路为骨架，国省道干线、四好农村路、区域经济干线等为脉络，以各类综合枢纽为节点的综合立体交通网络，实现对外交通快速化、内部交通便捷化，全力打造“1122”交通圈，为我县改善区位格局和推动振兴发展提供了强有力的支撑保障。蕉岭-丙村货运铁路专用线项目正在规划建设，对于降低新型建材等产业企业成本、增强行业竞争

力具有重要作用。特别是随着“双龙高铁”的规划建设，我县即将迈入“高铁时代”，区位条件将发生根本变化。区位格局变革有利于我县加快打通融入粤港澳大湾区和闽西南协同发展区的快速通道，吸引更多的资金、信息、人才等资源流入，有利于提升在区域经济社会发展竞争合作中的地位。同时，我县是“四好农村路”省级示范县，县内交通体系不断优化便利，城乡一体化基础扎实，有利于进一步拓展发展格局、增强发展后劲。

与此同时，也要清晰地看到，我县在推动高质量发展的过程中仍面临不少突出的问题：如经济总量与增量较小，资源环境条件、政策约束越来越多，特别是土地资源少、劳动力少，发展不充分仍然是突出短板。主要表现在三个方面的矛盾：

一是产业结构单一与推动转型升级之间的矛盾。我县目前的产业结构比较单一，经济结构抗风险能力较弱，推动经济转型升级和保障持续增长的压力较大。当前，水泥制造、电力生产和供应、其他建筑材料制造、家具制造、造纸和纸制品、专用设备和其他电子设备制造等构成了我县经济发展的六大工业门类，这些行业多为资源型产业，对本地自然资源比较依赖。大健康产业高端化、集约化程度不够高，建材制造产业“一业独大”局面在短期内难以得到实质性改观，使得经济结构性矛盾比较突出，转变发展方式任务仍然比较艰巨。

二是发展要素约束较大与增强发展后劲的矛盾。区域内民营企业扩大再生产的意愿不强，固定资产投产增幅放缓。急需开发建设的城镇和园区土地储备不足，可开发使用建设用地过少，存量土地空间分布不合理，城镇、园区承接容纳能力低，

城乡建设用地使用效率不够理想。项目谋划的主动性不强，项目储备不够，部分项目谋划的质量不高、推进不快，影响发展后劲。对于大宗投资项目和技改项目，营商环境仍然缺乏足够吸引力。县域创新体系不够完善，特别是企业内在创新动力不强，科技创新人才紧缺、引进困难，科技创新总体投入不足，自主创新激励机制不够健全，影响创新发展的活力。同时，受周边区域竞争加剧、人气不旺、环保压力较大、融资环境不够理想等因素制约，使我县面临高水平保护与高质量发展双重压力。

三是公共财力较弱与刚性支出不断增长的矛盾。受经济下行压力、新冠肺炎疫情和国家减税降费政策影响，国家多项结构性减税政策的落实，以及部分收费项目的取消或降低标准，都不同程度地影响了地方税收和非税收入的增长。我县产业结构单一，产业结构优化升级程度不高，特别是当前新型建材产业正在转型升级之中，长寿产业发展显著见效有待时日，县域财税增长内生动力不足，一般公共预算收入短期内增长趋缓。然而，随着各项民生政策范围的扩大和标准的提高，人员工资、政策性调资等刚性支出以及重点工程、重大项目建设支出持续增长，我县有限的财力难以满足不断增长的刚性支出需求，特别是收入持续下行导致财政收支矛盾日益突出，全县财政收支平衡压力大，保工资、保民生、保运转、保重点的任务较重。

综合研判：“十四五”时期，我县将进入追求高质量发展的新阶段、转型升级的攻坚期。面对新机遇、新挑战，全县上下必须增强机遇意识、忧患意识、使命意识和创新意识，认识新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局。充分利用好各

种有利条件，着力破解难题，突出生态优先、绿色发展，把优势转化为动力，顺势而为，逆势而上、科学应变、主动求变，着力在进一步打造生态经济和社会发展新标杆上取得突破，努力开创“世界寿乡•富美蕉岭”高质量发展的新局面。

第三节 展望二〇三五年现代化愿景

展望二〇三五年，全县经济实力、科技实力、综合竞争力将大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入将迈上新台阶，人均生产总值超到全国平均水平；基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，建成现代绿色经济产业体系；基本实现治理体系和治理能力现代化，人民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治蕉岭、法治政府、法治社会基本建成；基本建成现代文明社会，人民群众思想道德、文明素养显著提高，城市文化软实力显著增强，社会主义精神文明与物质文明更加协调，建成文化名城、教育强县、健康蕉岭和更高水平的平安蕉岭；基本形成人与自然和谐共生格局，绿色生产生活方式总体形成；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；人民生活更加美好更为宽裕，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，城乡更加宜居宜业宜游，人的全面发展、全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展，建设成为更高层次的“世界寿乡•富美蕉岭”，真正打造成为“梅州寿乡品牌之星”。

第二章 总体要求和发展目标

深刻把握全面建设社会主义现代化的目标要求，立足我县新发展阶段，贯彻新发展理念，构建我县新发展格局，实现高质量发展，开启全面建设社会主义现代化新征程。

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，坚定不移贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，抢抓中央和省委推动构建新发展格局、推进“双区”建设“双城”联动、进一步推动老区苏区振兴发展、构建“一核一带一区”区域发展新格局等重大机遇，深化落实省委“1+1+9”工作部署和市委“123456”工作思路举措，统筹发展和安全，实施创新驱动发展，以生态优先、绿色发展为导向，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，主动服务融入“双区”建设、“双城”联动，坚持走生态优先、绿色发展之路，坚定实施“1161”工作思路，全力以赴建设

生态发展区，凝心聚力发展生态经济，加快构建绿色现代产业体系，推进治理体系和治理能力现代化，全力加快建设“世界寿乡•富美蕉岭”，朝着“打造梅州寿乡品牌”目标，全面加快蕉岭苏区振兴发展，聚力打造生态经济发展新标杆，奋力开创生态发展区先行示范建设蕉岭新篇章，实现蕉岭更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。

第二节 发展原则

站在新起点，谋划新发展，实现新目标，必须遵循以下发展原则：

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，进一步发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为全方位加快振兴发展、绿色发展、高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。始终把我县人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，聚焦人民群众普遍关心关注问题，补齐民生领域短板，加快推进社会治理体系和治理能力现代化，让人民群众获得感、幸福感更加充实、更有保障、更可持续。

——坚持发展第一要务。牢牢把握经济建设中心，在内外兼修上下功夫，实施“三进一出”工程，培育发展新动力，拓展发展新空间，努力保持较快经济增长速度，做大经济总量，提升发展质量，促进综合经济实力再上新台阶。

——坚持新发展理念。立足国家和省重点生态功能区，守护好我县绿水青山，将质量和效益作为衡量发展绩效的主要标准，对标先进，全力构建绿色现代产业体系，推进产业高端化

发展。优化城乡空间布局，推进城乡融合发展，提升经济社会高质量发展水平。

——坚持深化改革开放。加快我县域内“放管服”、现代产权、要素配置等重点领域和关键环节改革，加快人才、金融、技术、资源等要素整合流动；持续优化我县本土营商环境，激发市场主体活力和发展动力。对标先进加强苏区老区政策的研究和转化利用，主动融入国家和省市发展战略，主动服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设，加强与大湾区城市的对接合作，强化与梅县、梅江和武平、上杭、寻乌等闽赣周边城市的共赢发展，不断拓展经济发展空间，推动更高水平对外开放。

——坚持系统观念。坚持统筹发展和安全，运用系统方法，坚持安全至上，严守安全底线，把安全发展贯穿于经济和社会发展的各领域和全过程，防范和化解影响追求高质量发展和县域现代化进程的各种风险，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 发展目标

“十四五”期间，作为国家可持续发展实验区、世界长寿乡，我县将按照中央和省市决策部署和人民群众对美好生活的新期待，进一步发挥主体功能区作用，主动融入大局，立足新发展阶段、新发展理念、新发展格局，聚焦构建现代产业体系、推动“三宜”城市建设、提升生态文明水平、着力民生改善、创新社会治理等领域，全面深化改革开放，积极探索新业态、新亮点、新场景，全力推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理，加快蕉岭苏区振兴发展，聚力打造生态经济发展

新标杆，全力建设更高水平的“世界寿乡•富美蕉岭”，打造梅州寿乡品牌之星，奋力开创生态发展区先行示范建设蕉岭新篇章。通过“十四五”时期的努力，经济社会发展实现较大幅度发展进位。

——综合实力实现新跃升。在提高发展质量与效益的基础上，保持经济中高速增长，经济发展速度高于全市平均水平，人均主要经济指标与全国、全省平均水平的差距明显缩小，实现经济持续健康发展。到 2025 年，全县规模以上工业增加值达到 35 亿元，年均增长力争 10%；GDP 达到 150.3 亿元，年均增长力争 7.5%；人均 GDP 达到 70106 元，年均增长力争 7.2%；经济总量和人均水平在全市排名实现提档进位，县人均 GDP 增速高于全国平均水平。地方一般公共预算收入年均增长力争 10%。投资持续拉动经济增长，消费、出口对经济增长贡献力进一步提升，固定资产投资年均增长力争 13%，社会消费品零售总额年均增长力争 10%。

——科技创新激发新动力。面向经济社会发展主战场，破除体制机制障碍，强化企业创新主体地位，营造良好的创新生态环境，以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式加快形成，创新资源集聚能力、创新策源能力和创新成果转化能力全面增强，产业基础高级化和产业链现代化攻坚战成效显著，新型基础设施支撑能力大幅提升，着力构建区域创新生态最佳县，争创国家创新型城市。到 2025 年，研究与发展经费支出将占地区生产总值比例 1.35%以上，先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到 8.5%，高新技术产品产值占规模以上工

业总产值比重达到6.5%,每万人口发明专利拥有量达到1.45件。

——**产业发展形成新优势。**围绕“产业生态化，生态产业化”，加快水泥建材产业转型升级，建成粤东西北高质量绿色建材产业示范基地。加速培育新兴产业，推动大健康产业规模和竞争力明显增强，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，农业基础更加稳固，城乡区域发展协调性明显增强，产业结构进一步优化，产业生态化、融合化、高端化、集群化、智慧化发展成效明显，第三产业增加值占生产总值比重达到 45%以上。“十四五”期末，规模以上工业增加值年均增长力争 10%。发挥丘成桐、吴清平院士团队等人文资源优势，高质量建设“卡拉比-丘”数学小镇，高质量建设广东（梅州）大健康高科技产业园，全力打造大湾区生态旅游度假目的地，高标准建设丝苗米省级现代农业产业园。力争将蕉华园区（含蕉岭聚集地）打造成为省级高新技术园区，将广东（梅州）大健康高科技产业园打造成为省级特色园区。

——**生态文明开创新局面。**国土空间开发保护格局清晰合理、优势互补，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率大幅提高。生态环境质量进一步改善，空气质量、地表水质量、主要污染物排放等环境质量主要指标优于全市平均水平。耕地保有量保持稳定。森林覆盖率保持在 79.08%以上，保持全市第一，力争全省前三，当好北部生态屏障排头兵；县城绿化率达到 47.3%以上，城镇生活污水集中处理率 90%，生活垃圾无害化处理率达 100%，完成省、市下达“十四五”期间单位工业增加值用水量、单位 GDP 能耗下降指标。生态环境状况指

数（E1）全省领先，推动实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，建立较为完善的生态文明制度体系，尽快争创国家生态文明建设示范县，为高质量发展提供良好的生态环境支撑。

——协调发展取得新突破。进一步提升完善立体交通网络，优化城市交通格局，加快建设现代化交通体系。着力推进新型基础设施建设，智慧城市建设成果显著，全面进入5G时代。水利、能源等传统基础设施更加完善。“两美”行动深入推进，“三宜”城市建设再上台阶，中心城区进一步提质扩容，“微改造”和老旧小区改造加快推进，城市承载能力明显提升，进一步完善发展导向明确、要素配置均衡、空间集约集聚的发展格局，城市管理水平位居全市前列。建成一批“美丽小城镇”示范镇，城乡融合发展体制机制基本建立，“一村一品”“一镇一业”建设取得新成效，巩固防止返贫机制，干净整洁村达标数和美丽宜居村达标数分别达到100%和45.36%，保持乡村振兴走在全省前列。

——民生福祉满足新期待。人民对美好生活的向往得到更好满足，城乡居民收入差距进一步缩小。覆盖城乡居民的公共服务体系和社会保障体系更加完善，优质均衡的现代化教育体系、便捷高效的医疗卫生服务体系和公共文化服务体系更加健全，公共服务力争达到梅州市前列。其中，城镇登记失业率控制在3.5%以内；九年义务教育巩固率达到100%。红色文化和客家文化更加彰显，社会主义核心价值观深入人心，文化软实力得到显著提升，进一步展现蕉岭新形象，社会事业引领县域发展的作用日益显现。

——改革开放激发新动力。政府职能加快转变，“放管服”、现代产权、要素配置等重点领域和关键环节改革不断深化，数字政府基本建成，营商环境不断优化完善，市场配置资源的作用更好发挥。力争乡村治理改革实践走在全国、全省、全市前列，形成一批可复制可推广的新经验、新模式。创新创业氛围日益浓厚，创新创业人才队伍不断壮大，创新创业综合生态系统和转型升级综合生态系统不断优化，创新对经济发展的贡献度进一步提升。对外开放空间不断扩大，抢抓交通条件变革和“双区”建设和“双城”联动等机遇,与粤港澳大湾区及周边兄弟县（市、区）间的区域产业协作和协同创新体系初步形成，进一步实现优势互补和联动发展，与“一带一路”沿线国家及客属地区的经贸文化交流合作更加深入。

——治理能力迈向新台阶。区域治理体系和治理能力现代化水平显著提高，政府公信力和行政服务效率明显提高，基层社会治理体系进一步完善，社会治理的制度化、规范化、信息化水平不断提高。法治建设取得明显成效，群众权益得到有效保障，群众安全感和满意度有效提升，平安蕉岭品牌牢固树立。城乡美与人文美有机融合，群众文明素质和社会文明程度显著提高，社会更加安定有序、温馨文明。

表 2-1 蕉岭县“十四五”经济社会发展主要指标表

序号	指标	2020 年	2025 年	年均增长率（%）	属性
一、经济发展					
1	地区生产总值（亿元）	100.13	150.3	7.5	预期性
2	人均地区生产总值（元）	47319	70106	7.2	预期性
3	规模以上工业增加值	26.75	35	10	预期性
4	工业投资（亿元）	13.64	24.57	15	预期性
5	固定资产投资（亿元）	31.66	57.05	13	预期性
6	地方一般公共预算收入（亿元）	6.43	10.13	10	预期性
7	社会消费品零售总额（亿元）	36.8	65.4	10	预期性
8	常住人口城镇化率（%）	55.62	58.45	1.0	预期性
9	城镇居民人均可支配收入（元）	28098	38497	7	预期性
	城乡居民人均可支配收入比（%）	1.53	1.46	-	预期性
	农村居民人均可支配收入（元）	18359	26356	7.5	预期性
二、创新驱动					
10	研究与发展经费支出占地区生产总值比例（%）	0.35	1.35	-	预期性
11	每万人口发明专利拥有量（件）	1.35	1.45	-	预期性
12	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重（%）	5.2	8.5	-	预期性
13	高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重（%）	1.6	6.5	-	预期性

三、社会民生						
14	城镇就业	城镇登记失业率（%）	3.5	3.5	控制在 3.5%以下	预期性
		城镇新增就业人数（人）	1524	1535	年度任务 1500 人	预期性
15	基本养老保险覆盖率（%）		98	99	-	预期性
16	城乡基本医疗保险参保率（%）		100	100	-	约束性
17	每千人拥有执业（助理）医师数（个）		2.09	2.5	-	预期性
18	新增劳动力平均受教育年限（年）		12.03	13		约束性
四、生态文明						
19	单位 GDP 能耗（吨标准煤/万元）		-	控制在省市下达指标内		约束性
20	单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		-	控制在省市下达指标内		约束性
21	地表水达到或好于III类水体比例（%）		100	100	-	约束性
22	森林覆盖率（%）		78.93	79.08	0.003	约束性
五、安全保障						
23	粮食综合生产能力（万吨）		-	达到省市下达指标内		约束性
24	能源综合生产能力（万吨/标准煤）		-	控制在省市下达指标内		约束性

第三章 落实战略定位 在布局优化中构建发展新空间

落实落细国家和省市对我县的发展定位，建设好国家重点生态功能区，优化城镇国土空间规划，优化城乡产业发展布局，围绕生态产业化和产业生态化，构建绿色现代产业体系，聚力打造生态经济发展新标杆。

第一节 落实国家省市战略定位

——加快原中央苏区振兴发展。深入学习贯彻习近平总书记关于老区苏区工作重要论述和重要指示精神，全面落实中央和省市出台的新时代推动老区苏区振兴发展的政策措施。落实专人，分门别类开展研究和争取工作，把适用我县的各项政策分门别类、列出清单，结合我县实际落实牵头领导和牵头部门，加强政策的研究细化，积极对接，推动各项政策落地生根。用足用活用好国家和省赋予苏区振兴发展的一系列财税、投资、金融、产业、国土资源和生态补偿政策，推进振兴发展平台建设。学习借鉴武平、上杭、梅县等在用好国家原中央苏区政策推动老区苏区加快发展、乡村振兴、人居环境整治、红色旅游等方面的做法，围绕交通基础设施、发展平台、生态保护等领域，精准策划实施一批好项目，补齐各类基础设施短板。

——打造生态经济发展新标杆。立足生态发展区定位，突出生态优先，绿色发展，强化生态保护和建设。按照面上保护、点上开发的原则，围绕筑牢粤东西北生态屏障，统筹山水林田湖草系统治理，厚植生态优势，当好北部生态屏障排头兵。“十四五”期间，森林覆盖率保持在79.08%以上，保持全市第一，力

争全省前三。加快构建生态型、组团式空间格局，合理引导常住人口向县城及中心镇转移，推动县城、中心镇、产业园区点状集聚发展。按照梅州市委“打造生态经济发展新标杆、争当生态发展区建设先行示范市”的新部署，突出统筹好高水平保护与高质量发展，加快构建“5311”绿色产业体系。按照绿色化、高端化、智能化和服务化发展方向，推动绿色建材产业向绿色、节能、环保方向转型，大力发展战略性新兴产业，优化发展现代服务业，大力发展生态旅游、生态农业，不断创新“两山”转化路径，提升“两山”转化效能，打造生态经济发展新标杆。

——全力打造梅州寿乡品牌之星。科学规划大健康产业的发展布局，建设好大健康产业的发展平台，建设好广东梅州大健康高科技产业园，大力实施“百亿长寿健康产业人才培育计划”，积极为寿乡大健康产业提供技术孵化平台和高端人才集聚平台。充分发挥“世界长寿乡”品牌效益和富硒资源优势，推进大健康农业特色化发展，积极开发布局一杯茶、一瓶水、一粒米、一棵笋、一瓶蜜“五个一”富硒长寿食品。推进大健康制造业规模发展，加快推动吴清平院士牵头的大健康高科技项目落地，导入省珍稀食用菌现代农业产业园、微生物种业资源保护库、富硒长寿食品加工等绿色产业项目。推动大健康服务业加速发展，重点以医疗康复、体育健身、康养旅游、养老养生等健康服务业为核心，注重生产、生活、生态的融合，建设特色小镇。融合一二三产业，多措并举将我县打造成为粤港澳大湾区的休闲康养旅游目的地，打造梅州寿乡品牌之星。

——发挥试点政策集成效应。立足政策试点定位，充分依托我县被国务院确定为“全国农村综合改革示范试点单位”的契机，积极探索农村股权量化，探索符合村庄实际和群众意愿的股权设置方式，突破农村集体资产“共有不空有”的难题，变资产为资源，助力乡村振兴。依托我县被广东省确定为“城乡融合发展省级试点”的契机，加快建立美丽小城镇发展机制、建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村产权抵押担保权能、建立生态产品价值实现机制、健全农民持续增收机制。主动作为，大胆探索、寻找规律，次第落子、梯次推进，全面推开试点试验工作，深度盘活农村资源，及时反映一线声音、提供一手资料，尽可能把问题穷尽、让矛盾凸显，真正起到压力测试作用，实现顶层设计和基层探索的良性互动，提炼行之有效的成熟做法，形成可复制可推广的成功经验。全面激活农业农村发展内生动力，实现富民兴村。

第二节 优化城镇国土空间规划

——构建国土空间开发保护格局。根据全县资源环境综合承载能力和经济社会发展战略，按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，对自然资源开发利用、生态环境保护、国土综合整治和基础设施建设等进行综合部署，推进国土整治，控制开发强度，优化空间结构，稳定生态安全格局，构建县域“两屏三廊多节点”的生态保护格局：巩固东西两翼山体屏障的区域性生态功能，突出石窟河、柚树河、松源河的河流的生态廊道功能，优化以湖泊、湿地、水库、山林、城市公园等生态节点布局，形成自然与城市共生的生态体系。

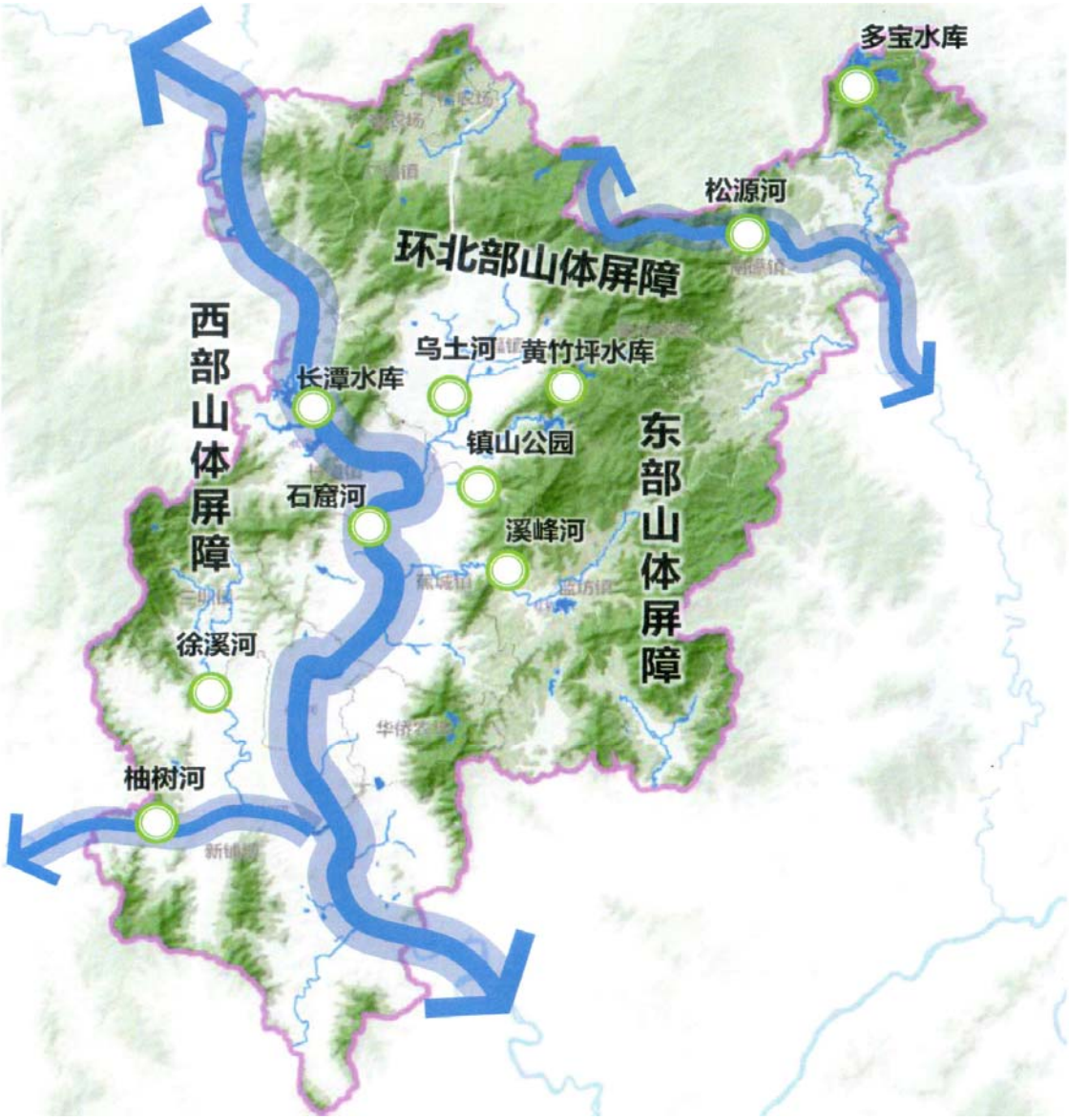

图3-1 蕉岭县“两屏三廊多节点”的生态保护格局图

——科学划定“三区三线”。科学划定生态保护、农业生产、城镇发展三类空间范围，明确三类空间开发保护建设导向，合理划定生态保护红线、永久基本农田控制线、城镇开发边界三条控制线，统筹引导开发时序，严格落实生态保护红线，在城镇开发边界划定过程中，严守生态优先、保障农业的理念，避让生态保护红线、永久基本农田、永久基本农田外纯耕地，充分做好三线的矛盾协调。

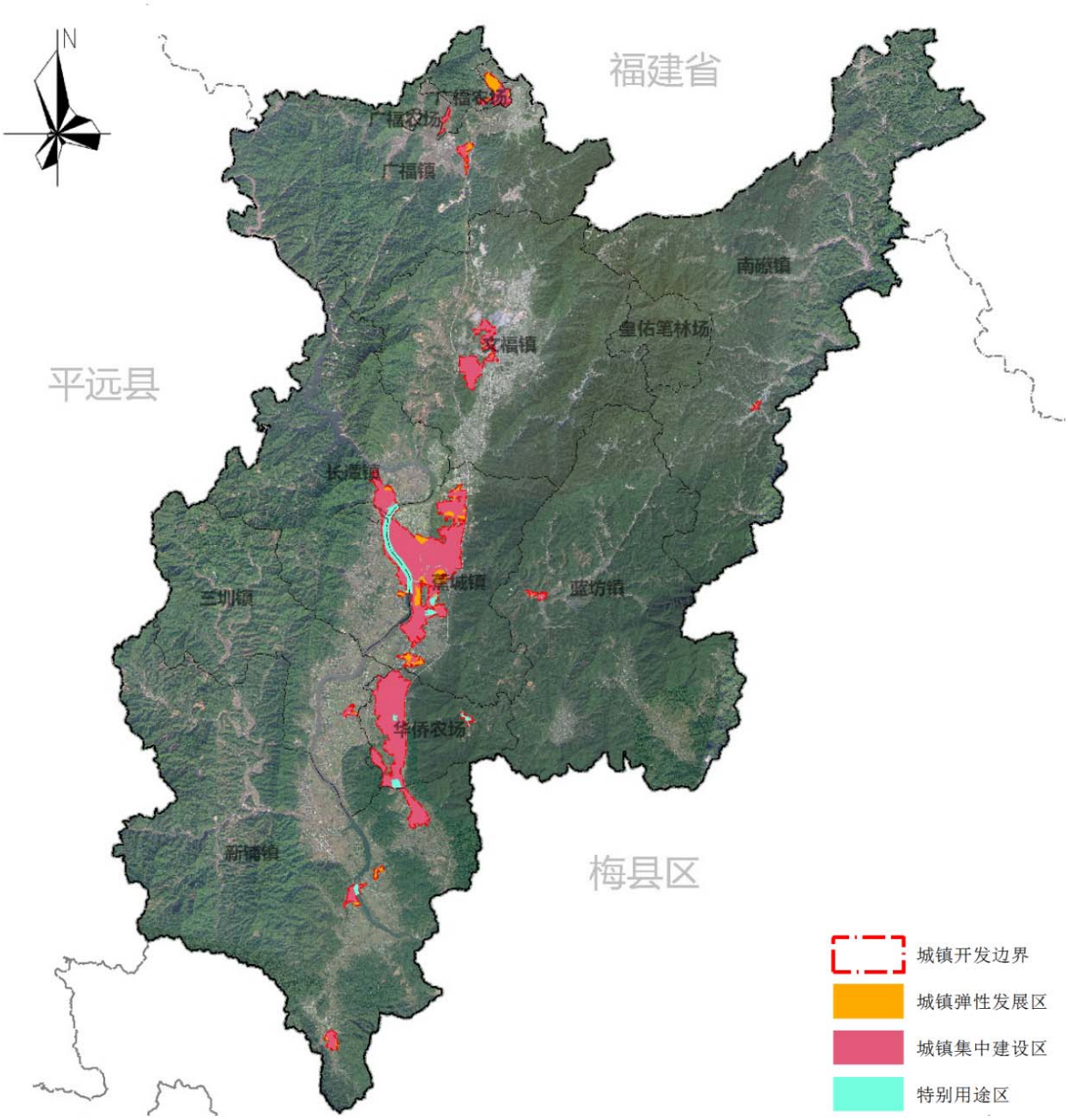

图3-2 蕉岭县县域城镇开发边界预案图

——**优化城镇发展空间格局。**优化城镇体系规划，做大以蕉城镇和长潭镇为核心的中心城区，形成一河两岸的城区发展格局，做强新铺镇和广福镇两个中心镇，强化南北两端发展支点，提升城镇承载能力，形成规模等级体系合理的城镇体系。

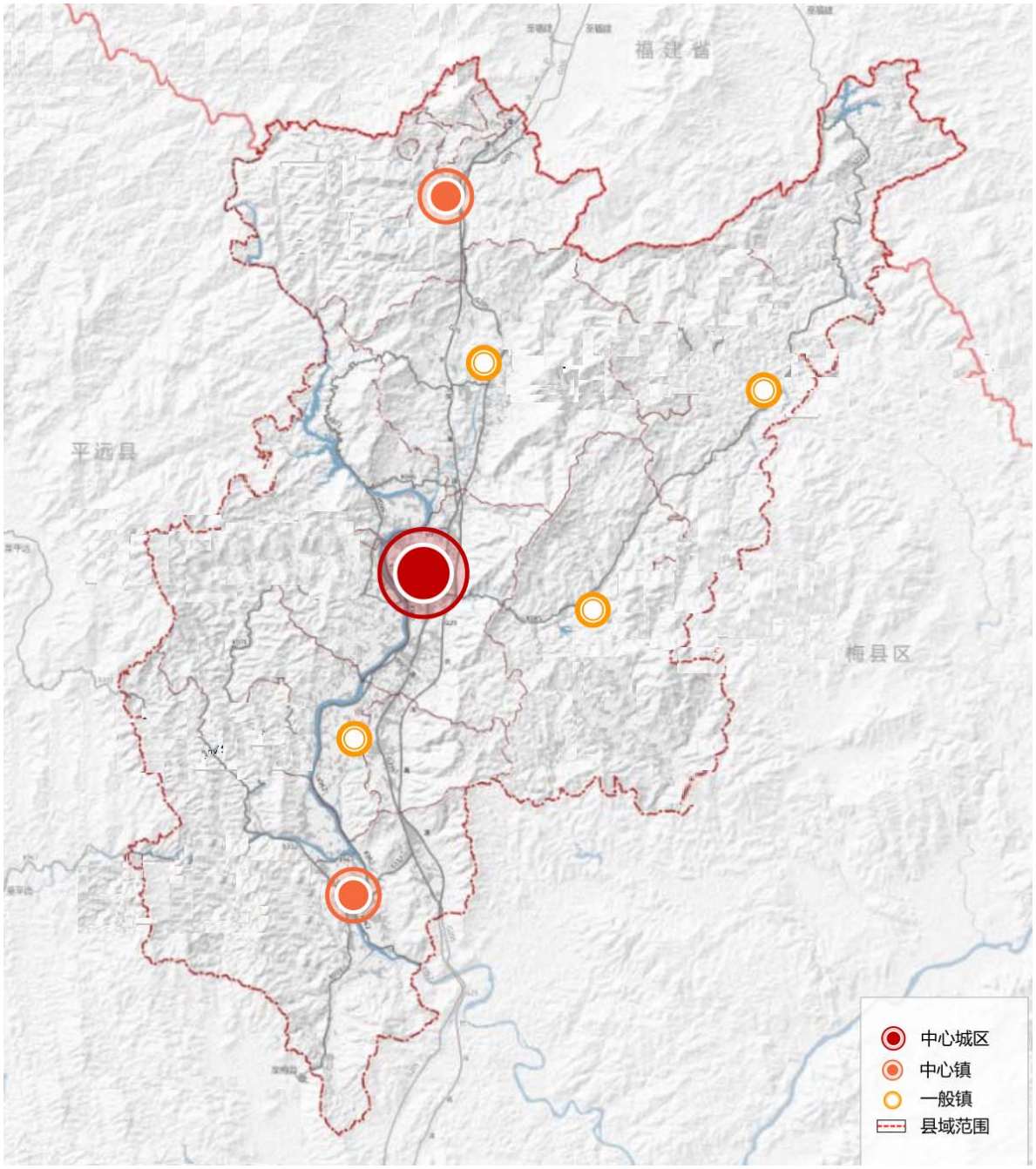

图 3-3 蕉岭县城镇体系规划图

——优化资源配置和提质增效。围绕第三次全国土地利用现状调查成果，优化城乡建设用地比例，提高乡村建设集约度；积极引导建设用地向中心城区、重点片区、重点平台集聚精准投放，在积极向省市自然资源部门争取用地指标和政策。推进

县域城乡建设用地增减挂钩指标管理，统筹全县计划指标，保障重点项目。科学统筹安排好土地利用年度计划指标、优化资金配置。推动闲置土地处置和城镇低效用地再开发利用，促进土地资源合理流动和高效配置，优先向重点项目、优质项目、民生项目倾斜。健全经营性建设用地市场化配置机制，探索工业用地弹性出让，提高土地投入产出率。建设自然资源大数据中心。建立覆盖全县自然资源和基础地理空间数据库。

——全方位提升城市品质。以国土空间规划为契机，合理布局各产业配套用地，综合提升公共服务设施配套水平，优化提升蓝绿系统和景观风貌，着力推进城市品质提升，促进全域旅游发展。

专栏 3-1 蕉岭县三类空间发展导向与空间管制
生态保护空间：划定生态保护红线（自然保护区、风景名胜区、国家级和省级公益林、水源保护地），严控红线内开发建设行为，原则上不得建设任何生产设施，除经过规划论证必须建设的重大基础设施、军事服务设施，以及小范围村民宅基地建设等活动；在生态缓冲区范围内，可根据需要进行适当开发建设活动，但对建设活动类型、建设强度、建设风貌等内容要进行控制。 **农业生产空间：**重点保障粮食生产功能，确保耕地保护底限面积，做好永久基本农田边界划定工作；积极开展现代农业生产和农林资源保护，大力加强农产品生态旅游和特色农产品加工；提升乡村风貌等。 **城镇发展空间：**合理划定城镇开发边界，明确县域城镇建设的具体用地布局，推进旧城改造和新区建设，增强基础设施和公共服务配套；鼓励以特色产业为主导，合理规划布局，引导最大限度保留区内原有自然生态系统，严格限制非生态型河湖岸工程建设范围。

第三节 优化城乡产业发展布局

依托区域资源和产业发展基础，大力实施产业兴县战略，构建新型城镇化发展格局，建设好南部工业园、北部工业带，中部经济文化区，东部精致高效农业四大组团。重点推进中部蕉城“水岸家园、产城融合”的新型小城市建设，加快实施县城核心区路网水系工程，增强产业集聚、公共服务功能，辐射带动长潭、文福等附城乡镇组团发展。

按照“宜旅则旅、宜农则农、宜商则商”的原则，统筹推进城镇产业特色发展。围绕“富硒长寿”品牌开发，培育旅游休闲、文化创意、现代农业、农特产品加工等特色经济，完善商贸综合体和商业网点建设，提升商贸流通、购物餐饮、娱乐休闲等商业服务功能。积极推动乡镇依托资源禀赋和产业基础，从形态、业态、人文入手，找准定位，特色发展，努力建设红色旅游、文化体验、康养休闲、田园山乡、富硒品鉴等特色乡镇。加大对乡镇产业发展的支持力度，以产业集聚为支撑，加快产城融合发展步伐。

蕉城镇：重点推进工贸和商贸，承接城市发展关联配套服务产业；推动有条件的远郊村发展特色农家乐和“粤派乡居”民宿。

新铺镇：推进经济作物种植示范带建设，着重发展新型建材产业；结合谢晋元故居、蕉岭县红色历史文化纪念长廊，拓展以谢晋元故居为核心的红色乡村旅游；重点打造新铺古镇、滨水公园等景观节点，建设新铺圩特色小镇；打造全区域土地整治综合试点。

广福镇：依托北部产业和人口集聚地优势，打造省际边界线，重点打造北部工业产业经济带；加大力度发展食用菌、烟

叶等特色经济作物种植。

长潭镇：打造数学小镇，重点发展特色生态旅游和健康养生产业，数学文化，以省级森林康养示范基地为标准，积极打造岭南养生产业基地。

三圳镇：在现有农业和健康产业基础上，发展长寿食品加工和休闲观光体验旅游，打造红色文化旅游基地，康养后花园。以“田园+康养+红旅”模式，做强做大现代农业、大健康和红旅产业，打造康养特色小城镇。

文福镇：打造城市交通发展枢纽；推动新型建材产业发展集群，建设文福工业长廊，打造工业名片；主抓生态修复，壮大现代特色农业；打造以丘逢甲故居、成桐祖居、仓海诗廊、仙桥飞渡为核心的观光旅游线路，打造文化名片和旅游名片。

蓝坊镇：打造长寿文化和生态旅游体验区，加快长寿产品体系开发；加大柚果、茶叶、竹笋种植和酿酒产业发展；打造健身体验旅游，发展山地骑行、禅茶文化等特色业态。

南磜镇：坚持生态立镇的发展定位，做强毛竹、茶叶、南药等优势产业，打造全县绿色产业发展基地；依托特色文化资源，深耕红色记忆，打造红绿相融的长寿乡中乡精品线路目的地。

专栏3-2 蕉岭县各镇“十四五”产业发展指引	
蕉城镇	1.加强科技进步与创新，支持广福建材、固特超声、A家家具做大做强；强化服务，扶持鹏宇装饰、金发纸业加快发展。2.大力培育现代农业经营主体，促进农业生产经营专业化、标准化、规模化和集约化，加快中低产田发行项目建设，加快土地开发复垦，稳定粮食种植面积，实施乡村振兴战略。3.统筹城乡发展，推进“四好”农村路建设，开展农村人居环境综合整治，推进农村危房改造，保障农村饮水安全，巩固脱贫攻坚成果；保障重点项目用地，实施“三旧”改造，加大市政道路、管（线）网改造，打造“口袋公园”“微景观”。

新铺镇	1.坚持“工业强镇”路线，推进龙腾旋窑水泥新建130万吨水泥粉磨生产线、皇马水泥粉磨技术改造、宏基公司装配式集成墙板等项目建设。2.壮大长寿健康产业规模，大力开发富硒农产品，扶持壮大茶叶、蜂密、柑橘、甘蔗、柚子、桑葚等特色农产品。提升丝苗米、富硒矿泉水产能和效益。3.推进名人故居建设，打造红色旅游精品，加快象岭新村建设。4.做好国家级全域土地综合整治试点建设，围绕河流修复、环境整治、产业发展、土地利用，“探索土地整治+新农村建设”、“水土流失治理+景观提升”、“耕作条件改善+产业引入”等模式，打造要素协同和政策组合示范区。
广福镇	1.推进蕉岭工业集聚区（北区）土地综合开发利用，协助加快完善基础设施及配套。2.大力服务佰霖荧光年产2000吨有机荧光材料生产线、永旺实业科技创新园、嘉福香业年产150万箱蚊香生产线技术改造，逾世纪生物科技公司，不断壮大工业集聚区的经济规模。扶持广福石场、金鹏精细化工广福大理石、福塔混凝土公司等新型建材产业做强做大。3.依靠农业科技创新，促进农业生产改造。加快推进美丽乡村、智慧乡村和善治乡村建设。4.大力实施环境综合治理与修复，推进农田复垦复绿，打造“边陲明珠.三宜广福”。
长潭镇	1.高标准建设“数学小镇”。2.抓好竹文化基地、休闲栈道、农业示范基地以及高端民宿、精品民宿和生态民宿的打造。3.扶持优质米、丝苗米、金桔等绿色农产品规模壮大。
三圳镇	1.大力发展现代农业，扶持芳心无花果、东岭蜂蜜、莲塘超强蔬菜、铁西香菇做优做强。2.依托蕉岭美丽乡村培训学院、蕉岭第一党支部旧址、东岭革命历史纪念馆、石窟河寿乡画廊等，推动发展乡村旅游。3.依托广东（梅州）大健康高科技产业园规划建设，推动富硒农产品、长寿食品精深加工。
文福镇	1.扶持绿色建材（水泥）特色产业稳产满产，助力新型墙体材料、新型保温材料等装配建材加快发展。2.依托“羊岗-院士之村”“仓海诗廊”打造农康旅居胜地，推动刘安故居、暗石仙桥飞渡等景点串珠成链。3.扩大葡萄、柚果等特色经济作物种植规模。
蓝坊镇	1.扶持扩大蜜柚、冬笋、红菇、百香果、毛竹等经济作物种植面积和规模。2.引导高思米酒“南国白珍珠”扩大产能，提升品质，壮大品牌。3.打造“品米酒，听山歌，吃蜜柚，游蓝坊”生态旅游精品线路。
南礤镇	1.大力发展大力培育冬笋、蜂蜜、红菇、茶叶、绿茶等特色“林下经济”，开发竹木制品。2.以长寿休闲养生为主题，打造具有南礤特色的‘长寿乡中乡’美丽乡村精品路线。3.推进松源河上游水体治理工程。4.擦亮蓝源厨师村“双基地一名片”招牌，广泛开展厨师职业技能培训。

第四节 构建绿色现代产业体系

深入实施产业提升战略，按照梅州市构建“5311”绿色产业体系，培育培强特色支柱产业，大力推动战略性新兴产业集聚发展，着力推进现代服务业和制造业协同融合发展，延伸拓展产业链，推动传统产业转型升级，加快发展战略性新兴产业，优质高效发展现代服务业，提升现代生态农业发展水平，构建实体经济、科技创新、环境保护、人力资源协同发展的现代绿色产业体系。

——推进生态农业发展。按照“整体、协调、循环、再生”的原则，创新农业发展理念，以科技创新支撑现代农业发展，应用生物技术与常规农业技术相结合，推动知识密集型农业发展，大力开发绿色种植产业、绿色食品产业、林下种植、林下养殖的生态农业园模式，推进农业产业化经营，提高农业综合效益与市场竞争力，培育农村市场，健全农产品市场体系，走企业化、规模化、标准化、集约化发展之路，全面提高农业综合生产能力，建立现代农业体系。加强富硒土壤检测，根据作物富硒特性，筛选大米、甘蔗、茶叶、柚子、花生、葛根、黄豆、黑木耳等硒元素含量较高的农产品，推广发展种植。

——构建生态农业流通体系。优化冷链物流网络布局，围绕梅州市建丰粮业发展有限公司冷链仓储物流重点项目，实施城乡冷链基础设施和信息化新型基础设施建设，培育冷链物流企业，构建全链条、网络化、严标准、可追溯、新模式、高效率的现代化冷链物流体系，以高效物流加上产品质量融入粤港澳大湾区。大力支持电子商务、农超对接、农餐对接、农校对

接、农企对接、场店对接、农产品购销代办站等多业态融合营销方式，提升农产品流通水平。引导和支持各类企业与物流企业深度合作，将物流功能进一步延伸到乡村，形成农产品产销加工的稳定衔接机制。

——打造生态农业品牌体系。加强富硒农产品品牌建设和保护。积极配合市农业农村局制定富硒柚子、茶叶、稻米等地方标准，为富硒农产品开发与认定提供可靠依据。推动农产品标准化生产、品牌创建、质量安全监管。着力打造富硒米、富硒茶、富硒水等主导富硒产品，创建名优品牌，积极鼓励企业申报“源自世界长寿乡-中国（梅州蕉岭）”的长寿食品统一标志及商标，加快推进区域富硒公共品牌建设，实施富硒农产品品牌提升行动，保护好世界寿乡品牌标识。开展多种形式的富硒农产品品牌宣传、展示和推介活动，综合运用传统媒体和新媒体优势，提升富硒农产品品牌影响力。

——推进绿色工业发展。以综合利用资源、清洁生产、低消耗、低污染和废弃物循环利用为目标，利用知识化与生态化改造和提升传统工业，推动传统产业转型升级，推动绿色建材产业绿色化智能化绿色发展。建设生态工业园区，打造生态工业发展集聚区推行清洁生产，发展低碳经济和循环经济，构筑绿色产业链的工业体系。加快推进工业化和信息化进程，加快发展战略性新兴产业。探索工业化与信息化并举、通过工业化促进信息化、通过信息化带动工业化的新路子，提高经济的科技含量，推动绿色经济发展。

——推进现代服务业发展。对标珠三角先发地区水平，大

力提升服务业发展能级和竞争力。推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，大力发展研发、设计、金融、物流、人力资源服务等生产性服务业，壮大总部经济。坚持房住不炒，推进城乡房地产市场良性运作。推动生活性服务业向精细和高品质升级，加快发展健康、养老、育幼、文旅、体育、家政、物业等服务业。发展新型消费、培育线上线下项目，优化商贸网点布局，积极培育城区和中心镇商业中心，大力引进、发展大型连锁超市、百货、特色店、专卖店、品牌店、品牌折扣店等业态，促进提档升级，创建特色商业街区、商贸功能示范区；加快培育和引进一批在国内外市场具有较强竞争力的大型商贸服务业企业集团，扩大现代商贸发展规模，推动生活性服务业向精细和高品质升级。引导和推动连锁商贸企业拓展市场，向社区、新建居民区、乡镇延伸，打造一批镇级商业综合体，释放镇村消费市场活力。提高服务效率和服务品质，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系。

第四章 巩固实体经济 在产业升级中实现经济新突破

坚定不移走“绿水青山就是金山银山”发展道路，加快构建以全域生态为基底、绿色发展为导向，推进产业转型升级，培育壮大战略性新兴产业，推动园区扩能增效，在“十四五”期间，把蕉岭建设成为粤东北高质量新型建材产业示范基地，力争将蕉岭园区打造成产值超百亿的省级产业园区，将蕉华园区（含蕉岭聚集地）打造成为省级高新技术园区，将广东（梅州）大健康高科技产业园打造成为省级特色园区。

第一节 加快建材产业转型升级

——推动全产业链绿色建材产业集群发展。按照《广东省发展先进材料战略性支柱产业集群行动计划(2021年-2025年)》部署，充分利用河源、梅州地区产业集聚优势，依托龙头骨干企业、重大产业项目，着力推动全产业链绿色建材产业高端化发展。实施主导产业培育提升计划和产值培增计划，通过实施强链延链补链，进一步提升产品价值链，力争打造年主营业务收入达180亿元的绿色建材产业集群。延伸水泥建材上下游产业链，做大做强配套产业；积极发展建材新兴业态，推动向现代化的生产体系转型。

——巩固水泥建材产业支柱地位。深入落实促进实体经济、民营经济发展惠企政策，发展产业生态主导型企业，推动项目、资金、用地等向龙头骨干企业、重点企业倾斜。积极实施“一企一策”，重点支持塔牌、皇马、龙腾旋窑等龙头企业加快发展，巩固提升年产值百亿元的新型建材产业基地建设。推动新塔公司装配式建筑、骏龙公司、顺龙公司等水泥建材产业项目高质

量发展，打造水泥建材产业发展新高地。引导塔牌集团等企业通过定增重组、资产并购、技术改造等方式，进行纵向重组与横向联合，在资金、技术、生产、管理、科研、营销等方面进行优势互补，抱团发展，走集约化、规模化经营之路。以塔牌600万吨水泥项目投产为契机,加快实施广东塔牌集团股份有限公司蕉岭县恒塔混凝土有限公司新建年产10万立方米预拌混凝土项目建设，实现可持续绿色发展。

——推动水泥建材产业向节能、环保新型方向转型发展。发挥龙头企业示范带动作用，以塔牌 600 万吨水泥项目投产为契机，致力打造新型建材行业工艺最先进、生产最环保的绿色发展标杆企业，带动全市传统水泥建材向节能、环保新型方向转型，全面降低碳足迹，提升节能降耗。加快实施广东塔牌集团股份有限公司蕉岭分公司 40 万吨/年水泥窑硅铝铁质固废替代原（燃）料资源综合利用技改项目、梅州皇马水泥有限公司5000t/d新型干法水泥熟料生产线建设及余热发电技改项目，以及路亭公司年产30万吨天然水硬性石灰生产线、龙腾旋窑水泥有限公司4500t/d水泥生产线节能减排技术改造项目建设，实现可持续绿色发展。

——大力支持建材企业智慧化升级。加快工业互联网推广应用步伐，推动企业“上云上平台”，充分借助现代互联网技术，将管理、运营、决策等融为一体，实现采购、生产、销售等各个环节互联互通，整合优化配置企业各种要素资源，实现智能预判和智能决策，进一步增强企业核心竞争力。加快推进我县工业互联网信息化建设项目，围绕建设公共工业互联网云平台，

利用 5G+物联网+AI+区块链等手段，搭建工业数据中心云基础设施，统筹建设和发挥数字化车间系统、智能产线系统、工业机器人、数据采集系统、供应链物流管理系统、仓储管理系统、线上销售系统、协同通信系统、视频监控系统、能耗管理系统等集成功能，助力我县打造经济发展新动能，为我县传统水泥行业赋能注智。推动龙腾旋窑“5G+智能制造合作项目”顺利实施，推动水泥生产各环节的生产数据、能源数据、设备数据、销售数据、质量数据等集成，为促进生产过程透明化、数字化、网络化、智能化，实现生产信息实时共享、挖掘生产数据的最大化价值提供示范作用。

——加强建材上游产业发展。制定石材行业准入条件，新建和现有石材加工企业的年加工能力应通过改扩建达到 100 万平方米及以上。整合现有石材加工企业用地，新建石材工业园，引导企业集中入园发展，推动土地集约利用和清洁生产。实行开采总量控制基础上，适度增加开采规模，引进扶持大型核心企业，形成龙头型企业。引导现有企业协同政府成立平台公司，国有融资平台公司参与竞买采矿权，统一开采和管理，由政府出台指导价及配套政策。积极鼓励企业利用矿山废弃物和通过废弃矿山土地整理、生态和环境修复的方式副产建筑砂石骨料，加快发展机制砂生产基地，装配式建筑生产基地一体化大项目，提高废弃物综合利用水平，构筑循环经济产业链，矿山开采废石分类回收，鼓励使用废弃物加工碎石替代天然砂石；加强现有石材矿山堆存废石的消纳工作。规划建设蕉岭矿产品综合服务中心建设项目，加快推进矿产品产业发展的基础设施建设。

——强化建材下游产业延伸。大力发展安全、环保、节能绿色建筑材料，推广应用绿色建材，支持建筑、装饰一体化成品板、生态装饰板材等产品的生产与推广。加强与国内外装配式建筑龙头企业的对接合作，争取引进一批装配式建筑企业，延长产业链条，提高新型建材应用水平。以城镇化需求为牵引，加快发展装配式建筑产业，积极推广装配式混凝土建筑和装配式钢结构建筑，重点发展装配式建筑用预制墙板、预制楼板、预制楼梯、预制梁柱、涵管等建筑部品，加快推进梅州市宏基公司科技装配式集成墙板（生态纳米全屋整装）项目，争取引进圣戈班石膏建材等一批材料制造企业落户我县。积极发展城市建设用预制箱涵、预制井盖、预制检查井、预制桥面、预制盖梁等产品，推动绿色建材生产领域与品种的拓展。支持建设以绿色建材为特色的产业项目建设，选择典型工程项目，开展各类建筑应用绿色建材试点示范，努力打造粤赣闽装备式建材生产基地。

——推进建材产业新兴业态发展。促进建材工业生产制造与技术研发、工业设计、现代物流、电子商务和定制加工等生产性服务业融合发展，促进产业结构由产品经济向服务经济转型，力促制造业向服务化、现代化的生产体系转型，实现产业结构优化升级和高端发展。发展石材等装饰及装修材料的创意设计和产品设计。依托国家水泥及制品质量监督检验中心和县域内龙头企业，探索发展面向水泥建材行业的能效评估、资源综合利用评价、检测认证、科技成果推广等服务，扶持壮大建材节能服务产业。深入推进工业化与信息化融合发展，设立蕉岭新型建材行业电商平台，并与企业网站、行业门户网站配套

建设，推进水泥、石材等大宗材料物流配送网络建设，探索建立建材下乡营销配送体系，及时发布新型建材行业最新资讯，为企业提供一个良好的信息化环境。

专栏 4-2 蕉岭县建材产业转型升级发展重点项目
1、新塔公司装配式建筑、骏龙公司、顺龙公司等水泥建材产业项目。 2、广东塔牌集团股份有限公司蕉岭县恒塔混凝土有限公司新建年产 10 万立方米预拌混凝土项目。 3、广东塔牌集团股份有限公司蕉岭分公司 40 万吨/年水泥窑硅铝铁质固废替代原（燃）料资源综合利用技改项目。 4、梅州皇马水泥有限公司 5000t/d 新型干法水泥熟料生产线建设及余热发电技改项目。 5、路亭公司年产 30 万吨天然水硬性石灰生产线、宏基公司装配式集成墙板、龙腾旋窑水泥有限公司 4500t/d 水泥生产线节能减排技术改造项目等新型建材项目。 6、广福石场、金鹏精细化工广福大理石深化产业链延伸项目等。 7、蕉岭矿产品综合服务中心建设项目：在文福镇国道以西的鹤湖村、红星村、白湖村新建一个全市最大的矿产品综合服务中心，配套修车厂、汽配厂、洗车店、矿产品销售店、餐饮店、宾馆等，提供汽修养护、矿产品储存转运转卖、餐饮、住宿、休闲等多功能服务平台。

第二节 培育壮大战略新兴产业

——大力发展医药健康产业。发挥吴清平院士团队及省科学院、省微生物研究所等科技平台作用，不断壮大富硒农产品、中药材种植，大力发展健康食品、健康医药产业，建设广东（梅州）大健康高科技产业园，形成“一核引领、多极联动”的大健康产业发展格局。突出产业特色，推动大健康产业与一、二、三产业协同发展，构建“食、医、研、养、游”五位一体大健康产业发展体系。力争到“十四五”期末，大健康产业的规模进一步扩大，产业体系进一步完善，产业布局更加合理，对经济增长的带动作用更加突出，自主创新能力和竞争力显著提升，成

为粤东北区域重要的大健康产业集群。

——加快新材料产业发展。发挥企业主体作用和市场对发展方向，推动优势传统产业实施智能化、数字化改造，服务佰霖荧光年产2000吨有机荧光材料生产线、永旺实业科技创新园稳产达产；建设智能工厂、数字化车间、智能制造示范基地和示范项目。积极为企业技改项目争取财政支持，提高奖励比例和总额上限，引导企业以技术创新推进产品产能升级，扶持广福石场、金鹏精细化工广福大理石深化产业链延伸，对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造。支持企业提高科技创新能力和研发管理水平，大力实施新材料研发及应用重大工程，推进依托妆家都与省科学院建设的富晒产业研发中心，推动逾世纪生物科技公司加快建设。

——培育发展数字经济。加强数字社会、数字政府建设，提升数字民生供给能力，完善数字研判及监督体系，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平。推进数字产业化和产业数字化，推动数字经济和实体经济深度融合。立足县域实际，扩大开放，引育结合，加快发展数字经济市场主体，推进数字产业化。围绕乡村产业振兴目标，甄选发展电商经济、直播经济、体验经济等新业态新模式。创设条件，着力培育建设数字经济产业园区、产业集群，加快发展5G、大数据、人工智能、工业互联网、区块链、信息网络安全、信息技术应用创新等数字产业，推动数字经济集聚发展、规模发展。推动数字经济与传统产业融合发展，推进数字技术与装备制造、电子制造等行业深度融合，加速工业向数字化、网络化、智能化转型。着力

培育和引进工业互联网平台商和服务商，分行业、分领域建设一批工业云平台，并鼓励企业基础设施、平台系统、业务应用上云，推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业中的部署应用。鼓励发展在线教育、在线医疗、在线设计研发等新业态，加快培育发展平台经济、共享经济、无人经济、新个体经济、微经济。

第三节 推动工业园区扩能增效

——深化蕉岭产业集聚地与蕉华产业转移工业园融合发展。科学编制好蕉华工业园与广东（梅州）大健康产业园融合发展的总体规划和控制性详细规划，抓好广州（南沙）产业转移工业园、北部工业集聚带规划修编和总体规划。全力推动蕉岭产业集聚地与蕉华产业转移工业园融合发展，按“个十百千万”的工作思路在抓好蕉岭集聚地各项建设，集中力量抓好蕉华园区各项建设工作，推动梅州蕉华产业转移工业园（含蕉岭集聚地）形成基础配套设施齐全、产业集聚发展、环境保护严格、土地高效节约集约利用、综合效益显著的高质量园区。

——推动“四区”协同并进。坚持高站位统筹、高起点规划、高水平设计、高质量建设，以县城与蕉华园区融合发展为起点，推动园区内产业起步区、蕉华新城起步区、现代农业示范区、康养文旅示范区四区并进，协同发展。编制实施蕉华新城起步区总体布局规划以及路、水、电网等专项规划，完善园区发展顶层设计。深化与吴清平等院士科研团队的合作，充分挖掘“长寿之乡”的特色资源，加快通用标准厂房建设，着力打造“功能微生物和大健康（蕉岭）研究院”“广微测食品药品检测实验室

（梅州）”“广东（梅州）大健康高科技产业园创业创新基地”，吸引一批有实力的食品、保健品等投资商和好项目进驻园区，高标准推进广东（梅州）大健康高科技产业园建设。

——深入推进产城融合。以产业与城市互动融合发展为主线，优化功能布局，以园区转型升级、职住平衡为重点，促进产业项目向园区集中、城市功能向园区拓展，实现蕉华园区从单纯工业园区向产城一体、功能完善、宜居宜业的现代化新城区转变。把蕉华的各项工作纳入到县委县政府的工作规划和整体布局中，加速推动我县城市与蕉华工业园区深度融合发展。推进工业园区与城市公共设施无缝对接，将工业园区及周边区域生活、医疗、教育等公共服务设施纳入国土空间规划统筹布局。加大民生设施投入，为园区企业和职工吃、住、娱乐、购物、就医、子女入学提供便利，解决企业发展的后顾之忧，优化园区发展环境，提升园区公共服务水平。

——打造大健康产业发展平台。坚持把大健康产业和企业入园作为主攻方向，积极引导社会资本进入园区。利用市场化资金运行机制，营造良好的产业投资环境，吸引国内外资本参与建设。不断改善融资环境，争取设立“大健康产业发展引导基金”，带动社会资本规模化投入，提高资金运作效率，充分发挥资本市场优化配置产业资源作用，促进大健康企业与资本市场的深度融合。积极对接大湾区微生物安全与健康国际创新中心建设，积极转化“世界长寿乡生物与大健康高峰论坛”成果，发挥吴清平院士团队及省科学院、省微生物研究所等科技平台的支撑作用，不断加快珍稀食用菌产业园建设、微生物种业资源

保护库建设、“五个一”富硒长寿食品开发等方面工作进度，努力把工业园区打造成大健康产业的集聚地，到“十四五”末，建成以大健康产品生产为主的产业区和多功能的城市新片区。

——加快基础设施建设步伐。大力推进广福园区、蕉华园区、205国道沿线工业长廊“两园一长廊”基础设施及载体建设。积极争取中央专项债券资金，科学谋划园区市政基础设施、资源循环利用等项目，加快完善园区路网、管线、绿化、自来水、冷链物流等设施建设，规划建设污水处理厂和工业垃圾处理等环保环卫设施，做到开发一片、配套一片、完善一片，不断提升承接产业企业落地的能力。

——强力提升招商引资质量。坚持把招商引资作为园区建设第一要务，围绕“人要进来、新产业要进来、龙头企业要进来、货要出去”三进一出原则，以园区招商和产业招商为重点，制定招商引资扶持政策。强化领导干部带头招商，重点围绕健康食品、医药工业和康体养生等主导产业，突出产业链招商。用好用足省、市（含广州市）招商优惠政策，全面落实好《梅州市促进先进制造业招商引资工作若干措施》，从项目引进、固定资产投资、贷款贴息、科技创新、企业上市等方面给予扶持，释放招商引资政策红利。加快构建“5311”绿色产业体系，积极面向国内外行业龙头企业、“链主”企业，着力引进一批关联性高、成长性好、带动性强的大项目好项目。围绕大健康产业转型升级需求，突出大健康产业园（蕉华工业园）等重点平台招商，推进招商工作的国际化、市场化、专业化，着力招引一批有利于大健康产业链完善、产业结构优化的优质项目。鼓励外资以参股、并购等方式参与区内企业改组改造和兼并重组。支持区域上市公司引入境内外战略

投资者，促进引资与引技、引智有机结合。

——切实提高园区土地利用效率。加大土地储备力度，加强土地调整和布局，加强新增用地管控，完善项目用地评价机制，加强项目用地全程监督，做好批后监管工作。出台鼓励政策措施，引导企业充分利用存量土地，鼓励企业建设多层厂房，走内部挖潜、增产不增地的发展道路。以制造业综合评价体系为目标导向，加大闲置土地处置力度，建立企业闲置土地台账，督促企业整改，提高园区已供土地的使用率。探索建立工业用地退出机制，对达到法定收回条件的闲置、低效用地，根据相关法律法规和出让合同的约定，采取有偿收回等方式进行处置。

——提升园区管理水平。继续深化蕉华工业园区管理体制机制改革。强化要素保障和高效服务，巩固拓展减税降费成果，降低企业生产经营成本，提升制造业根植性和竞争力。健全园区投融资开发体制，探索园区基础设施投入多元化，实现“精明”经营园区。了解企业投融资需求，协助提供更多融资渠道。按照“市场化运作、企业化管理、社会化服务”的思路，建设管理科学、工作高效、服务一流的园区管理专业队伍，提升园区行政服务效能。建立健全“一站式”服务体系，对园区企业设立、规划建设、员工招聘等事项全过程跟踪服务。推动审批要素深度重组，优化园区营商环境。推进蕉华产业转移工业园智慧化建设项目，围绕推进智慧园区管理云共享平台、园区政务服务平台、园区企业服务平台、园区公共服务平台、园区创新产业服务平台、园区安全监测服务平台等进行建设，不断提升园区的智慧化管理服务水平。

专栏 4-3 蕉岭县产业园区重点基础设施项目
1、蕉华工业园区通用标准厂房二期建设及配套基础设施项目：（1）通用标准厂房二期 12 栋标准厂房建设项目；（2）5 栋员工保障性安居工程；（3）公共服务配套设施项目；（4）基础设施配套项目。 2、梅州蕉华产业转移工业园智慧化建设项目：推进智慧园区管理云共享平台、园区政务服务平台、园区企业服务平台、园区公共服务平台、园区创新产业服务平台、园区安全监测服务平台建设。 3、梅州蕉华工业园区消防市政公用设施项目。 4、蕉岭县产业集聚地基础设施：广福园区新建一座污水处理厂、8 万平方米标准化厂房，在中心园区实施整体提升改造工程等。 5、蕉华工业园食品药品通用仓储物流项目。

第四节 提升企业发展竞争能力

——改造提升传统产业。着重推动传统木业、纸业、家具制造业、新兴电子制造业等特色传统产业升级发展，积极稳妥化解产能过剩。深入实施“资源-产品”转化工程，积极培育大企业，积极谋划新产业。坚持推进“技改提升、兼并重组”，通过股权转让、并购、联合、控股等方式，鼓励企业强强联合、强弱兼并。推动蕉岭县纸业有限责任公司年产 10 万吨涂布白板纸生产线智能化、机械化升级改造等改造提升项目加快建设。提高企业项目的科技含量，扎实推进固特公司新增洗碗机、飞扬机电水泵加工装配生产线、佰霖荧光工业技改等项目。

——锻造毛竹等传统产业链长板。依托区域毛竹资源，发展产业生态主导型企业，推进竹林资源经营向规模化、组织化集聚，实现多模式、集约化发展。加强与院校科研单位合作，形成完备的现代竹子栽培丰产培育技术。通过政策扶持和产业引导，进一步做大做强竹笋深度精加工产业。加快推进健态实业竹制品深加

工综合产业化园区和产2万吨高档生活用纸加工项目建设。积极引进培育一批毛竹种植利用创新型企业，大力发展竹制品、竹建筑、竹活性炭等产业，不断丰富产品种类，延伸产业链，全面提高毛竹产业的经营水平和经济效益。

——加强产业企业的管理水平。严把入园项目（企业）准入关，规范园区工业项目（企业）准入、扶持奖励及管理，提高入园项目质量，以项目产业导向、选址及用地规模、投资强度、建筑容积率、环境影响、能耗水平、投资效益、技术水平、企业品牌、安全生产等相关内容为依据，制定“入园项目评估管理办法”，对入园企业进行综合审查，对“高污、高耗”以及产值难于达产能要求的企业，实行一票否决，不断增强园区发展后劲。推动企业闲置土地盘活，加速“腾笼换鸟”。

——提升服务企业效能。认真宣传贯彻各级扶持企业发展的优惠政策，特别是用好省“实体经济十条”、“民营经济十条”政策措施，加快搭建政银企对接平台。深入实施“暖企行动”，坚持落实领导干部挂钩企业帮扶制度，健全完善政企“双月”定期沟通，全面落实企业安全生产责任制，加强安全生产巡查工作，积极协调解决企业在生产发展中遇到的困难和问题。对于已签约未动工项目，加强与企业沟通，了解企业未能按时落地建设困难，及时协助解决问题，督促企业尽快落地建设；对于在建项目，督促加快建设速度，加强综合协调，积极协助解决企业建设中的难题，助力企业尽快竣工投产，争取早见效益。发扬“钉钉子”精神和“马上办”作风，大抓项目、抓大项目创新大健康产业，利用市场化资金运行机制，营造良好的产业投资环境，多措并举扶持企业做大做强。

专栏 4-4 蕉岭县传统产业提升重点项目
1、健态实业竹制品深加工综合产业化园区和 2 万吨高档生活用纸加工项目； 2、蕉岭县竹制品加工及冬笋开发项目。 3、蕉岭县纸业有限责任公司年产 10 万吨涂布白板纸生产线智能化、机械化升级改造项目； 4、助固特公司新增洗碗机、飞扬机电水泵加工装配生产线等智能化改造项目。 5、梅州市昱林萱生物科技有限公司化妆品配套产业链项目。 6、蕉岭县工业互联网信息化建设项目：公共工业互联网云平台,利用 5G+物联网+AI+区块链等手段，搭建工业数据中心云基础设施，包括数字化车间系统、智能产线系统、工业机器人、数据采集系统、供应链物流管理系统、仓储管理系统、线上销售系统、协同通信系统、视频监控系统、能耗管理系统等

第五章 发展健康产业 在培优培强中打造增长新引擎

以梅州市创建国家中医药综合改革试验区和全国基层中医药工作先进单位为契机，立足我县大健康产业发展基础和资源优势，以承接粤港澳大湾区产业转移和医疗康养功能疏解为突破口，着力打造广东（梅州）大健康高科技产业园，建设覆盖一二三产融合发展的大健康产业体系，优化提升现代服务业，全力打造梅州寿乡品牌之星。

第一节 强化大健康产业的发展布局

加强广东（梅州）大健康高科技产业园的土地分配统筹、产业布局统筹、相关规划统筹，推动产业园区发展总体规划、土地利用总体规划、产业发展规划、低碳生态规划等“多规融合”，实现空间“一张图”管理。推进产业园区控制性详细规划、专项规划等规划编制，对不同类型产业园采取差别化土地开发策略，引导土地、经济、社会、产业和生态等进一步集聚，优化布局，促进产业园区实现整体协调发展。根据“强化集聚、明确分区、功能融合、区域联动”的布局原则，结合大健康产业发展的现实基础、发展导向、交通区位等因素，构建“一核两轴四片区”的大健康产业总体布局。

——“一核”：即广东（梅州）大健康高科技产业园。坚持生态优先绿色发展、科技主导创新发展、产城融合协调发展的理念，围绕微生物与大健康研究中心，充分利用四大发展片区（即园区产业起步区、蕉华新城起步区、现代农业示范区和康养旅游示范区），配套以政府公共服务、金融投资服务、科技

中介服务、人才教育服务等四大服务，努力建设广东（梅州）大健康高科技产业园，全力打造“宜居、宜业、宜游”园区。加快推动大健康高科技产业集聚群建设项目，围绕创建大健康产业发展示范区，以扩能增效和扩容提质为抓手，创建产城联动、三产互动、融合发展产业小镇，通过以产促城，以城带产；通过激励引导，尽快将园区建设成为高新技术、健康理念、总部经济、金融服务、新业态发育、公共培训、智能智造为主的集聚群，全力打造全县大健康产业发展核心。

——**“两轴”**：即饮食大健康产业发展主轴与副轴。主轴沿长深高速和 205 国道，重点布局一批“医、药、食、养、游”产业发展项目，形成呈带状星罗棋布发展格局。副轴沿蓝坊镇至南磜镇政府省道 334 段，积极拓展一批药、食、康、养产业发展项目，为大健康产业发展核心和大健康产业发展主轴提供配套。

——**“四片区”**：即依托各镇现有资源优势，将其分为医疗服务片区（蕉城镇、长潭镇）、农业休闲片区（三圳镇、新铺镇）、人文科教片区（广福镇、文福镇）、森林康养片区（蓝坊镇、南磜镇）等四个片区，使全县大健康产业实现特色化、差异化、高质量发展。

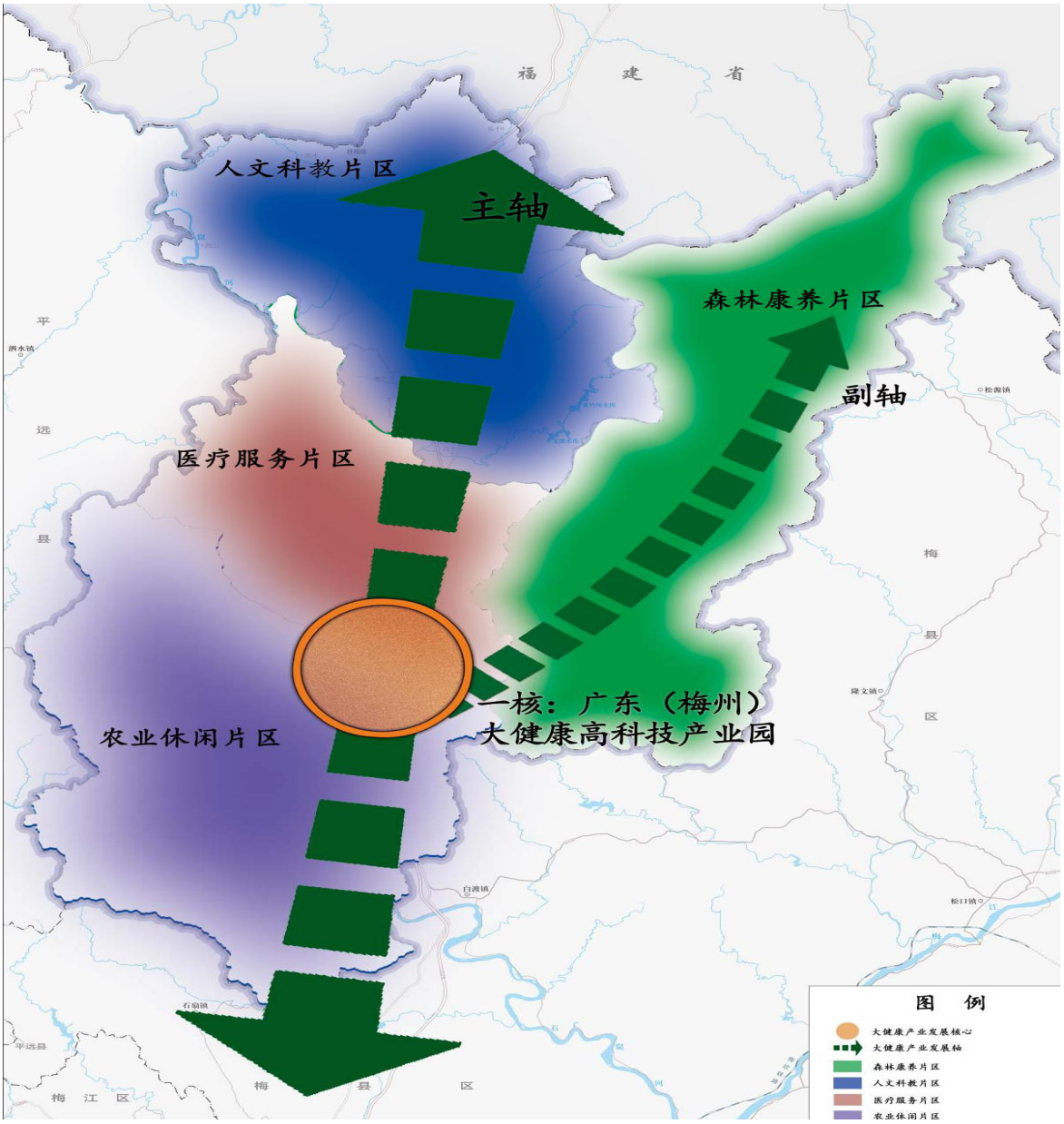

图 5-1 蕉岭县“一核两轴四片区”的大健康产业总体布局

第二节 建好大健康产业的发展平台

通过放宽市场准入，加强规划布局和用地保障和创新投融资服务，充分发挥财税价格政策扶持作用，提高健康产业信息化发展水平，健全人力资源保障，加强健康产业载体建设，加强全行业监管机制建设等有力举措，为大健康产业发展奠定坚

实的政策和环境基础。加快打造广东（梅州）大健康高科技产业园，完善园区基础设施建设，促进园区内各产业园资源协同共享，为大健康产业集聚和重大项目落户提供足够的发展空间。推进基础设施建设，招引龙头企业入驻，加快健康产业要素积聚。完善园区“软硬件”环境，加强产学研合作，密切与市人民医院、嘉应学院医学院等机构院校合作，加快科技成果转化。孵化一批高技术企业，同步推进健康农业、健康制造、健康旅游等多产业发展。依托各镇资源优势和产业发展基础，围绕提升区域竞争力、影响力和辐射带动力，支持建设一批基础较好、潜力较大、比较优势明显、主导产业突出、创新能力强、服务功能完善的现代农业产业园，通过体制创新、完善服务等措施，促进产业、优势企业、知识技术、研发平台、人才和服务向园区集聚。依托富硒丝苗米省级现代农业产业园，推进功能微生物现代农业产业园及甘蔗现代农业科技产业园区等园区建设，打造具有较大种植规模，兼具特色健康产品加工、体验等功能的健康药食材种植基地。建设各类研发创新平台。全面加强技术创新平台建设，支持建设一批国家级、省级重点实验室、工程（技术）研究中心、企业技术中心，打造健康食品、医药产业孵化基地。加强微生物和大健康研究中心建设。到 2025 年，在大健康产业领域，力争新建省部级以科技协同创新中心、工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心一批；新建省部级以上技术创新示范企业、高新技术企业一批；初步形成特色鲜明的大健康产业集聚区发展体系。

第三节 推进大健康农业特色化发展

在加快推进富硒农产品产业发展的同时，重点加快中医药产业化发展。加强中药材种质资源保护和利用，加强良种选育的科技创新，通过人才、技术的外引内联，以及合作开发、购买等多种形式，选育一批品质上佳、抗性优良、产量高产、效益明显的蕉岭特色药材品种。加大招商引资力度，制定出台中药材种植扶持政策，吸引国内外、省内外大型用药企业到蕉岭建厂、建基地或采购药材，搭建龙头驱动经营管理体系，采取“政府引导＋中药生产企业＋基地＋农户”等有效模式，加强药食同用中药材的种植及产品研发与应用，着力扶持灵芝、葛根、仙草、白芨、金线莲、金银花、石斛、紫苏等南药种植。集聚品牌、人才、资本等要素，按照分散种植和集中连片种植相结合的原则，促进生产企业和示范基地的建设，打造一批规范化、标准化、规模化的南药道地中药材种植及良种繁育基地。扩大种植规模和提升种植效益，发动中药材种植农民专业合作社、专业合作联社和广大农户参与中药材生产，着力打造中药材规范化种植产业带。加强中药商贸流通建设，完善中药材市场网络，建立储藏标准化、管理信息化的大容量仓储物流基地，提高中药材抗击市场风险的能力。实施中药材产业品牌创新战略，创建蕉岭特色药材品牌。加大与科研院校的联系，争取成立中药材产学研基地，引进适合我县种植、市场前景好、经济效益高的中药材品种，为企业和农户提供技术指导。加强与国内外药企的联系和合作，完善中药材种植产业链，建立稳定的销售渠道，实现种植、加工、观光休闲、应用一体化的完整中药材产业链。

第四节 推进大健康制造业规模发展

充分挖潜世界寿乡品牌和富硒资源等优势，以广东（梅州）大健康高科技产业园为发展平台，以吴清平院士微生物与大健康科研项目为先导，搭建大健康产业创新体系，依托省微生物研究所，发挥功能微生物与大健康（蕉岭）研究院作用，协助推动省珍稀食用菌现代农业产业园、微生物种业资源保护库、富硒长寿食品加工等大健康高科技绿色产业项目落地，重点扶持广东寿乡天然山泉水生产线、高思糯米酒和客家米酒、甘蔗果酒（醋饮料）等健康食品产业项目加快建设。以承接粤港澳大湾区产业转移和医疗康养功能疏解为突破口，多点布局“离岸创新”，将创新环节放到创新创业要素集聚、高校和科研院所集中的广州、深圳等地，把加速成长和产业化环节放到我县，搭建一批项目转移、产业协作、创新协同平台，引导大湾区技术创新与高成长创新企业到我县实现中试、产业化与加速成长，切实提高产业发展速度。引进国内外龙头企业，整合健康服务产业资源，力争尽快打造研发制造、流通应用、管理服务一体化全产业链的大型健康产业集团。

第五节 推进大健康服务业加速发展

依托资源禀赋和寿乡品牌，强化政策扶持多元发展，推进生态康养产业与医疗卫生、养老服务、中医药产业融合集聚发展，力争到2025年，基本建立覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务业体系，打造一批健康服务知名品牌和融合发展的健康服务产业集群。

——大力发展医疗卫生服务。切实推进社会办医，引导社

会资本直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域，优先支持举办非营利性医疗机构。加强与大湾区医疗机构、医疗服务和医师多点执业等合作，培育壮大市场主体。有效推动医师多点执业，吸引促进优质医疗资源平稳有序流入、流动和科学配置。深化公立医院综合改革。鼓励社会力量以出资新建、参与改制等多种形式投资医疗行业，优先支持举办非营利性医疗机构。不断提高基层医疗卫生服务能力，创新发展高端医疗技术服务。

——加快发展健康养老服务。积极发展专业化护理服务，鼓励发展康复护理、老年护理、家庭护理等适应不同人群需要的护理服务，提高规范化、专业化服务水平。健全医养结合协作机制，推动形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络，提供方便快捷、优先优惠的老年医疗服务。提升社区健康养老服务水平，融合养老、医疗卫生资源，为社区和居家养老提供服务支持，发展保健疗养、居家养老、“候鸟式”养老、村居养老等新业态。鼓励社区发展日间照料、全托、半托等多种形式的老年人照料服务，丰富和完善服务内容。

——着力发展中医药医疗保健服务。建立共同推动基层中医药工作的协调机制，制定落实促进基层中医药事业发展的政策措施。完善中医药发展管理体系，完善基层中医药服务网络，提升基层中医医疗服务水平，发挥中医药特色和优势，积极推广应用中医适宜技术，在基层开展常见病、多发病、慢性病诊疗服务。建立符合中医药特点的管理体制、科技创新体系和评价体系，加强基层中医药人才队伍建设，加强基层中医医疗保健服务，强化基层中医药服务监管，优化提升中医药服务质量。

大力发展中医养生保健康复服务，支持社会力量举办规范的中医养生保健机构、中医康复疗养机构，鼓励中医医疗机构独立开办或与社会资本联合建立健康服务机构。大力发展中药材产业扶贫工作。推动中医药科普知识进乡村、进社区、进家庭。

——推动健康服务业多样化发展。积极发展健康管理服务，鼓励社会资本规范发展健康体检、专业护理、保健康复、心理健康、母婴照料等专业健康服务机构，鼓励专业健康体检机构向全面健康管理机构发展，推动健康管理产业向新型化、个体化、网络化、社会化发展，不断提升产业层次和服务质量。建立健全全民健身服务体系。推动健康产业融合发展，加快规划建设蕉华康养项目，发展高端养生养老、健康医疗、休闲旅游产业，力争在2025年将蕉华建设成为现代化休闲康养示范区。推动医疗服务、中医药保健与旅游、文化、养生康复等产业联动融合发展。吸引推动社会力量投资开发集运动休闲、健康疗养、文化娱乐等功能于一体的旅游项目。

——推动大健康服务业同其它行业深度融合。鼓励各镇利用本地资源发展各具特色的养生康复产业，引导康体养生服务健康发展。支持农村集体经济组织及其成员采取自营、出租、入股、合作等多种方式盘活利用农村闲置宅基地和闲置住宅，建设特色民宿或养老机构，推进村居养老产业发展，促进农民增收。鼓励开发一批集休闲旅游、度假养生、康体养老为一体的综合养老地产项目，加快培育和引进一批创新能力强、信息化应用水平高、品牌知名度广、辐射示范性大的创新型养老服务企业，将我县打造成为面向全国的养老服务产业基地。

专栏 5-2 蕉岭县大健康产业重点项目
1、广东寿乡天然山泉水生产线项目：主要建设钢结构厂房 35000 平方米，计划采用设计产 10 万吨瓶装、桶装山泉水的进口全自动生产线设备。 2、蕉岭县食用菌开发与深加工项目：主要建设珍稀食用菌培植及深加工生产线。 3、蕉华康养项目：发展高端养生养老、健康医疗、休闲旅游产业，打造现代化休闲康养示范区。 3、大健康高科技产业集聚群建设项目。 4、蕉岭县精致甘蔗产业园果酒、醋饮料开发项目。 5、蕉岭县酒业开发项目：高思糯米酒、客家米酒生产线。 6、蕉岭县生态肉食品建设项目。 7、蕉岭健康养生项目。 8、蕉岭县居家养老综合信息化服务项目：建设蕉岭县居家养老综合信息化服务中心+智能养老管理云平台，含老人档案管理系统、健康管理系统、工单管理系统、安全监护系统、护理服务模块、餐饮管理系统、志愿者管理模块、商品订购模块、GPS 定位系统、自动监测预警系统、远程智能医疗系统、一键呼叫系统等。

第六章 深化融合发展 在拓展提升中开创旅游新局面

深化融合发展，全面提升我县旅游产业总体发展水平，科学实施旅游资源拓展提升与整合开发，构建现代旅游治理体系，全面提升旅游服务水平，切实增强旅游综合竞争力，到2025年，力争将我县建设成为国家全域旅游示范区，全力打造大湾区生态旅游度假目的地，打造“全域旅游，蕉岭样本”。

第一节 构建全域旅游发展格局

全面推进景区景点精品化、城乡建设景观化、全域环境生态化、公共服务均衡化进程，突出等级景区建设，推进城乡配套旅游公共服务设施建设，完善旅游服务体系，不断构建全域旅游发展新格局。

——优化全域旅游空间布局。加强整体规划布局、综合统筹管理、一体化营销推广，促进旅游业全区域、全要素、全产业链发展，实现旅游业全域共建、全域共融、全域共享的发展模式，全力加快建设健康山水养生区。力争到“十四五”期末，全县年均接待游客突破500万人次，年均旅游总收入突破35亿元。构建“一廊·一环·一心·五片区”全域旅游示范空间布局。

一廊：石窟河旅游走廊。

一环：森林康养游憩环。

一心：旅游服务中心。

五片区：科技医养片区（蕉城镇、长潭镇），康养度假片区（蓝坊镇、南磜镇），人文科教片区（广福镇、文福镇），田园乡创片区（三圳镇），主题公园休闲片区（新铺镇）。

突出特色打造精品景区，引进有实力的社会资本，高标准

规划建设蕉华文旅项目，深度开发长潭旅游度假区。在全面打造特色鲜明、品质优良的精品景区的同时，重点培育打造精品线路。通过旅游项目的延展和挖掘，横向发展乡村休闲、民宿体验、文化之旅、丛林探险、禅修养生、农事参与、水上游乐、亲子乐园、时尚休闲等类型旅游项目。通过产业纵向关联，进一步发展酒店住宿、餐饮美食、休闲购物、商业地产、康养度假、团建营地、会议展览、影视动漫、教育配套相关产业。

图6-1 蕉岭县“一廊·一环·一心·五片区”全域旅游示范空间布局图

——建设石窟河旅游经济带。整合人力、物力、财力、信息、技术等多种资源，集中力量办大事，加快广东美丽乡村精品路线旅游配套基础设施项目建设。加强石窟河沿岸旅游交通与旅游景点之间的串联，深化农文旅融合发展，推出石窟河寿乡画廊美丽乡村精品游线、长寿乡中乡美丽乡村精品游线，串联美丽乡村、休闲农业、红色资源、民宿民食等元素，打造展现“世界寿乡·富美蕉岭”独特精华魅力的窗口。推进我县旅游从粗放型旅游发展向精品集约型旅游发展转变，从景点旅游向全域旅游转变，从浅层次旅游向深层次旅游阶段发展。利用区域内自然资源和生态优势，以我县石窟河为轴，贯穿长潭镇、蕉城镇、三圳镇、新铺镇，建立穿越南北部的水上旅游走廊。继续抓实石窟河十里画廊建设工程，结合沿河美丽乡村建设，以“公园廊道”的理念作为建设方向，打造带状水廊道公园群。利用“湾空间”，拓展沿线滨水游憩腹地。打造滨河亲水慢行岸线、主题景观公园、艺术文化空间、滨水零售空间、营地公园等项目。引进水上运动、水上娱乐项目。疏通长潭-蕉城-三圳-新铺全区段游船游憩系统，重点推动新铺镇水上运动项目建设。重点推动新铺河唇古街改造，引入高等级文化艺术群落，形成区域文创艺术地标。主动对接梅州市梅县区丙村、雁洋等旅游发展基础良好的区域，积极融入梅州市及梅县区的区域旅游交通体系，建立以旅游游憩交通为基础，以旅游产业为内容的旅游服务体系，打造成为我县旅游经济带。

——建设森林康养游憩环线。依托中部镇山公园、皇佑笔等森林山地资源，通过自驾风景廊道、慢行系统建设，打通我

县东西线旅游廊道，贯通蕉城镇、蓝坊镇、南礤镇、文福镇、长潭镇，整体打造森林康养度假品牌。打造东西部联动的旅游环线，建设风景廊道、慢行系统打通我县东西线旅游廊道，打造环皇佑笔自然保护区、长潭自然保护区建设旅游风景道、绿道以及健康森林步道系统。选取龙潭飞瀑、万亩竹海、皇佑笔林场风光最优段建设森林露营地。开展森林浴、森林氧吧、森林露营、运动养生等体验项目建设，有序打造金山笔等一批观山水、赏民俗、品养生的高端旅游项目。依托环线长寿村、古村资源，建设森林养生度假村、森林氧吧、森林疗养医院等一批高端、低密度的养生度假设施。开展林相改造与维护，实施森林抚育，培育大径级林木，加大芳香植物等有保健功能的树种营造，以及彩叶景观森林的培育，提升森林康养服务功能。依托皇佑笔自然保护区等山地森林资源，发展森林运动、森林养生、自然教育、森林度假、森林野营等森林休闲业态，引入高端养生酒店集团、森林康养运营商，支持森林游览设施中的森林健康步道体系的建设。

——建设小微乡建旅游特色景区。全力构筑旅游城镇体系，推进旅游区中心城镇和主要旅游节点城镇建设，服务重点景区、主要旅游廊道，将美丽乡村建设、新农村建设和农村旧房改造工程与乡村旅游开发相结合，大力发展一批旅游特色村。以全国美丽乡村旅游示范区为发展目标，片区发展，推动三圳河东片打造田园乡创社区，以九岭、芳心、招福、社区居委、福北为核心，依托智慧农业技术，打造健康食品农业试验区。导入生活文创商业，从文创零售、特色民宿、乡村美食等品类引入

休闲型田园生活文创商业；推动三圳河西片打造特色新农村示范村，以河西、顺岭、台塘、东岭、铁西村为抓手，发展田园娱乐、田园运动、特色民宿等，打造田园娱乐板块；主动对接国内优秀乡创乡建组织、乡村组织，重点引进梅籍建筑设计、艺术设计等乡贤。建立新乡贤与原住民的互动互助联系，鼓励新乡贤对在地原住民展开民宿设计改造、活动营造等旅游业态培训。通过举办城乡互动沙龙，承办省市级乡村振兴发展论坛等，打造乡建乡创示范区。

第二节 全力以赴打造“数学小镇”

——高标准规划。以丘成桐国际会议中心为核心，以高端会议服务、教育培训竞赛、研学度假旅游、科普产品开发为主要发展方向，延伸周边培育数字化产业集群链，构建国际知名数学学术研讨会议和数学教育的平台载体，同时打造以数学文化和研学旅游为主要特色的跨界全域旅游产业，高标准打造集“数学中心、数学与天文、数学与人文、数学产业延伸”为一体的“卡拉比—丘”数学小镇，全力建设数学界的“达沃斯”。按照适度超前、综合配套、集约利用、共建共享的原则，加强数学小镇交通、给排水、电力电信、环境卫生等市政等基础设施建设，对接我县城教育、医疗、文化、体育和行政办公等基本公共服务设施，构建多元复合的设施支撑体系。围绕产业特色化、功能集成化、环境生态化标准，推动数学小镇建设成产业“特而强”、功能“聚而合”、形态“精而美”、机制“活而新”、效益“显而优”的省级特色小镇。

——高水平建设。充分利用丘成桐国际会议中心及周边核心资源，加强数学小镇内部高品质的科研教育、国际会议、旅游服

务中心等服务设施的布局和建设，优化小镇综合功能，完善焦点区、休闲区、体验区、社交区、交易区、趣乐区、创作区、直播区等分区。完善“数学”科普体验馆、“数学”科普园区、“数学”科普长廊、“数学”科普工作站、科普节庆活动、线上科普平台、科普特色街区（数学文化街区）等基础设施配套，打造集“数学历史+数学前沿+科技创新+教育实践+展游研宣”为一体的特色小镇。

——高效益运营。结合“特色小镇+产业整合+互联网延伸”全方位平台化的理念，通过对数学小镇的打造，紧扣产业发展趋势，整合资本文化和环境要素，培育出具有科学、人文韵味和生态魅力的完整的科普产业生态圈。发挥丘成桐院士团队等人文资源优势，加大品牌建设力度，通过创建数学文化旅游节等载体，举办数学研究“高峰论坛”、数学文创大赛和科普知识大赛等活动，不断提高数学小镇在国内外的影响力和美誉度。通过市场化方式，遴选引进有实力的第三方作为运营主体，探索大企业全面运营模式或多企业板块运营模式。出台优惠激励政策，建设“一站式”的创新创业场所，积极营造文化创意、科技创新氛围，设立科技转移中心，吸引优秀企业和人才入驻，促进创新成果转移转化，将数学小镇运营成为创新创业的‘梦工场’、众创空间的新样板、数字经济的新载体。培育延长数学小镇产业链条，大力发展会展、培训、竞赛、研学、旅游等基本业态，延伸文创设计、软件开发、动漫游戏、科技与文化衍生产品开发等产业，提升数学小镇产出效能。强化政产学研联动，依托嘉应学院或其它高校的科研资源和学术品牌，促成政府、产业主体、高校和科研院所的联动结合，加强与国内外特色小

镇的互动，持续为数学小镇建设运营提供资源。

——高效率联动。将数学小镇建设与周边区域旧城旧村改造、石窟河滨水景观带等相结合，以产业发展及基础设施建设带动周边区域经济社会发展，作为优化农村生态环境、挖掘乡村特色文化的新载体。以乡村现代化、特色农业发展和美丽乡村建设丰富数学小镇建设的内容，完善科普基础设施，保证生态功能支持、生活功能支持，打造城乡无缝对接的新模式，促进我县城乡统筹发展。通过实施科普助力乡村振兴行动，反推数学小镇科普产业可持续发展。

第三节 优化提升旅游服务水平

——提升旅游发展环境。加快旅游基础设施和重大项目建设。开展全县旅游总体规划、重点旅游区、乡村旅游等规划编制，充分依托石窟河沿岸美丽风光和人文环境，加快谋划和推进新增一家4A级景区，着力提升长潭4A级旅游景区建设。突出“文化、养生、山水、运动”四大休闲主题，重点推进石窟河寿乡画廊、蕉华园、丘成桐院士祖居及国际会议中心、谢晋元故居等重要节点的引领项目，建成2-3家AAA级景区，打造4星级饭店2家、3星级饭店4家。新建一批精品民宿群，新建星级民宿6家。着力打造一批有重要影响力的特色旅游产业带，培育一批示范带动作用明显的特色旅游镇。推进通景公路整治提升，构建“快旅慢游”立体式旅游交通网络系统。连接南部梅县丙村、雁洋文化旅游特色区，完善旅游配套设施，建成全县旅游网络体系。

——构建主客共享旅游服务系统。以旅游服务和本地文化展览为主要功能的丘成桐国际会议中心。发挥丘成桐国际会议

中心综合功能，以交通便利、近邻县城、靠近旅游资源集群的优势，完善我县旅游服务中心建设。打造“集散服务+产业展示+旅游要素服务+健康管理服务+行政办公+居民休闲”为功能的综合服务中心，布局旅游巴士换乘中心、咨询服务中心、旅行社业务中心、特产购物中心、个性化体检中心、健康保健咨询中心、健康文化广场、主题博物馆、长寿文化展览馆、青少年科技文化展览馆、会议交流中心、旅游行政管理中心以及相关住宿、餐饮配套商业等设施。

——创新旅游营销手段。联合周边地区，共同推介，构建涵盖国际、省际、省内的大市场。构建智慧旅游体系，发展“互联网+旅游”，提升知名度，扩大旅游消费。加强与梅州市专业旅游机构、组织加强合作，提高旅游营销市场的针对性。扩大营销半径，开拓客源市场，特别是联合共建周边市场，加强与福建上杭、武平，梅州梅县等主要客源地的旅游合作，推进跨区旅游精品线路产品建设，开展联合营销。继续开展微博、微信、推介、影视等行之有效的营销措施，充分利用大数据和云计算手段，实施精准营销，提升旅游宣传实效。

第四节 创新旅游开发模式业态

——发展全域旅游。按照“全市场构建、全景式打造、全产业发展、全社会参与、全方位服务、全区域管理、全智慧升级”的布局，通过全方位营销，加大招商引资力度，强化旅游产业项目建设，构建大旅游市场来优化区域内的需求子系统；通过全方位服务，构建“快旅慢游”服务体系来优化中介子系统；通过全景区规划、全产业发展，优化资源配置，促进旅游业与相

关产业深度融合发展来优化供给子系统；通过全区域管理、全社会参与，推进旅游体制机制创新，构建全民共建共享来优化支持子系统，促进各个系统之间形成联动、支撑、促进、推动，生态、生产、生活、生意完美结合。

——大力发展康复疗养旅游。融合治疗、康复与旅游观光，开发日光、水疗、森林等特色健康旅游线路，通过针灸、按摩、理疗、矿泉浴、森林浴、中草药药疗等多种服务形式，提供健康疗养、慢性病疗养、老年病疗养、骨伤康复和职业病疗养等特色服务。依托东北部蓝坊镇、南磜镇森林资源，建设森林康养度假村、森林疗养医院等一批高端、低密度的养生度假设施，丰富康养旅游新业态，打造一批适合多年龄层次的健康旅游度假品牌。对接国家、省、市体育局及各单项运动管理中心，主动承接一线、二线城市大型医院术后康复及护理任务，积极发展康复疗养旅游。

——积极发展长寿养生旅游。坚持高端、精品战略，针对高端消费人群，依托独特的长寿旅游资源，打造“长寿养生旅游基地”，推出长寿养生饮食、长寿养生生活方式、长寿文化活动等，形成示范效应，构建长寿旅游品牌。挖掘我县客家食品背后的健康理念，开发长寿食品，建设各具特色、档次齐全的长寿主题餐厅体系。深入研究长寿老人的生活习俗，制定一套“长寿日程”。在长潭、蓝坊、南磜重点建设一批生态养生服务基地。引进国内外高端养老服务机构，加强养生公共服务设施建设，合理规划布局养老社区、养老机构、老年护理院、康复疗养机构等设施，促进我县养老旅游向高端化、品质化转型。以客家

围屋为载体开发度假酒店，结合长寿饮食、康体、运动项目，构建度假旅游产品。在重点景区与交通节点布点长寿农家餐饮，鼓励特色饮食开发，推进长寿养生旅游发展。

——**发展文创旅游**。挖掘地方文化，融合文创元素，研发创意民间手工艺品，发展文创农业园区。深入挖掘我县内传统手工艺和工艺传承人资源，发展博物馆式民宿集群和民间手工艺展览。扶持、鼓励县民间艺术传承人与接受过现代艺术学科训练的设计师、音乐人、画家、剧作家建立合作关系，将民间艺术工作室设立于我县，采用3D、AR、VR等现代技术的表现手法、时尚的呈现方式，重构传统文化艺术。推动建立本地民俗日历，通过宣传推广，吸引游客参加民俗节日。建设民俗活动博览空间，展示本地民俗节庆。重点推动当地民俗节庆与旅游业融合发展，为民俗保护延续提供资金支持。

——**发展工业旅游**。优选一批老字号工业企业打造展示企业发展历程、承载企业发展记忆、传承企业发展文化的专题博物馆；推动大型厂区拓展工业旅游板块，挖掘我县塔牌集团等龙头公司的水泥建材产业企业特色，以石灰石采集、现代化工业生产过程为切入点，融入旅游元素，发展工业科普、生产工艺和流程观光、生产体验等特色旅游，打造为公园式厂区。盘活空余或闲置工业厂房、仓储用房等存量工业用地资源发展文创产业，吸引设计协会进驻，打造涵盖品牌企划、平面设计、产品包装、广告策划、电子商务、文化会展等综合性文化创意区。

第五节 推动全域旅游机制创新

——**加快全域旅游体制机制创新**。将全域旅游发展纳入全

县经济社会发展工作的全局，定期召开全域旅游工作推进会议，建立旅游部门联席会议制度。认真贯彻落实《广东省国土资源厅广东省旅游局关于加强旅游产业用地保障工作的通知》精神，强化土地保障，根据用地需求每年支持倾斜用地指标用于保障旅游产业用地。组建旅游专家智库，建立多层次的人才引进和旅游培训机制，实施旅游人才奖励政策。制定自然生态资源、文化资源保护措施和方案。制定全域旅游规划配套实施方案或行动计划。完善专项规划体系，制定旅游产品开发、公共服务、营销推广、市场治理等专项规划、实施计划或行动方案，高标准建设健康山水养生区。

——加快全域旅游政策创新。保护利用和活化利用区域内名人故居（旧居），依托区域内丰富的自然与人文资源，打造乡村旅游示范村，加快乡村旅游发展。统筹协调推进特色小镇建设工作。对接和推动“三师”（规划师、设计师、工程师）下乡进村活动，提高乡村规划建设水平，管控提升城乡建筑风貌。认真落实好《梅州市红色文化资源保护条例》，加强各类非物质文化遗产的保护性开发。积极争取老区苏区发展等相关政策支持，积极争取中央和省级资金，每年安排专项发展资金用于扶持旅游业发展，并根据实际情况增加投入，推动旅游项目特别是红色旅游项目建设，活化红色资源。发挥农业、林业、交通、科技等财政资金的杠杆作用，保障文化旅游产业发展的资金需求。

专栏 6-2 蕉岭县全域旅游发展重点项目
1、蕉华文旅项目：主要建设现代综合性主题乐园。 2、“卡拉比-丘”数学小镇文化旅游建设项目（一期）：建设数学主题公园、民宿、码头、酒店、研学基地、集散中心以及道路绿化等基础设施建设。 广东美丽乡村精品路线旅游配套基础设施建设项目。主要包括建设游客集散中心、智慧停车场，红色教育基地、体育训练基地、乡村培训基地，文旅康养基地、峡谷栈道、游客驿站等系列基础设施。 3、红星村刘安故居修缮及周边环境提升项目：对红星村革命烈士刘安故居进行修缮提升，新建纪念亭、纪念公园、展览等，对周边人居环境进行打造提升。 4、南礤金山笔旅游景区项目：建设旅游景点配套设施、漂流项目、民宿、标识牌、公厕、停车场等。 5、抗日“东区服务队”旧址修缮及周边环境提升项目：对抗日“东区服务队”旧址创兆小学进行修缮提升，建立“东区服务队”纪念亭、纪念公园、展览等，对周边的人居环境进行打造提升。 6、丘成桐祖居国家 AAA 级景区建设项目。 7、蓝坊镇龙潭飞瀑景区建设项目。 8、东岭 AAA 级红色旅游景区建设项目。 9、蕉岭县四星级养生大酒店建设项目：新建四星级标准以上的长寿度假酒店。

第七章 推进科技创新 在加快转型中提升发展新境界

强化企业创新主体地位，加快打造高水平科技创新载体和平台，加快引培各类高层次创新人才资源，构建区域协同创新体系，持续优化创新生态环境，加快推动创新链、产业链、资本链、人才链“四链融合”，切实增强我县科技创新的引领和支撑作用。按照“一年打基础、三年有突破、五年上水平”的总体目标，2021 年，重点在夯实科技创新基础条件上取得成效，科技创新资源布局合理，补齐重大创新平台、新型研发机构建设等方面短板；到 2023 年，重点在科技创新产出上有突破，应用基础研究、产业关键技术攻关、技术成果转移转化等自主创新能力显著提升；至 2025 年，科技创新发展取得新水平，基本形成集企业创新体系、应用基础研究体系、科技孵化育成体系、现代产业体系和环境政策体系于一体的开放型区域协同创新新格局，着力构建区域创新生态最佳县，争创国家创新型城市。

第一节 培育科技创新主体

——着力提升企业创新能力。鼓励引导企业增加研发投入，加快开展基础性前沿性创新研究，增强自主创新能力，促使企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。发挥财政科技投入的引导激励作用和市场配置各类创新要素的导向作用，完善财政科技资金投入方式，落实好提高企业研究开发费用税前加计扣除比例等财税激励政策，引导更多社会资源投入创新，形成财政资金、金融资本、社会资本多方投入的新格局，激发企业主体和社会各领域加大科技研发投入，促使每年科技研发（R＆D）投入增长幅度大于 GDP 增长幅度，

逐步提高（R＆D）投入占 GDP 的比例，至 2025 年，全县研究与开发（R＆D）投入占地区生产总值（GDP）的比重达到 1.35%以上。进一步建立健全重大科创平台和载体，承担重大专项、创新人才集聚、产品创新、增值服务和示范应用等环节的激励和约束机制。鼓励优势企业“走出去”设立离岸研发机构、设计中心，增强其整合利用创新资源和要素的能力，促使越来越多的企业成为能够共享发达地区优势科技创新资源的桥头堡。

——支持科技型企业创新发展。积极引导中小企业使用公共科技资源开展研发创新，突破单个企业创新资源有限瓶颈，建立多渠道的技术人员扩散机制，优先支持创新创业服务机构和科技特派员的技术扩散，加速自主创新进程。贯彻落实《科技型中小企业评价办法》，继续实施“科技型中小企业培育工程”。围绕加快构建“5311”绿色现代产业体系，推进新一轮工业企业技术改造，落实技改奖补政策和扩大政策受惠面，推动建材企业转型升级，实施提质增效、智能化改造、设备更新和绿色发展等项目，重点支持数字化、网络化、智能化和绿色化技术改造项目，夯实产业创新基础。

——壮大创新型企业群体。进一步完善创新型企业培育机制，建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系，加快培育一批专注于细分市场、掌握关键核心技术、创新能力强、市场占有率高、质量效益优的企业“隐形冠军”。加大高新技术企业精准培育力度，建立完善高新技术企业数据库，开展高新技术企业政策和申报流程培训，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业，继续落实对高新技术企业奖补政策，

不断壮大高新技术企业群体规模。推动科技型企业上市融资发展。到 2025 年，每年培育认定科技型中小企业达到 10 家以上；国家高新技术企业总数达到 12 家以上。拓宽科技型中小企业融资渠道，引导科技型中小企业在主板、中小板、创业板、科创板和新三板挂牌上市，加快创新型企业发展步伐。加强对已明确上市意向的重点后备上市企业的服务，同时做好宣传、发动、引导和兑现扶持政策等工作，大力培育上市后备资源。

第二节 搭建高端创新平台

——加快建设高水平研发机构。加强省级以上创新平台建设，推动各类创新平台数量增长、质量提升、结构优化，打造一批高水平研发平台，力争省级以上工程中心、企业技术中心、重点实验室、产业技术联盟等创新平台数量有较大增幅。到 2025 年，实现院士工作站或博士后流动站 3 家以上。支持有实力、有特色的企业创建省级及国家级企业研发机构，加快实现在转化科技成果、孵化高新技术企业方面取得突破。到 2025 年，全县规模以上工业企业研发机构的比例稳定在 35%以上。拥有重点实验室、工程中心、企业技术中心、产业技术联盟、新型研究机构等省级及以上技术创新平台达到 6 个以上。充分依托丘成桐、吴清平等院士丰富的人脉资源和学术影响力，大力招引国内外知名研究院所来我县创办实验室，聚焦绿色建材、大健康等领域建设一批共性技术公共研发平台，加快打造一批重点实验室和工程实验室。重点推进广东省科学院富硒生物科技创新中心、功能微生物与大健康（蕉岭）研究院、农产品硒元素检测室等项目建设，打造成为高水平科研院所。建立健全研发机

构的运营管理和考核评价体系，强化人才引进、成果转化、企业孵化等方面的功能，切实打通从科研到产业再到市场的通道。

——加快打造一批“双创”平台。鼓励重点企业、科研机构整合优质资源，建设众创空间和科技孵化器，集聚创业要素、拓展孵化链条，构建完善孵化育成体系，力争在2025年建成省级及以上科技企业孵化器或众创空间1家。鼓励开展校企、校地合作，依托嘉应学院等高校，规划建设青年创业基地，整合利用社会创新创业资源，促进高校毕业生等重点人群创新创业。鼓励我县区域各类企业以青年科技创新成果作价入股，提高科技成果完成人收益占比，建立青年科技创新成果落地的产融结合机制。深入推进农民工、退伍军人返乡创新创业，落实好现有税收优惠政策，遴选并推出一批农民工、退伍军人返乡创业示范项目。

——推动园区发展质态水平。依托蕉华省级产业转移园等平台，加强深度产学研政用合作，规划建设人才公寓、专家楼、众创空间等配套，强化孵化器和众创空间建设，构建完善的孵化育成体系，不断提高平台创新能力。高标准建设广东（梅州）大健康产业园等特色产业园区，完善园区创新公共服务，结合主导产业布局引进相应科技服务和创新服务机构，加快形成科技创新发展新优势，将园区打造成为县域创新发展的引领区、高新技术产业发展的策源地、创业孵化和科技成果转化的高地。加快推进广东省微生物分析检测中心食品药品检测实验室，创建园区食品安全与检测技术研究室、标定室、仪器室、微生物检测准备室，理化分析室等公共基础设施，形成“众创空间+孵化器+加速器+产业基地”四级孵化育成体系。规划建设和申报广

东省农业科技园，积极引导项目、资金、人才、平台等科技资源向园区集聚，争取把园区打造成为粤东北区域性农业科技协同创新、人才创业、科技服务引领农业产业升级的示范基地。

第三节 汇聚创新人才资源

——大力引进高层次人才。全面落实梅州市“人才新政 20 条”，大力实施创新团队和大健康产业人才培育工程项目，将优秀人才吸引、凝聚到我县产业创新发展中。加大高层次创新人才扶持力度，完善高层次人才引进、培养、评价、流动、激励机制，提升产才融合度。在我县“基于组学技术的珍稀食用菌工厂化智能生产与精准加工”项目入选省“扬帆计划”重大人才工程项目的基础上，探索“领军人才+团队”“人才+项目+资本”等人才引进新模式，推进各类高端人才、优秀资源、科技成果向我县集聚。构建人才柔性流动机制，实现不求所有、但求所用的人才共享模式，积极采取聘请技术顾问、科技副总等柔性方式招才引智。创新人才使用模式，充分发挥“梅州市融入珠三角 2 小时经济生活圈”的便利，开展“工作在蕉岭，生活在广深”的人才引进模式，借助交通费用补贴、住房保障、生活补贴以及其他优惠政策，引进大湾区的高层次科技人才。探索“飞地”揽才，创设机制在高校院所设立引才工作站，搭建引才平台。

——加快培养领军型企业家。发挥企业家在技术创新中的重要作用，特别鼓励支持民营企业聚焦主业，充分发挥民营企业家整合创新资源、凝聚创新力量、组织创新活动的引领作用，加强自主创新、练好内功，为创新驱动发展作出更大贡献。创设条件，实施企业家素质提升行动，开展定制化培育扶持，搭

建企业家交流平台，进一步提升企业家队伍层次，培养一支具备国际视野、先进理念、管理创新能力和社会责任感的高素质企业家队伍。加快高端管理人才培养，开展各类创业辅导培训、企业管理、现代企业制度等培训班，进一步提升企业管理人员创业意识和创业能力，锻造企业管理人员与时俱进的创新精神。

——加快建设技能型人才队伍。依托省内外高技能人才培训示范基地，重点面向先进制造业、现代服务业、现代农业、战略性新兴产业等领域，以及具有技能传承、独具我县特色的产业，开展高技能人才技能提升培训，打造“蕉岭工匠”队伍。大力实施企业新型学徒制，鼓励工人边工边学，加快企业技能人才培养。精准对接构建我县绿色现代产业体系、加快推动高质量发展对技能人才的现实需求，扎实推进产业工人队伍建设改革，创新打造职业技能大赛、“蕉岭工匠”评选、引领性劳动竞赛、经济技术创新活动，为广大产业工人提升技能、岗位建功、创新创业提供展示“舞台”。推动出台提高技术工人待遇的政策措施，设立高技能领军人才服务窗口，完善加强技能人才队伍建设政策措施。

第四节 构建协同创新体系

——搭建跨区域协同创新平台。主动接受“双城”“双区”辐射带动和创新资源溢出，因地制宜，承接大湾区生物医药、新材料、新一代信息技术、农产品精深加工等产业发展，加强与粤港澳大湾区的科技创新资源对接，推动联合研发、平台共建与成果转化，打造粤东北区域创新转化中心。重点围绕大健康产业发展，多点布局“离岸创新”，搭建一批项目转移、产业协

作、创新协同平台。积极发展离岸孵化，将创新环节放到创新创业要素集聚、高校和科研院所集中的广州、深圳等地，把加速成长和产业化环节放到我县。引导大湾区技术创新与高成长创新企业到我县实现中试、产业化与加速成长，切实提高项目孵化含金量。加快行业协同创新，推进政府、企业、高校、行业组织等多元合作，联合开展重大共性技术攻关和基础应用研究，促进科技成果转化对接。

——构建协同创新机制。借鉴发达地区区域协同创新的成功经验和先进做法，加快形成以政府为主导，以搭建平台、制度、政策上的对接为支撑的协同创新机制。加强与南沙区政府合作，推进创新“飞地”模式，在南沙区设立“南沙•蕉岭国际经贸合作中心”，复制南沙区自贸区体制、机制，加强与港澳、珠三角的科技合作，积极承接和孵化科技项目，打造我县创新型产业和创新型项目的域外孵化基地。加强与广东省科学院等单位深度合作，完善“功能微生物与大健康（蕉岭）研究院”、“广东省科学院富硒生物科技创新中心”、“广微测食品药品试验室（梅州）”、广东蕉岭妆家都富硒生物科技有限公司广东省博士工作站等 4 个产业技术创新服务平台的建设，从产业需求出发，加强技术合作和科技项目引领，在科技成果转化方面精准发力，持续突破。深入推进与中科院、清华大学、浙江大学、中山大学、华南理工大学、广东省微生物研究所、江南大学、暨南大学、广东省农科院、中国科学院天津工业生物技术研究所等科研院所等科研院校的战略合作，促进院士工作站、博士后流动站、科技特派员工作站等产学研协同创新平台建设。

——推动产学研深度融合发展。充分发挥科技创新对传统优势产业转型升级和新兴产业发展的引领作用，围绕我县绿色现代产业体系，探索建立以市场为导向、企业为主体、政策为引导的产学研用合作创新机制，合力推动产学研深度融合和科技成果转移转化。鼓励企业大力加强标准、计量、专利等体系和能力建设，加大重要产品和关键核心技术攻关力度，发展先进适用技术。大力引进重点高校、优势科研机构、骨干企业在我县独立或联合本地机构设立分支机构和研发机构，围绕特色产业集群建设创新平台。支持塔牌、龙腾、皇马、油坑等企业以及国家水泥质检中心等与高等院校的交流联系，建设教科研基地、技术研究中心。依托国家水泥及制品质量监督检验中心等科研力量，大力推进我县国家水泥检验检测认证高地建设，打造区域经济区检验检测认证行业标杆，提升水泥检验检测科研水平和服务能力。

第五节 优化创新生态环境

——强化知识产权保护运用。聚焦保护创新，营造方便、快捷的知识产权保护环境，确立知识产权严保护政策导向，加强对重点行业和重点企业的知识产权保护，加大侵权假冒行为惩戒力度。加强社会监督共治，构建知识产权大保护工作格局。建立健全多元化知识产权纠纷解决机制，优化协作衔接机制，突破知识产权快保护关键环节，探索建设知识产权保护试点示范区。完善科技成果产业化促进机制，积极跟踪最新科研动向和科技成果，着力推进企业与高校院所有机对接、科技成果有效转化。加强知识产权的创造和运用，努力提高对实体经济的

技术供给水平，不断为实体经济发展注入新的动力。重点面向我县重点培育发展的新兴产业领域，组织开展高质量专利培育，提升专利制度运用能力，形成一批高质量专利组合。支持专利和知识产权服务、科技信息咨询、技术推广服务、技术评估、技术产权交易等科技中介服务机构发展。到2025年，知识产权法治化国际化营商环境进一步优化，知识产权保护体制机制更加完善，知识产权制度激励创新的保障作用得到更加有效发挥。

——建立科技金融服务体系。建立企业创新融资需求与金融机构、创投机构信息对接机制，向金融机构、创投机构开放高新技术企业、科技型中小企业和承担省重点领域研发计划项目企业融资需求相关信息。引导银行业金融机构完善科技企业信贷管理机制，给予高新技术企业信贷优惠，开展知识产权质押融资等金融产品创新。进一步强化对科技型中小企业的金融支持，进一步发挥创业担保贷款政策的作用，鼓励金融机构按照市场化、商业可持续原则对农村“双创”园区（基地）和公共服务平台等提供金融服务。推动设立科技金融专营机构，导入科技信贷、创投、风投、担保、风险池、路演、中介等服务模式，形成面向科技创新创业全过程的金融服务链。大力发展私人股权投资、积极拓展债权融资，加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。

——加强科普能力建设。充分利用丘成桐国际会议中心等核心资源，推动实施青少年科学素质行动，以培养青少年科学兴趣、创新精神和实践探究能力为主，提升全县中小学校的科技教育水平。完善科普基础设施布局，建设一批具备科技教育、

培训、展示等多功能的群众性特色科普活动场所和设施。鼓励社会力量兴办各类公益性科普设施。

——**弘扬创新创业文化。**大力培育和弘扬创新创业精神，加强科学精神和创新价值的传播塑造，积极倡导敢为人先、勇于创新、宽容失败的创新文化。加强对重大科技成果、杰出科技人才以及创新型企业典型的宣传。积极支持县域创新团队参加积极创新创业大赛，支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等培训，营造全社会创新创业的良好氛围。

第八章 畅通经济循环 在交流合作中谋求协作新成果

坚持以国内大循环为主体，促进国内国际双循环，加快“走出去”“引进来”步伐，对内强化与梅县区、梅江区等区域合作，对外深度融入“双区”、“双城”，加强与毗邻福建上杭、武平等区域城市的合作，不断扩大对外贸易，尽快将我县打造成为粤赣闽区域示范商圈，打造成为梅台经贸文化交流“新地标”，成功创建全国“四好农村路”示范县，不断为我县现代化建设拓展新空间。

第一节 全面融入国内大循环

——深度融入国内大市场。依托强大国内市场，贯通生产、分配、流通、消费各环节，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，优化我县新型建材、富硒农产品等供给结构和供给质量，提升供给体系对国内需求的适配性。深化我县和广州南沙帮扶共建，以广州（南沙）对口帮扶为切入点，主动融入、承接辐射、畅通循环、互惠共赢，推进产业链供应链对接互补、科技协同创新、合作平台共建。依托广州（南沙）的科技、创新、高端装备制造、金融等优势，积极承接广州（南沙）产业、项目外溢。着力抓好广州（南沙）产业转移工业园合作项目建设，与广州（南沙）在体制机制、政策支撑、产业发展、服务配套、金融服务、空间规划等六个方面实现全面协同。重点聚焦新型建材、工业互联网、生物医药等产业，推动产业链与创新链深度融合，打造广州-梅州创新成果的集中承载地。构建以科技成果转化为核心，以企业、人才、资本、院校、政策、文化等为支撑的新生态系统，形成我县振兴发展的新动力。

——优化供给结构与质量。健全质量激励制度，积极推进一二三产业开展质量提升行动，引导市场主体主导或参与制（修）订标准，充分建设好我县国家水泥及制品质量监督检验中心，带动我县水泥建材产业发展换挡升级。落实产品服务标准，在旅游、养老、家政、餐饮等重点领域开展服务质量标杆单位遴选活动。鼓励内外销产品“同线同标同质”，加大优质产品内需市场供给。加强我县自主品牌建设，深入实施增品种、提品质、创品牌的“三品”战略，培育一批影响力大、生命力强的知名品牌，加强对非物质文化遗产、地理标志、驰名商标等品牌的培育和保护。培育我县特色产业商标体系，推动产品业态品牌化升级。保护好世界长寿之乡品牌标识，激励引导我县本土企业进行品牌体系建设，推动创意设计与产品制造融合。

——全面降低社会交易成本。认真落实国家和省市关于实施普遍性降费的要求，对照法律政策规范，严格做到行政事业性收费不搞任何“地方夹带”；破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流动的体制机制障碍，积极营造我县域宽松价费环境，助力企业轻装上阵，降低实体经济企业成本促进经济平稳发展。扩大社会领域对民间投资开放，以市场催生的新供给满足消费者的新需求，制定引导社会力量通过多种方式建设运营医疗、养老、教育、文化、体育设施的方案，对社会领域民办服务机构要施行并联审批。认真分析我县新型建材等产业企业的运营状况，积极对上争取，最大限度为供需双方减负增效。推行点对点服务，降低政企沟通成本，积极营造崇商重企环境，支持我县重大项目建设。

第二节 促进国内国际双循环

——大力支持我县企业“走出去”。促进企业利用国际、国内两个市场和两种资源，培育发展具有国际市场竞争力的企业。利用我县水泥龙头企业的产业优势，发挥塔牌、皇马、龙腾等企业水泥品质优势的辐射作用，推动我县绿色建材高质量发展，提高国际国内影响力。探索建立政企银多方联动的融资服务体系，支持优势企业利用境外资本市场上市融资。创新企业境外投资方式，支持企业以链条式转移、集群式输出、园区化经营等方式“走出去”，力求实现综合投资效益最大化。鼓励企业投资建设县域外生产基地、研发中心、营销网络和售后服务中心；鼓励有实力企业采取参股、收购等多种方式参与境外并购，加强与跨国公司合作。拓展利用外资新领域，引导外资为科技创新、经济结构调整、区域协调发展服务，鼓励外资投向高新技术产业、大健康产业、生态农业等领域。加大招商选资、招才引智力度，鼓励外资企业、县域外企业设立研发中心、销售机构和地区总部等功能性机构。支持外资企业、县域外企业以多种方式参与我县企业改组改制。建立“走出去”信息服务平台和专业经营服务机构，为企业提供法律咨询、市场开拓、资金筹集等支持。

——利用“高端要素”开展城市营销。创新开展城市营销，创新外宣机制，高水平办好卡拉比—丘数学大会、世界长寿乡生物与大健康高峰论坛等具有国内外影响力的重大活动节会，继续打造能够突出蕉岭特色、代表蕉岭形象、具有品牌影响力的城市文化名片。利用各种渠道和载体，大力宣传我县产业发展战略，利用名人资源和国内外主流媒体开展城市营销，快速提升我县知名度和美誉度。推动国际高端要素进一步集聚、产

业链全面升级，特别是围绕增强新型建材产业链韧性、提升产业链水平，加强重点产业链招商，不断完善上中下游供需链、横向协作配套链，推动产业链拉长做粗。

——发展贸易多元业态。充分利用梅州建设综合保税区的重大契机，创设税收、金融、外汇等支持手段，加强对离岸贸易、加工贸易、保税维修、跨境电商、外贸综合服务等新业态新模式的培育壮大，促进外贸转型升级。提升服务贸易质量，着力培育以技术、品牌、质量、服务为核心的外贸发展模式。积极发展设计、维修、咨询、检验检测等领域服务外包，促进生产性服务贸易发展。把握好数字化技术对外贸领域带来的机遇，完善政策制度，建立扶持机制，提供公共服务，提升贸易数字化水平，形成以数字驱动为核心，以平台为支撑，以生产融合为主线的数字化、网络化、智能化发展模式，推动企业提升贸易数字化和智能化管理能力，大力提升外贸综合服务数字化水平。优化跨境电子商务发展环境，积极探索建立加快跨境电子商务发展的新体制新机制。构建与梅州城区、兴宁、五华规划建设跨境电子商务集聚区的联动机制，充分利用跨境电子商务建设新型数字营销体系，发挥政策集成、叠加的优势，提高中小企业的参与度，探索建立政府、金融机构、平台、中小企业的联动机制，推动对外贸易转型升级，通过跨境电商更好地让我县丝苗米、茶叶、蜂蜜、金桔、柚子等优势农产品“走出去”。

——深化对台交流合作。充分利用我县台胞资源优势，发挥好地缘、亲情、文化等纽带功能，围绕服务两岸和平发展和祖国和平统一大业，立足我县经济社会发展，创新载体、搭建平台，主动作为、先行先试，联络我县50多万台胞台眷，积极

拓展对台交流合作渠道。借力海峡两岸交流基地示范点平台，深化梅台两地在产业、项目、经贸等领域的对接合作。采取“请进来、走出去”的方式，扩大与台湾民间、企业的交流合作，邀请优势产业、知名人士、著名专家学者和民间社团来回乡考察、交流，特别是强化两地在生物科技、旅游观光、康复保健、文化创意、绿色能源、精致农业六大产业方面的对接合作，增添交流交往新活力。以真诚服务台胞台企为根本，促进交流交往新发展。切实为在我县的台商提供全方位咨询服务，加强对暂住台胞、赴台旅游团队的安全管理和服务工作。充分挖掘梅台历史史实，深入挖掘客家抗战文化精髓，着力打造客家人爱国爱家家乡文化品牌，进一步彰显同根文化，为两岸的交流交往与合作营造良好氛围。

第三节 全面促进消费升级

——打造粤赣闽区域示范商圈。大力支持蕉城镇及周边区域建设成为消费主导型城区。特别是充分发挥交通设施便捷、发展基础雄厚、网点布局完善、高端消费业态集中、购物环境优越的有利条件，加快提升商贸流通业态，拓展城市商圈，促进多样化商业业态发展，进一步接受粤赣闽区域商贸辐射。引导大型商业综合体合理布局，推动重点商圈改造升级，以智能化改造为提升重点，完善交通、物流等消费基础设施配套。积极引进国内外品牌实体积极引进大湾区等地一线品牌首店、旗舰店、体验店和知名折扣店。培育壮大消费新主体，统筹完善收入分配与社会保障政策体系，稳定居民消费预期，进一步扩大消费群体。

——发展消费新业态新模式。借助线上电商交易平台和自

建我县线下产业发展平台，支持消费新业态新模式向农村市场拓展。促进线上线下消费有机融合，鼓励农商发展网络直播带货等新型农产品销售模式，加快我县富硒农产品、长寿产品“触电上网”。营造良好新型消费发展环境，加大新型消费政策支持力度，积极推动由技术创新、商业模式创新、新的需求拉动、产业链的细化和融合形成的新业态新商业模式发展。健全我县现代流通体系，发展无接触交易服务，降低企业流通成本，促进线上线下消费融合发展。支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产，推动线上线下融合消费双向提速。鼓励支持我县企业积极拓展“互联网+服务”，大力发展互联网健康医疗、在线教育、在线文娱、智慧旅游、智慧体育、等服务业，培育新的增长点。在市场准入制度、培育市场需求、资金用地支持、引进和培养专业人才、行业协会作用等方面制定灵活应变政策措施，不断提升我县对新业态、新商业模式的服务管理能力。

——巩固提升传统消费。针对居民消费需求，稳步提高我县居民收入，扩大中等收入群体；完善社会保障体系，减少消费的后顾之忧，让更多市民敢消费、能消费；不断改善消费环境，提高商品和服务质量，推动居民消费。巩固稳定消费品消费，坚持房住不炒，推进城乡房地产市场良性运作，逐步推动蕉城镇及各乡镇房地产开发，有效释放住房刚性需求和改善性需求，促进住房消费健康发展。推动汽车等消费品由购买管理向使用管理转变，取消过时的限制性措施，支持落实二手车、新能源汽车税收优惠政策。完善成品油零售体系，科学规划布局，加快推进新布局 11 个加油站建设，提升加油站管理和服务

水平。深入打击非法经营成品油违法行为，净化成品油市场环境。挖掘农村消费潜力，加快农村吃穿用住行等一般消费改善提升，支持大型龙头企业在农村发展连锁经营网点，鼓励和引导农村居民增加交通通信、文化娱乐、家电等消费。

——促进服务消费扩容提质。坚定实施扩大内需战略，以新业态新模式为引领，加快推动我县消费扩容提质，激发消费潜力和投资需求潜力，吸引高端消费流入。满足居民消费不断升级的美好生活需要，建设粤东特色绿色消费示范县。以质量品牌为重点，着力扩大居民消费。加大住宿餐饮、文体娱乐、交通运输、旅游会展等消费行业扶持力度，以扩大服务消费为重点促进消费回补，努力开拓内销市场。引导鼓励实体商贸企业顺应消费趋势潮流，打造“一站式”、“全天候”综合体，丰富餐饮、影院、娱乐等体验式业态，积极向“商品+服务”转变升级。促进信息消费，发展智能终端产品及增值服务，强化数字经济产业发展应用。积极发展户外经济、夜间经济、体验经济，启动文化旅游经济品牌计划。围绕消费特点热点和重要节假日，搭建供需平台，推广宣传品牌，加强信息服务，引导生产供应，建立健全扩大消费长效机制。

——深化市场秩序监管。强化市场秩序监管，严厉打击各类侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪活动，彻查生产源头和销售网络，开展全链条打击，有效净化消费环境。完善质量监控体系和消费者权益保护机制，畅通消费者维权通道，开展消费投诉信息公示，利用网络、广播电视、维权服务点电子公示牌等多种形式公开投诉产品和服务信息。充分发挥媒体监督功能，加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。

第四节 构建现代流通体系

统筹推进传统基础设施和新型基础设施建设，构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

——构建现代综合交通体系。按照“适应上位规划、优化现有路网、满足覆盖需求、提升服务能力”的思路，积极优化对外对内连接交通体系，加快推进“铁、公、枢”等交通要素建设，提升综合运输服务水平，打造梅州北部综合交通枢纽，为我县打造成“五星争辉”发展新格局中的梅州寿乡品牌之星、打造“三宜”县城范例提供更有力的支撑和保障。至“十四五”末，形成骨架明晰、结构合理、衔接顺畅、能力适度超前的交通基础设施网络，实现全面构建梅州市“0.5 小时经济圈”、粤港澳大湾区“2 小时经济圈”的目标。实现铁路发展零突破、打造全国“四好农村路”示范县发展目标。

铁路方面：“十四五”期间，加快规划建设大容量、高效率客运铁路，强化与粤港澳大湾区、海西经济区和梅州中心城区的联系，构建与高速公路共同构筑形成的我县对外联系复合通道格局。重点推进双龙铁路梅州至武平段，力争“十四五”期间建成通车，缩短我县与粤港澳大湾区核心城市广州、深圳时空距离，基本形成蕉岭至梅州 0.5 小时，至广（州）深（圳）2 小时的铁路交通圈；扎实推进铁路专用线建设，以发挥轨道运量大、耗能低优点，切实推动交通运输结构调整。重点推进蕉岭文福至梅县丙村货运铁路专用线项目，搭建高效对外交通枢纽，力争该项目于“十四五”建成运营。

高速公路方面：加快推进我县“十”字型高速公路网络成网。重点推进平（远）蕉（岭）大（埔）高速前期研究，加强通道

走廊控制，列入国土空间规划、生态环保等相关规划，主动落实建设条件，力争“十四五”动工建设；发挥高速公路通道功能，优化调整广东省高速公路出口与城镇、重要产业园区连接，提升高速公路服务功能。“十四五”重点实施 G25 长深高速蕉岭文福段增设“塔牌”互通出口工程。

普通国道方面：加快推进全县普通国省干线公路范围内“美丽公路”建设。通过技术等级提升增加交通供给，强化普通国道网络的服务功能。“十四五”重点推进国道 G205 线山海关-深圳公路蕉岭县樟坑至叟乐段和国道 G205 线山海关-深圳公路蕉岭县闽粤交界大岗湖至樟坑段升级工程。

普通省道方面：以提高普通省道等级为主线，以省道高等级率为目标，重点实施省道 S223 线蕉岭县隘罗坪至步上段、省道 S332 线蕉岭县油坑至十二排段、S334 线长潭镇龙角岗至广福普滩大桥段、省道 S334 线蕉岭县步上至蕉城段、224 新铺圩至北方村段、省道 S222 线蕉岭县蓝坊至海山段等 6 个项目。加快推进省道 S225 线蕉岭县雁洋至水口段和省道 S334 线蕉岭县樟坑至麻坑段路面改造工程 2 个项目建设，推进省道 S224 线长潭麻坑至新铺狮山段公路改建工程、推进全县普通国省干线公路范围内“美丽公路”建设项目前期研究，力争“十四五”动工建设。加强省道出行安全保障，重点实施 S222 线泰志桥、S224 线瑶岭桥、S224 线金沙桥、S224 线长潭大桥、S332 新铺大桥、S225 线黄沙桥和 S334 线高陂桥 7 座桥梁的改建和加固工程。

普通县道方面：优化城乡路网结构，推进城乡交通一体化，提升农村公路通行能力，构建城乡交通无缝衔接，推进农村公路项目，加快推进城区与各乡镇的快速通道建设，实施农村公

路提升改造工程，提升城乡交通通达能力。推进“农村四好”公路建设，全力创建全国“四好农村路”示范县。以夯实经济发展底部基础为目标，结合农村经济发展和村镇建设，实施一批旅游路、资源路和产业路，发挥农村公路对农村建设和农业的支撑作用；以促进美丽乡村建设、加强路网连通现实需求出发，打通行政村与行政村之间、重点自然村与自然村之间断头路，强化局部道路联通，促进农村连片治理和集约化发展。

综合枢纽体系方面：结合城市建设、产业分布及路网布局，积极发展集多种方式于一体的综合客运枢纽。“十四五”以铁路大发展为契机，按“统筹规划、统一设计、同步建设、协同管理”理念，统筹高铁、城市道路、公交路线衔接，引导带动各种运输方式设施集中布局、空间共享。同时，以蕉岭高铁客运站为载体，促进商贸金融、旅游餐饮、购物娱乐等关联消费产业集聚发展，打造城市综合体。稳步推进综合货运枢纽。结合城市建设、产业分布及路网布局，积极发展集多种方式于一体的综合货运枢纽和现代物流园区，重点发展与园区、高速公路出入口、铁路专用线衔接紧密的综合货运枢纽，重点加快梅州顺安达实业有限公司三级货运站项目建设。有序推进农村客货运站点建设。结合农村客运发展，加强人口密集地区、具有农村客运始发班线的乡镇客运站建设，鼓励建设集客运、物流、商贸、邮政快递、供销等多种服务功能于一体的乡镇综合服务站，按照“多站合一、资源共享”的模式，构建县、乡、村三级农村物流站点。“十四五”期，重点实施南磜镇、三圳镇、新铺镇及蓝坊镇4个乡镇公交货运枢纽站。

——完善现代商贸流通体系。创建一批农业产业强镇、优势特色产业集群和特色农产品优势区。建立物流冷链加工示范

基地，加强园区设备装备、信息网络、冷链物流等配套建设，推动产加销、贸工农一体化发展，健全完善农村现代流通网络体系，促进工业品下行和农产品上行双向流通。打造大湾区重要的特色农产品供应基地。落实和完善生猪养殖用地管理、生猪养殖项目环评告知承诺制试点改革等政策，加快标准化、规模化、工厂化、园区化、生态化养殖场建设，推动生猪产业转型升级。对接粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”大市场，推进县屠宰转型升级，建设标准化屠宰场，配置屠宰标准化及自动化屠宰线所需配套设施和冷链配送设施设备，建设有标准低温冷藏冷冻仓库（含冷藏冷冻设施设备）及相关冷链物流车辆，全面提升冷链仓储配送能力，构建特色鲜明现代农业产业体系，推进蕉华区智慧农业示范基地建设。

——建设重要产品质量追溯体系。积极布局一二三产业融合发展，支持主产区农产品就地加工转化增值，构建高度复合的产业形态。建立市场准入制度，经营好、保护好“富硒长寿”品牌。打造基于蕉岭地理标志的农产品系列和长寿乡商标，制定长寿食品品牌体系和标准，与国际知名检测认证机构合作建设长寿食品认证检测中心，建立农产品质量安全追溯体系，确保品牌农产品质量安全。推动更多原创食品品牌达到无公害、绿色、有机等认证农产品标准。坚持长寿品牌区域共建共用，推动产品设计、包装差异化、特色化。推进先进的农业物联网传感技术与产业实际需求进行深度融合，建立一套重要农产品标准化生产技术体系，构建丝苗米、蔬散等重要产销全程信息流通用模型，搭建产销全程溯源平台，形成涵盖生产规程、编码规范、数据中心、公共服务平台等的安全农产品产销全程溯源。打造农产

品从“生产基地-配送中心-连锁专营店-终端消费者”全程供应链可视数字化管理和为消费者提供全过程可视追溯查询平台。

专栏 8-1 蕉岭县交通基础设施重点项目
1、铁路：（1）梅（州）至龙（川）高铁蕉岭境内工程项目；（2）推进蕉岭货运铁路专线建设。 2、高速公路：（1）平（远）蕉（岭）大（埔）高速公路；（2）蕉岭县 G25 长深高速公路蕉岭文福段增设“塔牌”互通立交。 3、国省道：文福圩镇至樟坑三级路新建工程项目、石峰径至上坑村公路新建工程项目、蕉华工业园区重点经济网络公路改建工程项目、205 国道至美丽乡村培训学院公路改建工程项目、X971 堑垣至高乾县乡道路面改造工程项目、广福镇大坝至铁坑路面改造工程项目、广福镇石峰至割畲路面改造工程项目、红星村至南礤镇富足村段改建工程项目、S334 线长潭镇龙角岗至广福普滩大桥段改建工程项目、省道 S334 线蕉岭县步上至蕉城段改建工程项目、S222 线蓝坊至横町奇段改建工程项目、G205 线山海关-深圳公路蕉岭县大岗湖至樟坑段改建工程项目、G205 线山海关-深圳公路蕉岭县闽粤交界至樟坑段、樟坑至叟乐段改建工程、省道 S223 线蕉岭县隘罗坪至步上段改建工程项目、省道 332 线新铺墟至十二排路面改造工程项目、省道 S224 线蕉岭县长潭麻坑至新铺狮山段公路改建工程项目。 4、其它公路项目：县道网规划升级改造项目、蕉岭高铁客运站、叟乐公学至 X043 线公路改建工程项目、乌土至富足公路改建工程项目、蕉城镇晋元大桥至矮车村段改建工程项目、境内 20 座危桥改造工程、乡镇通建制村四级双车道改造工程项目、县城通村组硬化路改造工程项目、农村公路大中修工程项目、蕉岭县（乡）道及重要联系道路改建工程等。 5、蕉岭县高铁客运站建设及站前广场道路周边基础设施建设项目。 6、蕉岭县智慧交通信息化施工管控建设项目。 7、蕉岭县智慧公路建设项目：建设智慧公路综合管理云平台、桥梁传感监测系统、视频监控系统、后端平台系统、通信电路等。

第五节 积极扩大有效投资

——优化投资结构。保持投资合理增长，发挥投资对优化供给结构的关键作用。加快补齐基础设施、市政工程、农业农村、公共安全、生态环保、公共卫生、物资储备、防灾减灾、民生保障等领域短板。全力抓好“十四五”规划重点项目建设，推进新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程建设，规划实施双龙高铁、广东（梅州）大健康科技产业园等一批强基础、增功能、利长远的重大项目建设。拓展投资空间，发挥中央基建投资、地方政府专项债券等作用，支持国家重点领域、重大工程、重大项目建设，积极扩大有效投资。高标准编制“十四五”项目，谋划一批重大工程和项目，争取列入省市“十四五”项目库，增强发展后劲。建立以项目安排财政预算，先有项目再安排财政资金，撬动社会资金加大投入。进一步完善县领导挂钩联系企业项目制度，强化项目要素保障，储备一批、立项一批、动工一批、投产一批项目。激发投资活力，发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。

——推进新型基础设施建设投资。深入贯彻落实《梅州市互联网产业发展规划（2021-2025 年）》，以新发展理念为引领，以技术创新为驱动，以信息网络为基础，面向高质量发展需要，提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的基础设施体系，加快推进新型基础设施建设。围绕“新基建”各领域各方向，推动水利、公路、电力、冷链物流、农业生产加工等基础设施的

数字化、网络化、智能化转型，推进智慧水利、智慧交通、智能电网、智慧农业、智慧物流等“新基建”应用建设。加快布局以 5G 为核心的新基建支撑网络。对接主要 5G 技术公司，推动县域 5G 网络和云平台建设，为重点企业和园区建云迁云、集约建设、数据治理、融合应用等提供基础和定制化数字服务支撑。充分发挥运营商主力军作用，提升网络智能化和综合业务承载能力。落实光纤到户国家标准，推进骨干网、城域网和接入网升级改造，提升网络容量和智能调度能力。提升光宽网络品质，为普及 200 兆以上光纤宽带打好基础；加快边远地区自然村光纤节点下沉，确保到全县所有自然村 100%覆盖光纤宽带。支持 5G、物联网、云计算等新技术发展，加快升级信息基础设施，优化产业结构转型升级网络基础。推进 5G 技术应用，建设 5G 核心机房和传输配套，新建一批 5G 基站，“十四五”期间力争在全市率先完成县城区域 5G 覆盖。加快无线宽带城市建设，推进宽带网络升级。促进通信基础设施共建共享，实现网络高效利用。科学论证、优化选点，新规划建设一批充电桩，推广新能源汽车，逐步推动新能源公交车的普及推广。

——完善水利能源等基础设施投资。以“规模再提升，标准再提高，构建大水利，服务大发展”为目标，进一步完善水利综合体系。提升水资源优化配置和水旱灾害防御能力。坚持节水优先，完善水资源配置体系，建设水资源配置骨干项目，加强重点水源和城市应急备用水源工程建设。继续实施河长制、湖长制，加大投入，推进中小河流治理工程，组织实施好长潭

水库治理，实施好山塘水库大坝安全鉴定、加固、蓄水、整治、节水和饮水利用工程，实施柚树河（蕉岭段蕉平大桥至徐溪大桥及黄沙水）治理工程、石扇河治理工程、大地水治理工程、徐溪河三圳段（台塘、东岭、铁西）治理工程、君坑水治理工程、皇佑水治理工程等12条河流治理工程为重点，成规划内病险水库除险加固和临村山塘除险加固、小型水库标准化建设及小水电清理整改。落实《全国水土保持规划》，抓好生产建设项目，人为水土流失防治监管，谋划清洁小流域综合治理工程，积极对自然崩岗水土流失实施治理，完善防汛抗旱水利设施，减轻水旱灾害、促进水资源合理开发。完善城乡供水一体化管理制度，实施我县农村饮水安全巩固提升、蕉华园区自来水供应站扩建及供水管网改造等工程项目，保障群众用水安全。加强水资源管理，实行最严格的水资源管理制度，合理开发、利用和保护水资源，促进水资源的可持续利用，防止水质污染和地质灾害。完善我县能源结构及新能源布局，加强能源设施建设，坚持集中式和分布式并举，大力提升风电、光伏发电规模占比。加快电网基础设施智能化改造和智能微电网建设，提高电力系统互补互济和智能调节能力，加强源网荷储衔接，加快电网建设和改造，不断提高供电能力和供电可靠性。继续加大绿色电网建设投入，提升清洁能源消纳和存储能力，加快建设天然气主干管道，完善油气互联互通网络。加强全县各电压等级电网、中心城区、各镇区的各级变电站的建设，推进蕉岭110kV 三圳（顺岭）输变电工程。加大配套电网及城乡电网升

级改造力度，满足新能源电力、分布式发电系统并网需求，推进电网智能化和输配协调发展，着力推进新能源充电桩（站）建设。规划实施建筑垃圾焚烧发电项目。鼓励开发利用太阳能等新能源。增加清洁能源的利用，积极推进秸秆直燃发电、分布式生物质燃气发电、大型畜禽养殖废弃物沼气发电、生物质燃气集中供气、生物质成型燃料等生物质能源项目建设。优化县域内加油站充电桩布点，“十四五”期间，全县力争新建11座加油站充电桩（镇级）。

——激发民间投资活力。营造服务效率更高、管理水平更规范、综合成本更低的营商环境。积极参与大湾区各类经济贸易合作和招商推介活动，推进资金、技术、人员、信息等要素流动；加速盘活、回收低效工业用地，为承接粤港澳大湾区产业转移提供用地保障。发挥政府投资撬动作用，激发民间投资活力，形成市场主导的投资内生增长机制。积极扩大工业和实体经济有效投资规模，扩大战略性新兴产业投资。引导企业加大设备更新和技术改造，推动企业设备更新和技术改造，落实好纾困惠企政策，强化对市场主体和实体经济的金融支持；加强产权和知识产权保护，形成长期稳定发展预期；大力弘扬企业家精神，支持客家企业家投资兴业致力全面振兴。推动营商环境建设从抓住“关键少数”向抓好“绝大多数”延伸。让各种生产要素、各种优质资源按市场规律顺畅地运转起来，使域内域外企业“能投资”、“敢投资”、“愿投资”，真正使我县成为“投资的沃土”、“创业的乐园”。

专栏 8-2 蕉岭县水利、能源基础设施重点工程项目
1、防洪提升工程。（1）石窟河沿岸灌（排）渠系改造工程；（2）中型灌区续建配套与节水改造工程；（3）中小河流治理工程：对东联灌区和黄竹坪水库灌区进行渠系及建筑物进行改造，实施好皇佑水、岭背水、多宝河、蓝源水、大地水、百美水、坑头水、柚树河（蕉岭段）（蕉平大桥到徐溪大桥及黄沙水）、金山水、储村水治理工程项目等 10 宗；（4）蕉城环东河等城市排洪道改造工程；（5）全县 65 宗万立方以上山塘除险加固工程项目。 2、供水保障能力建设工程。（1）城乡供水一体化巩固提升工程：新建 2 座水源水库，改造 4 座水源水库，新建引水管道、改造供水管道，新建自来水系统，改造净水厂。（2）城镇自来水厂扩建工程建设。（3）城镇镇级小型集中式供水改造工程。（5）供水管网建设与供水智慧化项目。（6）蕉岭县农村水系综合整治工程项目。 3、蕉岭县智慧水务建设项目：在线监测及预警模块、在线水质检测模块、应急联动协同智慧系统、遥感数据处理系统等。 4、农村水系综合整治工程：小灌区、小山塘、小水陂、小泵站、小堤防的改造。 5、梅州蕉岭 110 千伏三圳（顺岭）输变电工程。 6、梅州蕉岭 35 千伏坑头输变电工程。 7、蕉岭县配网基建项目。 8、梅州蕉岭 110 千伏铁山嶂风电场接入系统工程。 9、县级行政区通达天然气主干管道工程梅州蕉岭支线项目。 10、蕉岭县智慧燃气综合监测建设项目：建设蕉岭县智慧燃气综合监测云平台，含管廊管网监测模块、燃气站监测模块、天然气储运监测模块、燃气调压监测模块等。

第九章 扩大改革开放 在动能转换中激发内生新动力

进一步弘扬改革开放精神，持续深化改革开放，推进体制机制创新，加快打造一流的营商环境，着力破解制约发展的难题，不断释放改革红利，进一步激发发展活力，不断拓展发展新空间，着力推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。通过实现改革事项的“物理集中”到“化学整合”,努力将集成改革向更深层次拓展、向更细领域延伸；主动对接“双城”“双区”，深化区域合作交流；力争在2025年将我县打造成为区域集成改革的新样板，助力我市打造粤港澳大湾区最美“后花园”、生态“康养地”、特色“体验场”、后方“大农场”。

第一节 推进改革系统集成

——推动改革举措协同高效。围绕中央和省市确定的改革目标要求，巩固和深化近年来我县在解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面取得的改革成果，强化在推进行政体制、财税体制、产权制度、国资国企业、投融资体制、要素配置、社会信用、金融和农村改革创新等领域改革的联动和集成，强化一体推进增强协同效应，打造改革示范增强辐射效应，努力放大各项改革亮点举措的政策辐射效应，以亮点工作促进改革深化。立足各领域改革的耦合性制定配套措施，使各项改革措施在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。上下联动驱动县域改革全面深化和整体推进，不断释放发展新动能，激发新发展活力，拓展发展新空间，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

——持续优化营商环境。对标广州、深圳等先进地区，进

一步深化营商环境综合改革，加快优化市场化法治化国际化营商环境。深化“放管服”改革，持续精简经营许可事项，压缩各类审批、登记、备案时限。推行网上办理，“最多跑一次”等促进投资和交易便利化。持续推进商事制度改革，将“证照分离”“多证合一”、电子证照等改革工作落到实处，进一步降低市场准入门槛，激活市场主体活力。深化审批制度改革，推动工程建设“一网通办”，逐步实现全流程不见面审批。构建统一规范、权责明确、公正高效的市场监管体系，实行双随机抽查、告知承诺、“互联网+监管”等新模式。依托数字政府一体化平台，整合镇级原有事项纳入“一门式综合服务窗口”，实现群众办事“一窗通办”。推进政务服务标准化、规范化、便利化，加快推动“一件事一次办”改革、政务服务“四免”等工作，让数据多跑路、让群众少跑腿。加大“粤省事”“粤商通”“粤政易”推广应用力度，深化政务公开。

——全面激发市场主体活力。围绕新一轮国企改革，做大做强做优蕉岭文旅等国有企业。毫不动摇地鼓励支持引导非公有制经济发展，为非公有制经济发展营造良好环境，破除制约民营企业发展的各种壁垒，认真落实减税降费政策，巩固壮大一批具有竞争力的龙头企业，发展提升培育一批具有区域影响力的创新型企业和未来型企业。健全支持中小微企业和个体工商户发展政策体系，加强中小企业公共服务体系和市场化服务平台建设。继续开展实体经济企业降成本行动。积极构建“亲”“清”新型政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法保护民营企业产权和企业家权益。大力弘扬企业家精神、劳模精神和工匠精神，为构建新发展格局

推动高质量发展贡献力量。

——加快“数字蕉岭”建设。发挥新型信息技术的赋能作用，以系统工程的理念，持续开展应用建设和数据治理，构建大数据驱动的政务管理运行新机制、新平台、新渠道，打造全县统一的数字政府建设机制和模式，打破各部门内部业务壁垒，以全县、整体的思路整合资源、优化流程，提高跨部门协同能力；以一体化、便捷化、智能化的管理和服务，从技术革新到业务创新、从管理创新到体制机制改革，成体系推进“数字政府”改革建设，进一步提升企业和群众获得感。

第二节 提升经济治理效能

——深化投融资管理体制改革。强化发展规划的战略导向作用，促进财政、就业、产业、投资、消费、环保、区域等政策紧密配合、协同执行，提高经济运行质量和经济发展韧性。建立完善政府投资主管部门牵头、有关部门参加的联合工作机制，通过编制和实施统一的政府投资年度计划，调整优化政府投资在行业领域、区域和城乡之间的配置，促进政府投资统筹用于补短板、强弱项、惠民生的“刀刃上”，充分发挥政府投资对优化供给结构的重要作用，提高政府投资效益。加强财政资源统筹，加强中期财政规划管理，增强重大战略任务、重大民生和政府投资重大项目财力保障。构建企业投资管理体制，进一步深化企业投资项目分类管理和落地便利化改革，放宽企业投资准入，增强企业自主决策权。

——深化预算管理制度改革。坚持以收定支、量入为出，科学预测全年收入预期，合理安排预算支出总规模。坚持统筹

兼顾、突出重点，大力优化支出结构，集中财力支持中央和省的重大发展战略和重点领域改革，切实保障和改善民生。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，真正过“紧日子”，大力压减一般性支出，严控“三公”经费支出。全面实施预算绩效管理，促进财政资金提质增效。严格规范政府预算编制，强化预算法定约束。充分发挥各单位、各部门推动改革发展的主观能动性，精简预算执行流程，加快预算执行进度，提高资金使用绩效。

——提升要素市场化配置能力。充分发挥市场配置资源的决定性作用和更好发挥政府作用，着力推进土地、资本、技术等要素配置市场化改革，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。推动“要素跟着项目走”，建立导向清晰、指标规范、权重合理、分类分档、结果公开的亩产效益评价体系，强化评价结果运用，实行差别化扶持政策，对各园区亩均产值进行评价，提高园区集约节约用地水平。支持企业积极利用资本市场做强做大。建立技术要素配置机制，建设知识产权创造、保护和运用体系。积极培育数据要素市场，推动数据要素市场规范有序、高效透明运行。深化水、电、气等资源要素以及文化教育、医疗卫生、交通运输等重要公用事业和公益性服务价格改革，深化行政事业性收费改革，继续清理收费项目和降低收费标准，完善收费政策。

第三节 深化区域合作交流

——打造区域区域经济发展“金三角”。推进与周边城市和区域融合发展，深度参与区域协同创新体系分工，特别是主动对接梅县、梅江两区的地缘、人缘、业缘，推进政策、交通、

资源等要素有机整合融合，在区域联动发展、基础设施互联互通、产业协同发展等方面深化合作交流，着力打造梅州城市发展“金三角”，携手推动更高质量共赢发展。

——加强与闽赣等周边地区互动。用足用活省级产业转移工业园建设政策，探索建设飞地园区。联动平远、福建武平、上杭等周边县区，积极探索建立区域战略联盟等合作机制，联合打造上中下游产业联系紧密、相互配套、竞争力强的产业体系，共同打造布局合理、功能完善、联系紧密的产业发展带。依托双龙高铁建设，结合国家海峡西岸城市群规划，加强与海峡西岸城市群的交流合作，实行优势互补联合招商，携手做大做优产业集群，进一步延伸新型建材、大健康产业链，做大做优产业集群，培育辐射带动粤东北、赣东南和闽西南地区的重要增长极。

——主动对接“双城”“双区”。深化发展政府引导、优势互补、政策叠加、园区共建、利益共享的跨区域合作模式，利用广州在资本、技术、产业孵化和政策支持的优势，加强与广州在技术、人才、资金方面的合作，做大做强广州南沙（蕉岭）产业转移工业园，推动广州（南沙）与我县的互动协调发展，实现产业“转移—承接”无缝对接。以产业科技、金融资本等合作为重点，加强面向粤港澳大湾区的创新合作，有效整合高校院所科研资源和粤港澳大湾区企业创新资源，形成带动经济发展的新动能。加强与“双城”“双区”高新技术领域合作，充分运用数字技术对县域内传统产业进行提升改造，创新推广一批 5G、工业互联网、人工智能、虚拟现实技术等应用场景，全力推动新经济发展。丰富和湾区金融资本领域的合作内涵，探索创新金融产品和综合发展战

略，积极引进湾区资本进驻。加快推进双龙高铁等基础设施建设，优化发展广州（梅州）大健康产业园等重要产业平台。发挥水泥等新型建材等产业优势，积极引进深圳、广州等城市的产业、资金、人才等，与大湾区核心城市共建产业协同创新区。大力发展生态农业，全面对接大湾区消费市场；建设好康养休闲产业，整合文旅资源，推进与大湾区旅游、康养产业深度合作。

第四节 提高经济开放水平

——深化与港澳台交流合作。创新载体、搭建平台，主动作为，采取“请进来、走出去”的方式，扩大与港澳台地区经贸文化的各领域交流合作。邀请港澳台企业家、知名人士、著名专家学者和民间社团来我县考察、交流，有针对性组织开展到港澳台的招商活动，增添交流交往新活力，着力推动港澳台地区的资本回归、项目回投、人才回流，助力我县在新一轮发展中赢得更多机遇、更优资源、更大空间。

——参与“一带一路”开放合作。依托我县独特的气候优势、生态优势和生物多样性资源优势，支持有条件的企业打造跨境产业链，推进重点发展产业领域的深度合作。充分激活侨乡资源，发挥梅州市与我县海外经贸文化联络处和客商社团等平台作用，加强与“一带一路”’沿线国家和地区特别是客属地区的交流合作，尤其是加深与泰国、新加坡、马来西亚等国大健康企业和高端研发机构的交流，大力争取与“一带一路”沿线国家相关产业平台的合作，谋划重大项目，争取一批高级别功能性、政策性试点落户我县。利用暨南大学、嘉应学院等高校研究机构为我县深度参与“一带一路”开放合作提供决策咨询。积极探

索建立产业协作机制，通过错位发展、产业互补、一体化布局等方式，实现区域间的良性协作，推动广东（梅州）大健康高科技产业园等平台能级不断提升。深化与“一带一路”沿线国家在经贸、投资、科技、教育、医疗、文化、体育等领域交流合作，推动实现优势互补、互利共赢。

第十章 促进协调发展 在城乡融合中建设和谐新家园

以新型城市化建设和城乡融合发展为主导，坚持新发展理念，加大要素保障力度和政策扶持力度，实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，提升城乡治理水平，力争到 2025 年，实现我县从城乡融合发展工作由省级“试点”到“示范”的跃升，全力打造“广东省城乡融合发展示范区”。

第一节 推进中心城区提质扩容

深入实施城市品质提升工程，推进县城往西部、南部扩展，拉开城市发展架构。加强城乡基础设施互联互通、产业协作协同、公共服务共建共享，围绕提升城镇化质量和水平，加快补齐城镇基础设施和公共服务短板，提高对产业和人口集聚的支撑能力。

——推进市政基础设施提档升级。提升城区市政配套设施改造，改善人民群众居住环境。健全城市路网系统，着力提升道路质量和绿化美化水平，打造一批管理精细、质量过硬、群众满意的精品工程。加快对排水管道、燃气管道、电力网等进行升级改造，对路灯、共享自行车停放点等市政配套基础设施进行新增完善，提升城区公共服务能力。完善公交专用道、非机动车和行人交通系统、行人过街设施，加快对破损的车行道、人行道、绿化、井盖、路面标识标线、路灯、休闲娱乐设施、标识指示牌灯等市政基础设施进行维修。完善市政管网和排水防涝设施，建设海绵城市、韧性城市。健全智慧化停车场、智能快件箱、社区菜市场等便民设施。扩大普惠性养老、幼儿园和托育服务供给。实施全民健康保障工程、全民健身提升工程、智慧广电公共服务工程。

——提升公共服务配套水平。推进人口流动、迁徙、转移便捷化，以新型城镇化促消费、惠民生、调结构、增后劲。加快推进桂岭新区扩容提质工程项目，加快建设集购物中心、生态社区、主题酒店、商业办公为一体的桂岭新区，提升产城融合发展步伐；加快推进长潭新区基础设施扩容提质工程和城市综合体建设项目；加快推进长寿新城基础设施扩容提质工程项目。完善住房保障体系建设，重视保障性租赁住房建设，加快完善长租房政策，逐步使租购住房在享受公共服务上具有同等权利，规范发展长租房市场。土地供应要向租赁住房建设倾斜，单列租赁住房用地计划，探索利用集体建设用地和企事业单位自有闲置土地建设租赁住房。降低租赁住房税费负担，整顿租赁市场秩序，规范市场行为，对租金水平进行合理调控。

——统筹协调推进“三旧”改造。规范有序推进旧城镇、旧厂房、旧村庄（以下简称“三旧”）改造工作。提高土地利用效率，将城市更新与产业提升相结合，遵循“政府引导、市场运作、明晰产权、保障权益、统筹规划、有序推进、节约集约、高效利用、公共优先、尊重历史、客观公正”的原则，将符合规定的改造主体对布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的旧城镇、旧厂房、旧村庄用地上盖物实施拆除重建、综合整治、局部改扩建、历史建筑修缮，打造“三宜城市”。

专栏 10-1 蕉岭县城市提质扩容重点项目
1、城市基础设施建设：推进桂岭新区建设购物中心、生态社区、主体酒店、商业办公等基础设施配套。 2、城市及城镇公共基础设施。（1）蕉岭县桂岭新区医院生命通道基础设施建设项目。实施内容主要是桂岭新区新医院生命通道基础设施建设项目，包含打通中医院、妇幼保健院周边绿色生命通道，内含周边道路、排水、综合管线、路灯照明、绿化等配套工程，以及广告牌设置和路边收费停车设置等。（2）蕉岭县县城基础设施及电路改造项目。 3、蕉岭县县城 35 个老旧小区改造项目：对县城 35 个老旧小区绿化、水电、通信线路等设施进行改造。 4、棚户区改造项目：北阁铺棚户区改造项目、徐树村棚户区改造项目。 5、县城智慧化停车场。 6、县城基础设施及电路改造：老城区市政基础设施及电路升级改造。 7、蕉岭县长寿新城基础设施扩容提质工程。 8、蕉岭县长潭新区基础设施扩容提质工程；长潭新区城市综合体建设项目。 9、蕉岭县智慧社区项目：建设云平台服务器（政府管理平台+物业服务平台+业主 APP 客户端）、智慧慧眼模块（视频、人脸抓拍、人脸布控、车辆识别、人脸门禁、测温）、社区消防模块（烟感检测、燃气报警、智能门磁）、物业管理服务模块（物业管理、政务服务、充电桩等）。 10、蕉岭县社会治安视频监控系统项目：社会治安视频结构化改造、视频新建、治安卡口建设、人脸识别高清探头、终端采集点建设；智感安防区建设。 11、蕉岭县接入光缆工程：新建楼盘接入光缆、光宽补点、中继光缆扩容、中继光缆隐患整治、大客户专线接入光缆建设。

第二节 统筹推进美丽城镇建设

拓展县城和中心镇的发展空间，发挥小城镇联结城乡作用，优化县城和中心镇的空间布局、功能分区和经济布局，推进城镇成片综合开发。巩固发展县城城区，着力打造新铺省级中心镇、省技术创新专业镇（建材），拓展其余各镇发展空间，合力提升城乡产业和人口综合承载能力，增强非农产业集聚能力。

突出“三产联动、产城融合”，推动蕉岭县、蕉华区融合发展，推进项目落地和“三宜”产业园区建设。推进城、镇、村三级联动发展、一二三产深度融合、政府社会群众三方共建共治共享的格局。建立城乡基础设施统一规划、建设、管护机制，以县域为整体，统筹规划城乡道路、供水、供电、垃圾污水处理、电信等基础设施。吸引民间资金和企业资本参与小城镇建设。优化乡镇住房和用地供应结构，推动房地产开发投资平稳增长。加大力度推进文福镇乌土河改造提升，实施“一河两岸”河堤旅游公路建设，与蕉城桂岭新区、长潭“数学小镇”等景点串珠成链，以获评城乡融合省级试点为契机，统筹带动蕉城、长潭、文福、新铺等乡镇特色发展。

第三节 着力提高城市治理水平

——深化城市环境综合整治。打造“三宜”城市，创建全国文明城市。持续规范户外店招设置和管理水平。依法清理整治违规大型广告，严格审批新建大型户外广告。强化源头治理，加大对城区建设工地执法检查力度，坚持日常和集中整治两手抓，强化执法巡查监管，组织运输车辆密闭运输专项整治行动，严厉查处各类违法违规行为，全面清查并依法有序拆除建成区现有违法建设，逐步消化存量违建，实现新增违建“零增长”目标。

——创新和完善城市治理。深化行政审批制度改革，推进完善工建审批系统。推动县域各级政府向服务型转变、治理方式向精细化转型、配套资源向街道社区下沉。加强和创新社区治理，引导社会组织、社会工作者和志愿者等参与，大幅提高城市社区综合服务设施覆盖率。继续坚持和完善网格化治理制

度，确保城市网格“定人、定岗、定时、定责、定线、定格”。健全城市基层治理机制，将执法力量落到街道、落到实处，做好服务管理执法的“末梢”工作，努力提升城市环境管理执法水平。营造良好城市治理氛围。

——提升城市发展品质。彰显城市特色，突出大健康养生、文化休闲发展特色，注重城市色彩、建筑风格、景观风貌协调，注重山水融合与人文内涵相互兼容的城市发展道路。提升城市的功能品质，让城市更现代、更智慧、更有温度。推进城市园林绿化向园林与园艺并进、绿化与美化并举、生态与景观并重、数量与质量并增、平面与立体并行发展，力争“十四五”期间城区公园、街道、景点绿化全面达到文明城市标准。

——实施新型智慧城市行动。大力推动我县“数字政府”建设项目，全面推动政务服务、营商环境、乡村振兴、社会治理、公共服务、政府运行等领域数字化转型，推进政府治理体系和治理能力现代化，构建大数据驱动下的蕉岭县“数字政府”。推动公共服务领域“5G+”数字化改造，完善城市数字化管理平台和感知系统，打通社区末端、织密数据网格，整合卫生健康、公共安全、应急管理、交通运输等领域信息系统和数据资源，深化政务服务“一网通办”、城市运行“一网统管”，支撑城市健康高效运行和突发事件快速智能响应。大力推进智慧社保、智慧交通、智慧医疗、智慧教育、智慧城管、智慧旅游、智慧电网、智慧水务等应用体系建设，实施一批政府示范应用项目和智慧应用示范试点，实现智慧应用广泛覆盖，不断提升应用质量和水平，推进城市基础设施智能化和公共服务智慧化。发挥智慧

经济综合优势和集成优势，创新商业模式，打造一批具备区域特色、省内领先的智慧应用模式。到2025年，规划建设覆盖全县、惠及民生、服务产业、提升管理的智慧应用体系，初步形成以数据驱动的县域综合治理新模式。

专栏10-2 蕉岭县城市提质扩容重点项目
1、蕉岭县“数字政府”建设项目：全面推动政务服务、营商环境、乡村振兴、社会治理、公共服务、政府运行等领域数字化转型，推进政府治理体系和治理能力现代化，构建大数据驱动下的蕉岭县“数字政府”。 2、蕉岭县城区智慧城管建设提升改造工程：对城区主次干道的约3000盏路灯升级为智慧灯杆、智慧城管建设。 3、蕉岭5G新建工程项目：5G机房建设、5G基站新建、5G室分新建。 4、中国移动蕉岭分公司5G基础设施建设项目：5G基站150站、政企精品网1张（大容量+长距离+高速率）、县分数据节点机房1个。 5、上海金华河源广州（蕉岭段）光缆工程：新建144芯光缆65公里，新建管道2公里，光缆成端288芯。 6、蕉岭县接入光缆工程：新建楼盘接入光缆、光宽补点、中继光缆扩容、中继光缆隐患整治、大客户专线接入光缆建设。

第四节 加快推动城乡融合发展

立足梅州高质量加快构建“一核一带一区”区域发展格局的功能定位，坚持生态优先、绿色发展，推动城乡融合发展。

——推动农村集体经营性建设用地入市。依托全域土地综合整治工作，建立集体土地整备平台，以托管方式对集体建设用地进行整合开发、统一招商。推进集体经营性建设用地就地入市或异地调整入市，探索依法把有偿收回的闲置宅基地、废弃或低效的公益性建设用地转变为集体经营性建设用入市。建立土地增值收益调节金制度。探索兼顾国家、集体和个人的土

地增值收益分配机制，按照“同地同权同价同责”的集体经营性建设用地入市制度目标，在集体经营性建设用地入市及再转让环节，合理收取入市土地增值收益调节金。规范调节金使用管理，统筹安排用于相关基础设施、公共服务设施建设。完善集体经营性建设用地入市土地增值收益在农村集体经济组织内部的分配机制。探索股权量化等多种方式分配土地增值收益，保障农民公平分享土地增值收益。建立健全土地增值收益专户管理制度、专项审计制度、民主决策和监督制度等，加强土地增值收益监管。制定出让、出租、出资、入股、转让、抵押制度，完善城乡基准地价、标定地价的制定和发布制度，推进集体经营性建设用地使用权和地上建筑物所有权房地一体、分割转让。健全土地增值收益分配机制，建立健全入市全流程市场监管服务机制。

——完善农村产权抵押担保权能。加强乡村信用环境建设，完善农户信用信息档案，促进农村地区信用、信贷联动。探索符合条件的农民专业合作社、供销合作社和农村信用社培育发展新型农村合作金融组织，规范稳妥开展农民专业合作社内部信用合作。鼓励金融机构加大再贷款、再贴现运用，支持试验区涉农、小微、民营企业融资。推动金融机构完善农村产权抵质押信贷管理机制，创新专属信贷产品和融资模式，加大金融资源倾斜力度。分步推进农村各类资产资源确权颁证，探索和推广农村动产、应收账款、碳汇出让收益质押，农机具、农业设施及活体畜禽抵押等融资模式，拓宽农村产权抵质押物范围。依法合规推进农村集体经营性建设用地使用权、集体林权等抵

押融资以及承包地经营权、集体资产股权等担保融资。建立完善多级联网的农村土地产权交易平台，完善我县农村产权交易中心，实现县镇村三级农村产权流转管理服务平台全覆盖、互联互通。对法人金融机构加大支农再贷款支持力度，设立专项支农再贷款限额并根据试点情况逐步增加。健全农村信用体系建设，完成农户信用信息的采集和档案建设工作，完善县征信中心体系建设。

——推动生态产品价值实现。科学核算生态产品价值，建立生态产品名录清单，科学评估各类生态产品潜在价值量。开展生态产品统计，探索建立生态产品价值实现指标体系、核算标准和方法。建立生态产品价值核算结果应用机制。制定生态产品政府采购目录，探索开展政府采购生态产品试点，建立根据生态产品质量和价值确定财政转移支付额度、横向生态补偿额度的体制机制。健全生态产品市场交易体系。健全自然资源资产产权制度。推进自然资源资产产权确权，梳理山水林田湖草等自然资源的用益物权，明晰可用于交易的产权。探索建设生态产品交易平台。取推动设立广东生态资产与生态产品（蕉岭）交易中心，开展生态产品交易试点。健全生态产品市场交易机制。建立健全各类生态资产产权和生态产品的市场交易制度、产权转移登记与监管制度，制定交易行为与资金管理等配套政策创新发展生态农业。建立科技成果入乡转化机制。创建国家/省级农业科技示范园,逐步形成企业或新型经营主体带动、科研院校支撑、特色产品引领等科技助力产业发展提质增效路径。构建技术转移机构和技术服务网络，开展农产品深加工、

生态环境修复、天然药物提取、功能保健品研制等领域的技术开发和成果转化。

——推进城乡基本公共服务均等化。推动城镇村公共服务一体化，强化县城综合服务能力，把乡镇建设成服务农民的区域中心，用好“粤省事”民生服务平台，力求农民“办事不出村”。强化乡村建设制度供给，围绕人、地、物、资金等关键要素，健全城乡融合发展机制，推动要素向农业农村发展倾斜下沉，不断增强农村发展活力。办好农村普惠性学前教育，强化乡村义务教育学校教育教学质量提升，改善办学条件，统筹配置城乡教师资源。继续充实乡村医疗卫生人才，进一步完善农村医疗卫生服务体系，让群众在“家门口”乐享优质医疗服务。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度和大病保险制度，着力解决因病致贫、因病返贫问题。继续开展就业专项服务活动，促进农村劳动力就业创业。健全农村社会保障体系，完善最低生活保障制度，加强对农村留守儿童和妇女、老年人的关爱服务。继续推动完善乡村公共文化服务体系，持续加大农村文化产品供给力度。

第十一章 聚焦强农固本 在乡村振兴中谱写富民新篇章

坚持农业农村优先发展，以提高农业质量效益和竞争力为核心，全面实施乡村振兴战略，推动产业、人才、文化、生态、组织全面振兴，努力发展精细农业，建设精美农村，培养精勤农民，助推农业加速规模化、高效化、现代化进程，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。“十四五”期间，我县将进一步提升支持政策的“含金量”，持续加大财政支持力度，完善水、电、路、讯、网络等基础设施设备，强化农业主导产业的特色优势，促进规划布局更加科学合理，推动管理机制和开发运营机制更加灵活，实现建设水平更加领先、绿色发展成效更加突出、带动农民作用更加显著，争取尽快成功创建国家级现代农业产业园。

第一节 大力提高农业质量效益

——加强农业产业基地建设。加大扶持力度，推进分散小农散户经营向各类新型集约经营主体转变，推动形成各级现代农业产业园、农业科技园区梯次发展格局，提升相关经营主体的服务带动能力。推动我县丝苗米省级现代农业产业园提质增效，以创建国家级现代农业产业园为抓手，进一步做大规模和效益，建设成为乡村产业兴旺引领区；聚集市场、资本、信息、人才等现代生产要素，完善园区设备装备、信息网络、冷链物流等配套建设，推进农科教、产学研大联合协作，支持农业技术创新团队入园服务，推动先进技术与现代设施装备配套在园区加速应用、集成，建设成为现代技术与装备集成区；推进产加销、贸工农一体化发展，推动一二三产业融合发展，将产业

园建设与观光休闲农业、农产品电商等新产业新业态融合发展，建设一二三产融合发展区；推进适度规模经营，鼓励引导各类新型农业经营主体通过股份合作等形式入园创业创新，鼓励农民工和大学毕业生等群体返乡入园就业创业，加快推动新型经营主体创业创新孵化，将园区打造成为大湾区重要的特色农产品供应基地，建设成为新型经营主体创业创新孵化区。进一步优化各镇村农业产业布局，进一步加快优质茶叶生产基地、金柚种植基地和商品蔬菜基地等建设，创建一批农业产业强镇、优势特色产业集群和特色农产品优势区，推动各类农业发展平台上规模、上水平。对接粤港澳大湾区和深圳先行示范区“双区”大市场，加快标准化、规模化、工厂化、园区化、生态化养殖场建设，推动生猪、家禽产业转型升级。推进县屠宰场标准化建设，加强冷藏冷冻设备设施配置，全面提升冷链仓储配送能力。加快规划建设蕉华现代农业项目，围绕融合“菜篮子”、“果盘子”、“米袋子”、“茶罐子”、“水缸子”五个主题版块，力争打造集“研、游、产、销”为一体的“五子登科”现代农业示范区。

——培育壮大农业经营主体。建立健全新型经营主体支持政策体系，根据我县区域特色和产业优势，不断尝试和推广相适应的融资模式，加大财政、税收、土地信贷、保险等政策对新型经营主体的支持力度，扩大新型经营主体承担涉农项目规模，积极助力推进农业供给侧结构性改革，加大对特色产业的信贷支持力度。实施项目带动战略，实施政策倾斜、资金倾斜、项目倾斜，重点培育壮大一批自主创新能力强，市场前景好的农业产业化龙头企业，拉长生产、加工、储运、销售、服务等

产业链条，提高产业的组织化，打造大型现代农业企业集团。提高企业联结带动农户能力，通过“公司+合作社+基地+科技+农户+市场”的农业产业化经营模式，通过龙头企业示范基地，加强农户的技术培训，统一品种，统一种植、统一收购、统一加工、加强原料和产品的质量检测，提高产品的附加值和经济效益。规范提升农民专业合作社，引导农民专业合作社建立健全内部管理制度，落实好财务制度和分配制度，探索合作制、股份制等紧密的利益联结机制，引导农民以土地承包经营权、资金、劳动力等多种要素入股，助推农业产业化发展。培育发展以职业农民为主体的家庭农场，提高农户生产经营的产业化水平。抓好休闲农业基地建设。利用现有农业龙头企业和生产基地开发农业的休闲旅游功能，形成集生产、消费、游乐、休闲、观光于一体的农业综合产业。

——大力发展富民兴村产业。建立市场准入制度，经营好、保护好“富硒长寿”品牌。坚持富民兴村导向，坚持科技兴农、质量兴农、品牌兴农，发挥世界寿乡品牌效应，围绕“富硒长寿”品牌开发进行产业布局，坚定不移走特色产业发展之路。按照“一村一品、一村多品、多村一品”的现代农业发展要求，大力发展名、优、特、新农产品，形成鲜明的农产品优势扳块，深入实施“米袋子”“菜篮子”“水缸子”等系列培育工程，强化科技、品牌、金融、安全支撑，壮大农业支柱产业和拳头农产品，不断提升农业竞争力。在继续强化传统优势农产品的基础上，引进推广品种好、产量高、适合本土发展的新品种，做精做优水产、水果等特色产业，支持发展规模化现代化生态化养殖产业。

推动一二三产业融合发展，以农产品加工为着力点，提高农产品加工的精度和深度，延长产业链条，提高产品附加值，促进农产品种植、加工、冷链物流等产业链条有机融合。大力推进农业标准化建设，坚持品质优先，质量第一，加强无公害农产品、绿色食品、有机农产品认证工作，加大地理标志产品标准体系、检验检测体系、质量管理体系等体系建设，保障农产品的优良品质和质量安全，增强产品竞争力。争创省名牌产品及名特优新农产品，全方位、多层次、多角度集中宣传特色品牌和塑造我县农业品牌整体形象。落实最严格的耕地保护制度，持续推进高标准农田建设，健全动物防疫、农作物和森林病虫害防治体系，注重加强生态保护和资源可持续利用。积极开发农业功能，特别是充分利用我县森林覆盖率高的优势，积极发展林下经济、森林旅游、森林康养等环境友好型产业。将农业产业建设与乡村旅游业等紧密结合起来，围绕南磜美丽竹海、九岭田园风光、黄坑茶园、新铺古镇滨水公园等旅游节点，打造山地养生度假精品工程。支持建设田园综合体，扶持建设一批具有地方特色的产业休闲游体验项目，增加农民收入。“十四五”期间，扶持21 个村发展农业特色产业，创建 2 个以上特色农业专业镇（农业产业强镇、优势特色产业集群、特色农产品优势区）。

——发展数字农业和智慧农业。大力实施推进数字农业农村发展项目，进一步集聚信息技术和人才资源要素，加快农业生产、乡村治理与信息技术的深度融合，推动一批“一村一品、一村多品、多村一品”建云上云，培育一批数字农业示范龙头企业、数字农民专业合作社、数字农业农村新农民和示范应用场景。通过

信息化手段，积极推动我县农产品与大湾区等发达地区的“农超对接”，大力发展连锁经营、直供直销和网上交易。建立完善适应农产品网络销售的供应链体系、运营服务体系和支撑保障体系，拓宽优质农产品销售渠道，促进农产品产销顺畅衔接、优质优价，带动农业转型升级、提质增效。整合农林业信息资源，建立我县农林业大数据平台，构建以智能生产、监测预警、市场监管和公共服务为重点的农林业信息服务体系。

第二节 深入实施乡村建设行动

统筹城乡规划、建设和发展，全面开展农房管控和乡村风貌提升，持续推进农村人居环境建设精美农村，健全农村宜居宜业宜游服务体系，补齐农村基础设施缺板短板软板，推动农村面貌全面提升。

——开展农房管控和提升乡村风貌。强化统筹县域城镇和村庄规划建设，优化乡村空间规划布局，围绕主导产业发展，统筹生产、生活、生态空间，合理布局村庄空间和利用资源。发展中心村、保护特色村、科学治理空心村。在坚持农村宅基地集体所有权不变的前提下，严格落实“一户一宅”制度，按照《关于规范蕉岭县农村宅基地审批和建房规划许可管理的函》，在尊重农民意愿的基础上，引导群众集中规划建房、统筹风貌管控，规范农民建房行为，继续推进上级下达农村削坡建房风险点整治任务，做好农房抗震改造试点工作，提升农房建设质量。清理整治破旧泥砖房、削坡建房、危房和违法建筑，打造样板示范村庄、分类提升村庄风貌。围绕打造精美农村目标，大力实施“农村景区化”改造。在村民住宅的房前屋后因地制宜

打造“四小园”（小菜园、小果园、小花园、小公园），丰富村容村貌形态，引导形成兼具生产性和观赏性的特色景观。有机整合我县世界长寿乡、原中央苏区、国务院农综改革试点、全国乡村治理体系建设试点等各种建设资源，集成各类农村改革举措，保护好乡村文化、历史文化名村和传统村落，加快推进“四沿”示范带及连线连片美丽乡村建设，全域梯次推进新农村建设工作，串珠成链打造一批乡村旅游精品路线。重点实施好农房管控和乡村风貌提升项目，以石窟河沿线、长潭风景区、长潭特色一条街、长深高速公路和 205 国道沿线、省际边界线为重点，打造“一片一带一线路”，打造一批样板示范村庄。科学制定民宿发展规划，有序发展建设民宿，提升民宿文化内涵，引导民宿向精品化、高端化、高服务、奢华小资型发展，塑造新民宿文化品牌，发展乡村美丽经济。到 2025 年，宅基地“一户多宅”、违法建设基本解决，规范有序、管控有效的农村宅基地和农房建设管理新秩序全面建立。

——持续推进农村人居环境整治。继续深入实施“十村示范、百村整治”工程，巩固“三清三拆三整治”成效，加大改革创新和投入力度，全域推进农村改厕、生活垃圾处理和污水治理，全力抓好生态环境治理。推进农村“厕所革命”，十四五期末力争县域内所有农村厕所粪污全部得到有效处理或资源化利用。优化农村生活垃圾统一收运处理体系，建立农村生活垃圾管理长效机制，积极推动农村生活垃圾分类制度，到 2025 年，实现所有自然村垃圾处理设施全覆盖，农村生活垃圾分类减量比例达 85％以上、资源化利用比例达 50％以上。坚持发展与治

理并重、生产与生态兼顾，解决好镇村污水处理问题，加强畜禽养殖污染治理，形成环境监管长效机制。

——推动农村基础设施提挡升级。加大道路、供水、物流、用电、网络、农田水利、冷链物流等等农村基础设施建设力度。推进“四好农村路”建设，全力抓好农村公路和断头路的接连贯通，落实一批改造升级工程，促进城乡道路互联互通。实施农村水系综合整治、农村灌区骨干工程建设改造等项目，深化推进镇村污水处理设施和配套管网建设，大力实施村村通自来水和集中式供水工程，不断提高农村污水处理率、饮用水入户率和水质达标率。深入实施新一轮农村电网改造升级工程，提升供电能力、供电质量和供电可靠性。加快农村信息基础实施建设，推进 5G 网络、百兆光纤进农村，推动自然村现代通信网络全覆盖。推进农贸供给侧改革，建设蕉岭县农电商产品集散中心，辐射我县农产品电商上行及工业品下行。新建向阳市场，对新东市场、三鸟市场、文福市场、三圳市场、华侨农场市场和新铺市场进行提升改造。制定实施农村物流现代化建设规划，加快建设物流配送中心、冷链仓储物流等设施，实现镇村物流节点全覆盖。

——加强乡村人力资本开发。加强政策保障，特别是规范乡村市场管理、改革农村资源配置方式、改善农村基础服务条件、改革人才评价与使用机制，建立有效激励机制，引导各类人才向乡村流动聚集，吸引新型农民返乡、本土人才回乡、技术人员下乡，引进农村科研、农技服务、农企管理等专业人才，壮大乡村振兴人才队伍。加强培养培训，造就新时代精勤农民。健全技术服务体系，鼓励龙头企业、合作组织为农户提供技术

培训服务。采取符合农业生产规律和农民学习特点的培训形式，分类开展系统培训和精准培训，提高专业技术能力或经营管理水平。统筹好美丽乡村培训学院、广东乡建馆等培训资源，加大与嘉应学院、梅州市职业学校、梅州市技术学校等的合作，鼓励各类培训机构开展乡村工匠技能培训，充分利用各种教育资源，开展多层次、多形式的农民教育培训，全面提升农村劳动力的整体素质，着力培养有文化、懂技术、会经营的农民，为现代农业特色产业储备人力资本和提供技术支撑。

第三节 深化农业农村综合改革

——深化农业农村综合改革。以全国农村综合改革试点县为契机，稳妥推进农村宅基地制度改革，加快推进宅基地和集体建设用地登记颁证。探索宅基地“三权分置”，探索土地经营权有序流转模式，推进农村产权制度、农村“房地一体”确权登记、合作经济体制、户籍制度等各项改革，促进农业适度规模经营。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自愿有偿转让。严格贯彻落实基本农田保护制度。落实中央“三权分置”改革精神，做好农村土地承包经营权不动产登记工作，将农村土地承包经营权纳入不动产统一登记体系，助力乡村振兴，保护农村不动产权利人的合法权益。加快推进“互联网+不动产登记”。争取选取 1-2 个乡镇进行土地股份合作制试点。按国家部署开展第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。通过盘活集体资产、激活群众参与、用活产业带动等方式，发展新型农村集体经济，推动集体经济持续健康发展。深入推进涉农资金统筹整合改革，提升财政支农政策效果

和支农资金使用效益。强化集体经济民主管理和监督，提升“三资”监管平台管理效能。规范农村集体经济组织运行机制，增加农民财产性收入。完善城乡普惠金融体系和科技成果下乡转化机制，引导社会资本投向农村兴办各类事业。发展农业保险。完善涉农补贴政策，探索建立普惠性农民补贴长效机制。

——推进全国乡村治理体系建设试点示范工作。以我县获批全国乡村治理体系建设首批试点单位为契机，在探索共建共治共享的治理体制、探索乡村治理与经济社会协调发展的机制、探索完善乡村治理的组织体系、探索党组织领导的自治法治德治相结合的路径、完善基层治理方式、完善村级权力监管机制、创新村民议事协商形式、创新现代乡村治理手段等领域全面深化试点工作。突出问题导向，体现系统思维，坚持因地制宜，进一步扩大乡村治理体系建设的覆盖面，拓展改革内容，提升规范性、系统性，强化集体经济组织服务功能，着力引导内生性社会组织发育，完善乡村治理带头人激励机制，探索建立乡村治理质量建设评价体系。同时，加强试点工作系统总结，深度提炼乡村治理经验做法，争取在乡村治理的重要领域和关键环节形成可复制、可推广的经验做法，为全省、全国乡村治理体系建设提供蕉岭经验和蕉岭方案。

——推进城乡融合发展试点工作。建立健全城乡融合发展机制，推动城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡公共资源合理配置，增强农业农村发展活力。实施好广东省城乡融合发展省级试点工作，在守住底线红线的前提下，突出以工促农、以城带乡，破除制度弊端、补齐政策短板，在建立美丽小城镇

发展机制、建立农村集体经营性建设用地入市制度、完善农村产权抵押担保权能、建立生态产品价值实现机制、建立城乡基本公共服务均等化发展体制机制、健全农民持续增收体制机制等领域深入探索、先行先试。到2022年初步建立城乡融合发展体制机制，取得试点任务的阶段性成果，形成可复制可推广的经验；到2025年基本完善城乡融合发展体制机制，为广东省城乡融合发展提供蕉岭样本、蕉岭经验。

第四节 巩固拓展脱贫攻坚成果

在高质量完成脱贫攻坚任务的基础上，进一步加强扶贫开发工作的领导，健全协作机制、细化协作内容，紧紧围绕脱贫攻坚巩固提升和乡村振兴战略相关要求，严格落实“四个不摘”，保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

——健全防止返贫监测帮扶机制。建立健全监测预警机制，强化防贫返贫监测。继续对脱贫村、脱贫人口开展监测，持续跟踪收入变化和“两不愁三保障”巩固情况，定期核查，及时发现，及时帮扶，动态清零。及时发现并识别存在返贫致贫风险的脱贫不稳定户和边缘户，综合采取产业帮扶、就业帮扶、综合保障、扶志扶智、社会帮扶等方式，巩固脱贫成果，防止脱贫人口再返贫。健全农村社会保障和救助制度。探索设立扶贫救助基金，确保临时性、突发性贫困群众及时得到政策救助，从机制建设上防止脱贫人口返贫、非贫困边缘人口致贫的问题。

——持续发展壮大扶贫产业。强化产业扶贫带动作用，继续落实特色产业扶贫项目建设，推动特色产业扶贫项目可持续

发展。健全扶贫项目资金资产管理制度，加强管理和监督，确保扶贫项目资金资产持续发挥效益。切实稳步提升村集体经济，从科学规划分类推进、加快产业融合升级、创新拓宽经营方式等方面推动村集体经济产业高质量发展。大力支持集体经济薄弱村发展，推动开发式扶贫与保障性扶贫深度融合，增强集体经济薄弱村巩固脱贫成果及内生发展能力。

——形成巩固脱贫成果的强大合力。坚持和各方力量参与帮扶等机制。落实和推动完善穗梅对口帮扶等机制，持续深化我县直机关干部“联乡兴村”等活动。进一步动员鼓励社会力量深度参加脱贫巩固，深入实施“百企帮百村”等活动，创新完善帮扶方式，提高帮扶成效，形成先富帮后富，实现共同富裕的强大合力。

专栏 11-2 蕉岭县强农固本、乡村振兴重点项目
1、现代农业基础设施工程类项目。（1）屠宰转型升级与农产品冷链仓储物流项目。实施内容主要包括推进蕉岭县屠宰转型升级，建设一家标准化屠宰场，配置屠宰标准化及自动化屠宰线所需配套设施和冷链配送设施设备。（2）梅州市建丰粮业发展有限公司冷链仓储物流项目。主要是建设标准低温冷藏冷冻仓库，含冷藏冷冻设施设备及冷链物流车辆等。（3）蕉华现代农业项目：融合“菜篮子”、“果盘子”、“米袋子”、“茶罐子”、“水缸子”五个主题版块，打造集“研、游、产、销”为一体的“五子登科”现代农业示范区。（4）蕉岭县推进数字农业农村发展项目：内容主要是发展数字农业农村，加快数字技术与农业农村体系融合，提升数字化管理服务水平。（5）蕉岭县省级丝苗米产业园建设项目。 2、农村人居环境整治和乡村风貌提升项目。（1）蕉岭县“十村示范、百村整治”工程：推进生态宜居美丽乡村示范创建，深入推进“四沿”示范带建设，形成可复制、可推广的经验做法，到 2021 年底，全县打造一批特色精品村，总结长效管护机制。（2）蕉岭县农房管控和乡村风貌提升项目。实施内容主要是以石窟河沿线、长潭风景区、长潭特色一条街、长深高速公路和 205 国道沿线、省际边界线为重点，规划打造“一片一带一线路”，打造一批样板示范村庄；8 镇乡村风貌

提升及人居环境整治。

3、城乡农村基础设施建设项目：蕉岭县农贸市场提升改造项目。实施内容主要是新建向阳市场，对新东市场、三鸟市场、文福市场、三圳市场、华侨农场市场和新铺市场进行改造提升。

4、农村改革类项目。（1）蕉岭县全国乡村治理体系建设试点县项目。实施内容主要是持续推进乡村振兴综合改革，深化乡村治理体系和治理能力现代化建设，扎实推进乡村治理创新，解决“三农”问题，建设全国乡村治理试点县。（2）蕉岭县新铺镇全域土地综合整治试点项目。主要包括农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护与修复，以及其他相关建设等项目。

5、蕉岭县城乡融合发展试点建设项目：有序推进美丽小城镇建设，完善镇、村公共基础设施及便民服务设施建设，搭建城乡产业协同发展平台，完善农村集体经济运行机制，完善农村养老服务设施，培育农业经营主体，搭建农村科技服务平台建设等项目的实施。

6、畜禽养殖污染整治项目：实施畜禽养殖污染清理整治，巩固“三区”划定成果。

7、蕉岭县供销农产品综合服务中心：综合办大楼、培训中心、农产品展示大厅、农村电商服务中心、农产品供销扶贫馆等。

8、蕉岭县供销公共型农产品冷链物流骨干网。

9、蕉岭县智慧农业建设项目：建设智慧农业服务云平台，含物联网监测平台、大数据分析系统、无人机应用系统。

第十二章 建设文化强县 在内涵提升中彰显城市新魅力

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观为引领，推动精神物质文明和精神文明协同发展，引领市民素质和城市文明程度不断提升，不断提升城市文化内涵，塑造城市特色品格，彰显城市新魅力，尽快将我县建设成为具有区域重要影响力的文明新高地、文化新高地。

第一节 提高社会文明程度

把提高社会文明程度作为我县十四五期间重点建设的重大任务，坚持重在建设、以立为本，坚持久久为功、持之以恒，努力推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

——引导社会坚定主心骨。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、21 世纪马克思主义，既具有强大的真理说服力、实践指导力，又具有强大的思想引领力、精神感召力，要推动习近平新时代中国特色社会主义思想深入人心。持续推进习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，构建全方位多层次多声部舆论矩阵，嵌入文艺生产创作，融入思想道德建设、精神文明创建、社会氛围营造，深化全县人民对新思想的理论品格、思想魅力和实践价值的认识认同。

——推动理想信念教育常态化。推动理想信念教育常态化制度化，加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神。引导人们坚定道路

自信、理论自信、制度自信、文化自信，增强坚守共同理想、实现共同梦想的信心和决心，凝聚起中华民族伟大复兴的磅礴力量，坚决守好意识形态主阵地，把握正确舆论导向。大力实施“三好一正”工程，坚持围绕中心、服务大局，讲述蕉岭好故事，传播蕉岭好声音，树立蕉岭好形象，传递蕉岭正能量。

——深化拓展群众性精神文明创建活动。实施全域文明创建工程，按照梅州市“1+9+N”精神文明创建思路，以创建全国县级文明城市为龙头，结合实际深入开展县、镇、村“三级联创”，加快推进文明城市、文明村镇、文明单位、文明家庭、文明校园“五大创建”活动，统筹抓好“五大提升工程”，把“创文”工作与乡村振兴战略、“美丽梅州•美好家园”行动、基层社会治理和精准扶贫脱贫有机结合，推进“创文”常态化，不断提升城乡文明程度和市民文明素质。2023 年，力争成功创建全国县级文明城市。紧紧围绕《全国县级文明城市测评体系》要求，加强组织领导，细化实施方案，完善创建机制，明确工作责任，确保创建工作任务逐项落实、创建成果不断巩固提升。

——推进公民道德教育。深入贯彻实施《新时代公民道德建设实施纲要》《新时代爱国主义教育实施纲要》，以加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设为着力点，大力推进公民道德建设，引导人们自觉讲道德、尊道德、守道德。深入挖掘和培育树立先进典型，讲好新时代的德育故事，使更多的蕉岭好人、梅州好人、广东好人、中国好人和各级道德模范等先进典型层出不穷，不断推动形成崇德尚善、见贤思齐的良好风尚。大力发扬客家人重家教、守家训、正家风的优良传

统，广泛开展文明家庭和星级文明户创建活动，建立家庭教育指导中心，加强家庭、家教、家风建设，加强劳动光荣、艰苦奋斗、勤俭节约、讲究诚信等文化熏陶，以好家风推动形成良好的村风民风。拓展完善新时代文明实践中心（所、站）功能，广泛扎实开展新时代文明实践活动，不断增强人们文明实践自觉。全面加强未成年人思想道德建设。加强网络空间治理和网络文明建设，培育积极健康的网络文化。完善志愿服务工作机制，推动志愿服务制度化常态化社区化。

第二节 大力发展文化事业

——传承和创新客家文化。深入挖掘和阐发客家优良传统，做好客家文化创造性转化和创新性发展，把客家文化中跨越时空、富有永恒魅力、具有当代价值的文化精神弘扬起来，进而为我县经济社会发展提供有力文化支撑。以建设客家文化生态保护实验区为契机，深入开展非物质文化遗产普查调查和非物质文化遗产项目的整理完善工作，对非遗项目实施分级保护。对普查成果建立档案，实行数字化、网络化、规范化管理，对重要的非物质文化遗产以及名录项目实施有效的重点保护，为后续保护、发展、利用提供资料依据及操作平台。以客家文化为根，秉承“见人见物见生活”的整体保护与活态保护理念，健全非遗名录体系，完备传习阵地建设，推进非遗传习中心、非遗展示馆、传习所，省级非遗生产性保护基地、传承基地、研究基地等设施建设。推动传承保护非遗项目与举办民俗节庆活动、“进校园”相结合，抢救性保护濒危非遗项目。加强非遗文创工作，大力发展以非遗传统文化为内涵、以版权为核心竞争力和

保障的文化创意产业。统筹推进客家文化传承创新工作由以个体、局部、项目为主，向全民、全面、整体为主的方式转变。

——加强革命文化资源和重点文物的保护利用。实施文化名镇名村和历史文化街区保护建设工程，积极创建历史文化名镇名村，完善多层次历史文化名城保护体系。落实好《梅州市红色资源保护条例》，充分挖掘县域红色革命遗址资源，对革命旧址、名人故居（旧居）进行高品质、特色化的保护开发、活化利用，打造一批红色旅游景区和精品线路。依托抗日志士丘逢甲故居，建设爱国主义教育基地，建设海峡两岸文化交流基地和台湾科创文化交流基地。依托广东省（蕉岭）美丽乡村培训学院等载体，深挖“红四军入粤”等红色元素，从情景线路和爱国主义氛围营造着手，提升步上、东岭等“红色村”魅力，加强和完善烈士纪念设施建设管理。充分运用丘逢甲、罗福星、谢晋元“抗日三英杰”等相关历史题材，推动联合各方拍摄制作《国家记忆》等影响力大的纪录片，进一步强化对我县名人文化的宣传。以“抗日三英杰”等名人故居（旧居）资源为触点，以文化遗产积淀为亮点，结合人居环境整治、“两美”行动等工作，全方位提升名人名居周边环境，做强名人文化品牌，将革命旧址、名人故居（旧居）打造成有颜值、有乡愁、有品位的美丽乡村示范点。推动建设历史文化名人事迹陈列馆、作品展览馆，举办相关学术研讨会和纪念活动，编辑出版蕉岭名人、历史建筑物书册，拍摄影视作品、编演山歌剧等，深化本地市民、外地游客和海内外乡亲对我县历史文化和革命文化的认知和了解，进一步增强民众的文化自信和塑造城市名片。编好地方志。

——积极培育生态文化。大力普及生态知识，培养公众广泛的生态意识。广泛开展各类活动，讲座、志愿服务等，营造“保护生态环境光荣，破坏生态环境可耻”的良好舆论氛围，增强市民对于保护生态环境保护的观念认可与价值追求。倡导生态消费，培养正确的消费理念。培养生态行为方式，推进绿色生活运动。依托和利用好我县丰富的森林资源，以创建国家森林城市工作为抓手，不断厚植生态底蕴。制定切实有效管护措施，加强对古树名木的保护和管理，进一步强化全县范围内古树名木的挂牌和建档，实现“一树一档”。依托古树名木资源，保护性开发建设休闲公园，开发集乡村休闲、康体养生、红色体验于一体蕉岭县长寿之乡美丽乡村精品游线。通过“创森”宣传教育进校园活动，组织开展森林亲子体验活动，打造古树名木科普宣传基地和生态文化教育基地。

——推进城乡公共文化服务体系建设。加强统筹衔接，优化资源配置，凝聚各方力量，健全城乡公共文化服务供给机制，创新实施文化惠民工程，广泛开展广播电视“户户通”、农家书屋、农村电影放映，实施群众文化文艺活动工程，开展文化惠民活动，丰富群众文化生活。实现公共文化设施网络全面覆盖、互联互通，深入推进镇综合文化站、村（社区）综合性文化服务中心建设，实现基本公共文化服务标准化、均等化。充分利用沿河、公园等区域，建设一批便民利民的中小型体育场馆、健身活动中心等场地设施。实现公共文化服务的内容和手段更加丰富，大力推动公共文化数字化建设。实现公共文化管理、运行和保障机制进一步完善，政府、市场、社会共同参与公共

文化服务体系建设的格局逐步形成，人民群众基本文化权益得到更好保障，基本公共文化服务均等化水平稳步提高。力争到2025年，全市每万人拥有公共文化设施面积达到1400平方米以上。

——推进媒体深度融合。进一步理顺和完善体制机制，加强人员队伍建设，加强资金保障和硬件建设，积极探索推动传统媒体与新兴媒体的融合发展，加快构建线上线下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。重点建强用好县融媒体中心，围绕现有的基础受众不断扩大受众的包容范围，提高用户粘性并稳定获得流量。创新内容生产方式，提高自办、原创节目的生产率，对转载类节目进行严格筛选和把控。不断提高线上和线下活动的相互配合，提高受众的参与度和媒体曝光率、权威性。打破传统媒体的被动收视方式，推行互动式新媒体模式，利用大数据平台将政务、民生、经济、党建等内容更清晰呈现，形成更加系统的主动型媒体。在“基本完成融合，做好新闻宣传主业”的1.0版本和“做好新闻宣传+互动式服务”的2.0版本的基础上，努力提升“打造新闻宣传+大数据服务”的3.0版本，丰富表达方式，全力做好“新闻+”文章，为政府搭建政务平台，为用户搭建服务平台，为行业搭建商务平台，最终形成全媒体智慧平台。

第三节 繁荣发展文化产业

坚持社会主义先进文化前进方向，坚持把社会效益放在首位，实现社会效益和经济效益相统一，围绕建设文化强县目标，以扩大总量、优化结构、提高层次为重点，推动我县文化产业专业化和集约化发展。

——构筑文化产业发展基础。做好文化产业发展的前瞻性

研究，注重导向引领，加强政策扶持，加强要素集聚，繁荣本地文艺创作，培养本土文艺人才。加强机制创新，激发发展活力。重点大力抓好文化产业招商引资和招才引智，着力引进一批文化产业大项目、好项目和懂创意、善经营的专业人才，为激活文化资源、发展文化产业提供有力支撑。加大政策扶持，融合多种资源，培育壮大一批骨干文化企业，促进特色文化产品和文化服务发展。谋划实施一批重点文化产业项目，围绕创意设计、广告会展、演艺娱乐、数字动漫，以及乡村振兴和红色教育培训等培训产业等重点文化行业领域，加快实施一批具有较强示范效应和产业拉动作用的重点项目。依托丘成桐国际会议中心等设施，积极探索组织申报市级、省级文化产业园区。

——推进“文化+”融合发展。推进跨要素融合发展，发展“文化+科技”、“文化+创意”等模式，加快科技成果在文化领域的广泛应用，促进文化与科技融合发展；积极培育发展工艺设计、广告装潢、软件服务等产业，促进文化与创意融合发展。支持跨行业融合发展，实施“文化+”战略，重点推动“文化+旅游”，以丰富的文化内涵提升旅游项目、旅游产品、旅游节庆的吸引力，增加体验、休闲、养生、欣赏等旅游内容，大力发展红色旅游、工业旅游和乡村旅游等；大力实施“文化+农业”，提高农业领域创意设计水平，拓展休闲观光农业发展空间，推进农产品文化宣传交流，强化我农副产品品牌建设；实施“文化+工业”，推动文化创意和设计与建材等工业主导产业融合，促进工业设计向高端综合设计服务转变，推动工业设计服务领域延伸和服务模式升级，助力塑造建材等制造业发展新优势。大力推动“文

化+特色美食”，创新管理经营、营销策划，增加各种特色美食的文化内涵。支持跨平台融合发展，利用互联网平台聚众优势，大力推动“文化+互联网”，实现线上线下营销，变创意为现实。

——加强文化遗产保护性开发。构建科学有效的文化遗产保护体系，提高全社会文化遗产保护意识，文化遗产保护与利用得到全面加强。加强保护和活化利用文物古迹、历史建筑、传统民居、工场作坊遗址以及古驿道等；重点挖掘古村、古屋客家文化特色类村庄的地域特征和传统文化习俗。严格落实不可移动文物保护单位“四有”工作。传承发展客家建筑、饮食、手工艺、福寿等传统文化，建立古村落保护名录及旅游开发资源目录。统筹推进整理研究客家文化古籍、客家山歌等客家文化重大题材艺术创作和展示工程。改进和完善重大建设工程中的文物保护工作，明确保护利用的发展方向，把文物保护与旅游产业、城乡建设有机结合起来，做到同步规划，同步开发利用。加强对丘逢甲故居、丘成桐祖屋、谢晋元故居、南礤镇石寨村、南礤村、广福镇乐干九栋、新铺古镇等名人故居、古村落、古驿道和革命遗址的修缮和保护，探索建设以古村落为核心、农旅结合的田园综合体。

——大力打造长寿文化产业。探索将长寿文化资源纳入城市建设规划中，形成突出健康长寿特色个性的城市文化景观。扶持发展长寿文化生态旅游业，重点开发具有浓郁蕉岭特色的长寿文化养生饮食业。更好发挥长寿文化研究会的作用。实施“长寿文化+”的产业发展策略，专注分众化、垂直化、圈层化文化消费市场，聚焦银发族这一特定客群的用户需求，大力鼓励

围绕老年文化进行产品开发，打造一批能够满足老年人真实需求、适合老年人文化消费形式、顺应老年人文化消费心理的产品，以契合银发族消费观念转变和消费势能增强的发展趋势，着力实现“世界长寿乡”品牌的保护性开发和利用。

第十三章 强化生态建设 在保护开发中构建美丽新蕉岭

坚持生态发展理念，加大力度推进水、气、土壤、固体废物的治理和利用，加强城乡环境整治，不断提升环境品质，全力守护粤北绿色生态屏障，切实保护和巩固我县生态优势，把生态优势转化为发展优势，把生态红利转化为核心竞争力，积极创建省级生态经济示范区、省级森林城市，尽快争创国家生态文明建设示范县。

第一节 突出生态文明建设

——践行生态文明理念。不断加大对生态文明建设的投入力度，“十四五”期间，每年投入环境保护资金不低于政府一般财政预算 20%。建立健全生态保护补偿和环保准入机制。坚持保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损害担责的原则，制定并执行最严格的生态环境保护标准，与国际通行规则和要求接轨。进一步完善实施生态补偿机制，完善排污许可制和环境影响评价制度，推行损害环境终身责任追究制和损害赔偿制度。大力发展和规范管理环保服务业，加快建立和完善环境污染第三方治理。制定最严格的环境准入标准，严格新、改、扩项目区域准入、行业准入和环保准入机制。

——构建生态安全格局。增强生态保护红线约束，实施差别化的发展政策。重点加强保护饮用水水源地、森林公园、自然保护区、风景名胜区，以及生态系统敏感性高区域的保护力度。加强林业生态修复与森林资源管护，提升造林及森林精准抚育，着力防火林带建设，生态公益林管护，自然保护地保护与建设，林业产业发展，林业生态示范园建设，林下经济发展。

严守生态安全底线，落实和细化生态保护红线区域管理办法，确保面积不下降、功能有提升，构建并维护保障城镇化健康发展区域生态安全格局。重视县域水生态和森林生态保护价值，进一步提升森林覆盖率，注重维系石窟河、长潭水库生态环境功能，维护生态系统的多样性、完整性和连续性。综合利用城市林地、绿地、公园等生态元素，构筑多层次生态网络，推动形成显山露水的城市生态安全格局。开展城市增绿工作，推动碳汇交易，提升城市碳汇能力，筑牢粤东北生态屏障，增强对梅州绿色发展优质生态产品供给能力。

——构建现代环境治理体系。落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和生态环境准入清单（“三线一单”），实施生态环境分区管控。抓好畜禽养殖污染预防和治理，发展符合环保要求的集中养殖产业。抓好水环境综合治理，重点推进县城、工业园区和列入万里碧道建设范围内的入河排污口排查整治工作；抓好大气环境整治，从严管控道路扬尘、燃放烟花爆竹、露天焚烧污染；抓好土壤安全利用，继续推进受污染耕地安全利用与治理修复，确保“十四五”期间受污染耕地安全利用率达到 100%。

——深化环保体制机制改革。完善管理机构建设、严格污染防控监管体系，提高综合管理和监控水平。加快排污许可和排污权交易改革，制订排污许可证管理具体实施办法，进一步完善排污权有偿使用和交易制度，建立交易平台。完善环保信用评价体系，倒逼企业提高环保水平。加强环保产业污染治理集约化、设施产权多元化，探索实施限期第三方治理。以质量目标清

单式管理为主要抓手，按照标准、总量、环评和执法的工作链条推进质量管理工作，以标准牵引、执法倒逼，做到“应治必治”。重视基层队伍能力建设和条件保障，提升环保队伍整体素质。

第二节 推动绿色低碳发展

——倡导绿色低碳发展方式。持续推动水泥建材及其它产业的低碳化改造，依法依规加快淘汰一批高能耗、高排放、低产出企业，腾出环境容量，留足生态空间。依法淘汰落后生产工艺，完成主要污染物减排目标，严格控制高能耗项目，实施等量转换或置减，利用价格等杠杆调节手段，倒逼企业转型。加快推动大健康产业、全域旅游等低碳产业链发展，积极发展战略性新兴产业、服务业和节能环保产业。不断优化园区产业间联系，建立物质、能源链条，打造循环经济、集群规模化发展。加快建设循环型服务业体系。加快完善低碳清洁的能源供应体系，因地制宜推广利用可再生能源，持续降低能耗、提高能效。大力发展低碳农业，实施化肥使用量零增长行动，加强农业废弃物的资源化利用。

——引导区域资源高效利用有序开采。制定建筑砂石料行业准入条件，新建、整合现有建筑用石材加工企业，引导企业集中集中发展，推动土地集约利用和清洁生产，适度增加开采规模，扶持 1 家以上大型核心企业，形成龙头型企业。引导现有企业协同政府成立平台公司，国有融资平台公司参与竞买采矿权，统一开采和管理非金属矿产资源。明确层级定位，优化功能布局，加快推进现有矿产资源开采企业提质增效、转型升级，壮大规模总量，提升发展质量，为发展大产业、承接大项

目、培育大企业构筑更好平台。同步进行矿山生态环境治理，努力将建筑用非金属矿产资源开发建成绿色矿山。积极鼓励企业充分利用矿山废弃砂石料和通过废弃矿山土地整理、生态和环境修复等方式副产建筑砂石骨料，提高综合利用水平，构筑循环经济产业链，矿山开采废石充分利用，鼓励加工废石替代天然砂石。

——提高资源利用效率。坚守耕地红线，严格土地利用规划管控和用途管制，优化生产生活生态用地比例结构，提高土地综合效益。加快盘活存量建设用地，优化城市与乡村的空间组织形式和形态，促进城市立体空间利用，推动集约紧凑发展。统筹落实重大项目耕地占补平衡，科学设置开发强度，提升土地集约利用效率。创新管理方式和手段，加强矿产资源监管，严格开采秩序，规范矿产开采行为。构建绿色交通体系，促进低碳交通工具的运用和绿色市政设施建设，优化低碳交通管理系统，改善居民出行环境。严格实行能源和水资源消耗、新增建设用地等总量和强度双控行动，推进节约用水、用地、用矿、用能、用材措施，推动资源利用方式加快转变。坚决淘汰高污染高排放企业，深入对建材等重点行业推进清洁化改造，加快推进广东塔牌集团股份有限公司蕉岭分公司 500t/d 水泥窑协同处置城乡废弃物技改项目建设。制定健全节约用水政策，建立节水激励机制，实行总量控制和定额管理制度，建立政府引导、市场调节、公共参与机制，推进全社会节约用水，建设节水型社会。集约节约用矿，加强矿山修复和环境整治。全面落实综合节能减排措施，鼓励能源高负荷单位和公共机构实施节能改

造，严格控制项目新增用能，积极发展节能服务产业。鼓励新建项目执行绿色建筑标准，加快发展绿色建筑、装配式建筑，推行绿色生产和消费。

——深入推行垃圾分类减量。坚持减量化、资源化和无害化原则，实施源头清洁分类，充分回收，建立健全分类投放、分类收集、分类运输和分类处置的运行体系，建立涵盖生产、流通、消费等领域的生活垃圾源头减量机制，促进资源节约和循环利用。依据城乡不同实际，因地制宜，科学合理确定城乡生活垃圾分类收运处理模式及建设相应的分类处理设施，建立完善的分类收运系统，建设“无废城市”。合理确定实施路径，有序推进生活垃圾分类，加快配套建设能力充足的分类收运处理体系，大力开展生活垃圾分类示范片区建设，促进生活垃圾分类收运体系和再生资源回收体系“两网融合”。到 2025 年，实现垃圾分类知晓率达 95%以上、分类达标率达 90%以上、生活垃圾 100%分类运输，逐步实现生活垃圾总量递减。

——推进循环经济发展。按照减量化、资源化原则，加快建立循环型工业体系，大幅度提高资源利用效率。全面推行循环型生产生活方式，逐步构建覆盖全社会的资源循环利用体系。加强工业资源综合利用，提高资源产出率和循环利用率。切实抓好建材、矿山开采等重点行业的资源综合利用、耗能减量化，推进低碳示范试点建设。加快新型建材产业循环化改造，探索水泥生产原材料替代工艺。着力构建循环型工业产业链，推行企业循环式生产、产业循环式组合、园区循环式改造，实现园区内项目、企业、产业有机融合和循环链接。推进农业标准化、

清洁化生产，大力推广设施栽培、生态养殖、立体种养、种养结合、废弃物多次利用等循环农业发展模式。加快建设循环型服务业体系，逐步实现行业发展规范化、制度化。构建新型产业生态，加大新能源汽车推广应用力度，利用市场化手段在高速公路服务区、综合客运枢纽等交通设施建设配套必要的充电设施，推动新能源汽车与相关产业融合发展。

第三节 加强环境综合整治

以提高环境质量为核心，深化环境综合整治行动，加大环境治理力度，加强地质环境治理与土地复垦，建设持续稳定的环境支撑体系，健全长效管理机制，全面改善人居环境。

——加强水污染防治。贯彻执行水污染防治法、国家“水十条”以及广东关于水功能区划与水环境功能区划的相关要求，大力推进水污染防治工作，实行最严格的水环境监管制度。高标准完成水污染防治攻坚战硬指标硬任务。持续用力抓好水生态环境治理，强化全流域系统治理，抓好控源截污，加强城市排水及生活污水处理管理，推进城镇污水管网全覆盖，补齐乡村污水治理短板，防止水体污染和内涝灾害，持续改善水环境质量。推进河道自然岸线修复与保护，加强水土保持和水源涵养区保充，增强自然修复功能。强化山水林田湖草系统治理，统筹河道沿岸、上下游、陆上水下、地表地下、协同推进治水、治产、治城。切实加强水安全和水资源保障。坚持源头治理，加大对偷排漏排等违法行为的打击和监管。注重建立健全长效治理机制，强化源头控制、水陆统筹科学治理，系统推进水污染防治、水生态保护，综合防治工业废水污染，加快推进城镇

污水处理提质增效，老城区集污管网建设，提高城镇污水集中处理率，优化引配水方案。努力推动省际联动联合防治，强化重点水库保护力度，争取强化省际交接断面水质监测，提高监测标准，增加监测指标，完善监测设施。深入开展石窟河等江河湖库保护行动，继续全面推行“河长制”“湖长制”“清水治污”行动，推进江河湖库水系统综合整治，建立健全日常保洁、巡查维护、执法监管、应急处置等长效机制，让每条河都有人管、管得住、管得好。协同联动推进流域共同保护，增强上下游保护的积极性，努力形成共保共治、互利互赢的流域保护新机制。加强饮用水源保护，加强地表水治理，确保饮用水安全。完善城乡污水处理网络，扎实推进主城区、圩镇、乡村三级污水处理和污水管网建设，进一步提升城区和重点集镇污水处理能力，实现农村生活污水处理全覆盖。提升危险废物处置能力，提高城镇污水处理厂截污纳管率，推进县城集中式污水处理厂扩建。积极开展中小流域综合治理、农村河道水生态水环境修复工程建设。扎实推进区域入河排污口排查，将区域石窟河、乐干河、松源河蕉岭段等 230 公里河道列入生态环境治理重要工作，争取列入省、市治理重点项目。确保出境水质达标率 100%，确保全县主干河流水质达三类以上。坚持政府市场协同、全面依法推进，形成政府统领、企业施治、市场驱动、公众参与的水污染防治新机制，全面保障区域水安全。

——**推进大气污染防治。**贯彻执行大气污染防治法、国家“大气十条”，深入实施《广东省大气污染防治行动计划实施方案》，坚持政府调控与市场调节相结合、全面推进与重点突破

相配合、区域协作与属地管理相协调、总量减排与质量改善相同步，全面落实大气污染综合防治措施。加强大气环境质量监测分析，加快能源结构与产业布局调整，统筹推进工业废气、汽车尾气、餐饮油烟、稻草焚烧和建筑扬尘治理，加快推进小锅炉淘汰、稻草焚烧秸秆禁燃等污染减排措施，改善大气环境质量，全面推行清洁生产。深化机动车污染控制，推广节能与新能源交通运输装备，优化公共交通网络，倡导公众绿色出行方式。开展大气环境整治专项工程等项目，增强大气污染治理功能。到 2025 年，空气质量进一步改善，完成省市下达的大气主要污染物总量减排任务,环境空气质量 100%达到功能区标准。

——加强土壤、固废治理。深入实施《广东省土壤污染防治行动计划实施方案》，加强土壤污染源头防控和综合治理，强化土壤污染防治基础能力建设，开展土壤污染治理与修复。全面实施土壤污染分级分类防治，强化重点区域土壤环境调查，加快实现主要农产品产地土壤环境状况动态监控，确保全县耕地土壤环境质量保持稳定，确保土壤环境风险得到有效控制。持续推进畜禽养殖业转型提升，有效减少农业面源污染。积极营造有利于推进固体废物污染防治工作的舆论氛围，严格落实责任、强化监督管理、增加资金投入，依法严厉打击各类固体废物非法转移行为，加强对企业的监管与服务能力，大力提升固体废物污染防治能力，以环保倒逼产业转型升级，推进企业绿色发展。巩固农产品、食品安全保障，完善生活垃圾、危险废弃物等分类处理运行机制，提高固废处置能力，推进城市固废无害化处理、资源化利用，合理利用和处理农村建筑垃圾。

——**推进农村环境综合整治。**以农村环境综合整治为抓手，推广应用农业新技术、新产品，加强农业面源污染治理，加大对村庄规划建设的管理力度，推进美丽乡村建设和庭院整治，引导建立市场化、常态化的农村卫生保洁机制。推进耕地分类管理、修复利用和种植结构调整，推进农业绿色发展先行区建设。加快推进畜禽粪污资源化利用，深入开展化肥农药减量行动，加强稻草综合利用、农膜回收和养殖尾水治理。加强农产品质量安全管控，严格落实农药安全间隔期和兽药休药期制度，强化禁用停用药物管理。科学防治畜禽养殖污染，严格控制种植业面源污染，建设效果好、易养护、成本低的农村生活污水处理设施。积极引导、动员广大农民群众积极参与到农村人居环境整治工作中，将政府行为转变为群众行为，形成人人参与的良好氛围，进而增强农民群众的文明意识、环保意识，营造出一个干净、整洁、优美的宜居生活环境。加强国家农产品质量安全县建设，提升乡镇监管能力，推进食用农产品合格证制度，提高农产品质量安全水平。开展农村生活垃圾分类处理专项行动，2025 年底前，农村生活垃圾分类减量比例达到 70%以上、资源化利用比例达到 20%以上。

——**加强生态环境保护管理监管。**加强“美丽乡村”建设，推进环境综合整治。继续开展“四边三化”、“两路两侧”、“一江两岸”美化绿化行动。继续实施旧住宅区、旧厂区改造，改善城市环境面貌。深化“无违建县”创建，整治“空心村”和非法“一户多宅”，严格控制环村道路、乡村文化广场建设。加大长潭水库及周边生态环境整治力度。全面推进县城周边、乡镇沿线违建

拆除、加强对 205 国道沿线综合整治和管理，推进景观改造、环境整治、路面提升、村庄美化、产业发展，打造特色景观带。

专栏 13-1 蕉岭县环境保护重点项目
1、生态保护与修复重点项目。（1）石窟河碧道工程项目；（2）饮用水源、重点水库水环境综合整治工程项目：主要包括长潭水库、多宝水库、黄竹坪水库、龙潭水库等重点水库水质净化工程、库区生活污水治理工程、生态修复及植被保护工程、水土流失治理工程、固废整治工程等项目；（3）排污口整治项目；（4）重点流域水环境综合整治项目。 2、林业生态工程重点项目：蕉岭县林业生态修复与森林资源管护项目。建设内容为造林抚育及森林精准提升，防火林带建设，生态公益林管护，自然保护地保护与建设，林业产业发展，林业生态示范园建设等。 3、污水处理设施建设项目。（1）蕉城镇老城区雨污分流改造工程；（2）蕉岭县城镇污水处理提质增效项目。 4、国家级森林公园建设项目。 5、智慧环保建设和环境监管能力建设项目：实施大气监测监管管理平台、监控值守平台、通讯链路及购置一批环境监测设备用于提升环境执法能力。

第十四章 坚持人民至上 在践行初心中增进民生新福祉

坚持和完善统筹城乡的民生保障制度，把实现更充分更高质量就业和完善可持续发展的社会保障体系放在更加突出位置，让发展更好地回应人民期待、更公平地惠及人民群众；突出问题导向，精准聚焦发力，确保尽早成功创建“国家卫生县城”，将我县建设成为宜居活力幸福之城，不断满足人民过上美好生活的需要。

第一节 强化就业优先政策

——实现更加充分和更高质量就业。强化政府促进就业责任。将城镇新增就业、城镇登记失业率纳入国民经济和社会发展规划及年度计划，进一步强化政府促进就业的法律责任。实施促进就业鼓励创业的财政、税收、金融、产业等政策，探索公共投资和重大项目建设带动就业评估机制。严格落实省、市扶持就业创业优惠政策，强化创业服务，提升劳动力素质，鼓励引导更多城乡居民特别是科技人员和大学生自主创业。针对经济下行压力加大、新冠肺炎疫情、经贸摩擦带来的冲击，支持灵活就业和新就业形态，鼓励就业困难人员通过临时性、非全日制、弹性工作等灵活多样形式实现就业。“十四五”期间，全县实现城镇新增就业 7000 人以上，城镇登记失业率控制在3.5%以内。推动就业创业平台建设，加大对创业青年的扶持力度，建立可持续发展的就业创业指导机制。加快建立统一规范的县级人力资源市场，形成覆盖县、镇、村的人力资源三级信息网络体系。全力做好企业用工保障服务，改善就业环境。引导求职者积极转变就业观念，牢固树立扎根家乡的思想，实现就地

就近就业。引导企业完善人才储备机制，保证企业员工队伍稳定。结合广东（梅州）大健康高科技产业示范园建设，进一步加大招聘信息的采集和发布力度，依托新媒体平台持续开展好线上招聘。根据疫情防控情况和企业用工需求，适时丰富招聘形式，切实帮助企业解决“招工难”“用工难”，破解就业市场的结构性矛盾。

——加大力度保障重点群体就业。积极应对经济增速放缓和劳动力结构变化形势，加快政策落实力度，扩宽就业渠道、注重就业援助，统筹做好高校毕业生、被征地农民、农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业工作，保障妇女平等就业，充分运用好各项就业优惠政策，支持帮助重点群体就业创业，实现全县就业形势更加稳定。继续把高校毕业生就业放在首位，深入实施就业促进和创业引领计划，促进高校毕业生就业创业。深入实施南粤高校毕业生就业推进行动和“三支一扶”项目，加强实名制服务，持续开展各类招聘活动，帮助高校毕业生实现多渠道、多形式就业创业。加大“双困”大学生帮扶力度，确保100%实现就业。大力推进退役军人服务中心（站）星级示范创建工作，力争走在全市前列。全面落实退役军人就业创业相关政策，保障退役军人享有普惠性职业技能培训和全员适应性培训。建立完善珠三角地区与我县结对劳务帮扶，加强劳动力输入地和输出地跟踪服务，促进农民工稳定就业。鼓励农村富余劳动力就地就近转移就业。动态合理确定就业困难人员范围，规范就业困难人员认定程序，精准识别就业援助对象，帮扶困难群体就业。鼓励企业吸纳就业困难人员就业。对城镇

零就业家庭、长期失业人员、失地农民、残疾人等就业困难人员开展就业援助。

——有序推进职业技能培训提升行动。结合“实施粤菜（客家菜）师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，广泛组织“三项工程”供需见面会、专场招聘会，做好相关项目推介、创业指导、补贴发放等服务。充分运用职业培训补贴和高技能人才补贴政策，鼓励各类机构广泛开展各类职业培训，创新培训方式，提升培训质量，切实增强劳动者的就业能力和职业转换能力。按政策推动全县已脱贫家庭劳动力技能培训工作。积极与珠三角地市对接，充分用好穗梅对口帮扶机制，开展两地家政从业人员培训和就业创业合作。加强公共职业技能培训，支持社会培训和评价机构发展职业培训。围绕产业发展、企业需求和劳动者的意愿，深化职业培训模式改革，推行与就业紧密联系的培训模式，积极落实省市的劳动力技能晋升培训补贴政策。加强劳动者职业道德、法律意识等职业素质的培养。完善有利于技能人才成长的引导、培养、评价和激励机制，引导全社会尊重劳动、尊重知识、尊重技术、尊重创新，促进形成“崇尚一技之长、不唯学历凭能力”的社会氛围。

——提升公共就业创业服务。着力推进人力资源社会保障公共服务均等化，完善城乡统筹的公共就业创业服务体系。建设符合县情、覆盖城乡、更加完善的基本服务体系。夯实基层人社公共服务平台建设，提高服务质量和水平，制定和完善相关工作标准和管理制度。建设完善创业创新平台，夯实基层平台，为创业人群及基层群众提供更便捷的创业就业服务。推进

公共就业服务规范化、标准化和信息化发展，加强业务建设和人员队伍建设；坚持以创业带动就业，优化中小微企业创业环境，搭建好用工服务平台；畅通渠道，根据企业的用工需求及时多渠道发布岗位需求信息；举办各类公共就业服务招聘活动，为企业做好信息发布、搭建求职招聘平台等服务工作，全力保障各类企业用工稳定。加强企业失业动态监测和重点企业用工监测，加强就业形势的分析研判，完善更新企业用工需求台账，创新思路、拓宽渠道，搭建多元化供需平台，提高企业和各类求职者的匹配程度，推动实现更高质量和更充分就业。加强失业预防和调控有效防止失业风险。搭建平台开展劳务合作。着力加强劳务交流协作，促进劳动力有序转移就业。进一步加强外省外市的劳务交流，探索更加合理的劳动力输出和引进模式。鼓励万众创新，对重点群体提供就业优先战略和积极就业政策，实现更高质量和更充分就业。深入实施“三项工程”，带动工业企业扩大用工需求，增强吸纳就业能力，开创带动就业新格局。

第二节 健全社会保障体系

按照兜底线、织密网、建机制的要求，进一步扩大基本养老、失业和工伤保险等各项社会保险覆盖面，稳步提高社会保障水平，提升社会保险经办服务能力，到2025年，全面建成覆盖全民、城乡统筹、权责清晰、保障适度、可持续的多层次社会保障体系，实现更加全面和更可持续的社会保障。

——稳步提高养老保障水平。完善城乡居民参保政策，完善养老保险制度衔接。推进城乡居民基本养老保险基金管理，做好企业职工养老保险与城乡居民养老保险的相互衔接，推进被征

地农民养老保险制度改革，实现养老保险城乡统筹发展。探索降低用人单位缴费率、加大政府公共投入并适度提高个人责任的新机制。根据国家和省的部署，继续深化机关事业单位养老保险改革，实现编制范围内应保尽保，进一步提高参保覆盖率。积极推行企业年金制度，完善机关事业单位人员职业年金制度，巩固和推进职业年金实账积累，增强职业年金的保障能力，扩大第二支柱养老保障体系覆盖面，多渠道提高退休职工的养老保障水平。

——推进社会保障提质扩面。健全完善社会保险制度，进一步提高社会保险覆盖面。建立兼顾各类群体的社会保险待遇正常调整机制，稳步提高社会保险待遇水平。压实扩面征缴主体责任，强化扩面征缴工作力度，健全完善扩面征缴联动工作机制，实现源头管理和精确管理。规范基本养老保险缴费政策，完善缴费激励约束机制。完善失业、工伤保险制度，扩大失业保险保障范围，完善失业保险金、失业补助金等待遇申领发放政策；完善非劳动关系群体参加工伤保险办法，妥善解决特定人群的工伤保障问题。继续完善被征地农民社会保障制度。完善社会保险转移接续政策，建立更加便捷的社会保险转移接续机制。充分发挥基本医疗保险、大病保险、补充医疗保险、医疗救助多重保障功能，提高医疗保障水平。鼓励商业保险机构创新开发与社会保障体系相衔接的保险产品。加大社会保险政策宣传力度，推进社保法执法检查制度化常态化。加强社保基金监管，保障基金安全运行。

——构建更加和谐的劳动关系。以促进企业发展、维护职工权益为出发点和落脚点，以解决企业分配中存在的突出问题

为突破口，以建立劳动关系协调机制为重点，以开展和谐劳动关系创建活动为载体，逐步建立规范有序、公正合理、和谐稳定、互利共赢的新型劳动关系。推动专利、发明、专有技术等要素参与收益分配，健全劳动、资本、知识、技术、管理等要素市场决定的报酬机制。加强劳动保障执法监察，健全防范处置企业欠薪长效机制。加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的工作机制，实现劳动用工更加规范，职工工资合理增长，劳动条件不断改善，职工安全健康得到切实保障，有效预防和化解劳动关系矛盾。

——继续加强保障性住房建设和管理。研究探索推进共有产权住房建设的可行性，完善以公租房为主的可持续、能循环的住房保障体系，鼓励社会资本参与保障性住房建设。加快推进实施北阁铺棚户区改造项目、徐树村棚户区改造项目等城镇棚户区和县城 30 个老旧小区改造，着力改善困难群众居住条件。大力优化宜居宜业环境，推进人才保障房、公共租赁房、品质商品房建设。扩大住房公积金制度受众面，全方位发挥公积金住房保障功能，理顺住房公积金管理体制和运行机制，全面提升服务水平。

——提供更加高效便捷的公共服务。以提高人社公共服务能力为目标，全面建立统一规范的人力资源市场，推动社会保障办理事项便民化，进一步完备公共服务体系，进一步整合经办管理服务资源，完善经办体制和服务网络，促进设施设备更加完善，服务流程更加规范，服务水平显著提升。充分发挥政府、社会各方力量，整合利用基层服务组织和社会服务机制网络及服务资源，建立完善劳动就业和社会保障服务平台，推动

公共服务平台建设和公共服务体系标准化、规范化、信息化建设，着力推进人力资源社会保障公共服务均等化，建设符合我县县情、覆盖城乡、更加完善的基本服务体系，为人民群众提供方便快捷的社会公共服务。

——构建完善新型社会救助体系。构建完善分层分类的新型社会救助体系，健全救助标准动态调整机制，加快实现城乡社会救助服务均等化。提高城乡居民最低生活保障人员、特困人员、孤儿、残疾人等底线民生保障水平。建立健全农村留守儿童、妇女、老人长效关爱机制，健全农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，加大孤儿、困境儿童及经济困难高龄、失能和特困老年人的保障力度。分类实施最低生活保障、特困人员供养以及灾害、医疗、教育、住房、就业和临时救助等，科学确定救助范围，多途径提升救助对象自我发展能力。完善退役军人重特大疾病医疗救助政策。完善落实残疾人社会救助政策，保障困难残疾人的基本生活，完善残疾人创业就业服务体系，进一步改善残疾人生活品质。积极稳妥推进精神障碍患者社区康复服务。夯实自然灾害应急救助体系建设，完善临时救助政策，健全灾害救助机制。加快建设乡镇社会救助综合服务平台，提升社会救助工作风险防控能力。加快发展社会福利和慈善事业，培育多元慈善主体，彰显慈善活力，拓展参与渠道，弘扬客家慈善文化，建立更加完备的慈善组织综合监管体系，规范“互联网+慈善”，推动我县慈善事件高质量发展，助力基本民生保障、基层社会治理和基本社会服务。建立防范和化解因病致贫返贫长效机制，增强医疗救助托底保障功能。

——促进人口均衡发展。优化调整人口结构，保障人口基本权益，加强人口服务管理，促进人口均衡发展。坚持计划生育基本国策，引导群众合理安排生育。加强生育服务，提高生育水平和出生人口素质，推进人口总量、质量和结构均衡协调发展。改革计划生育服务管理体系，丰富人文关怀举措，提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平。完善妇女维权网络，支持妇女广泛参加经济、政治、文化、教育和社会生活，贯彻男女平待，保障妇女平等获得社会资源、参与公共事务决策与管理的机会。坚持儿童优先原则，营造有利于未成年人健康成长的良好环境，提高儿童工作社会化服务水平。扩大儿童福利范围，完善残疾儿童服务机制。优化红十字事业发展环境，实现红十字事业健康发展。

第三节 推进教育振兴发展

围绕2035年教育现代化目标，立足教育改革发展新形势，全力深化综合改革，推进教育振兴发展，努力实现理念先进、结构合理、资源充足、质量优质、特色鲜明、机制灵活、均衡发展的现代教育体系。

——加大教育投入。在统筹兼顾的基础上优先对教育发展进行规划安排，切实将教育摆在优先发展的战略地位，着力解决教育发展不充分不平衡问题。健全保证财政教育投入持续稳定增长的长效机制，确保财政一般公共预算教育支出逐年增加，确保按在校生均一般公共预算教育支出逐年增加。公共资源配置优先满足教育发展，统筹用好各类教育经费，确保全额用于教育发展。依法落实各级政府教育支出责任，完善多渠道教育

经费筹措机制，完善社会捐赠教育的激励机制，充分调动全社会力量关心和支持教育，完善社会力量出资举办教育的体制机制，充分用好用活乡镇教育基金，不断提高社会资源对教育的投入。全面实施绩效管理，提高教育经费使用绩效。

——全面优化教育发展环境。依据区域内人口数量、人口结构、人口流动等变化情况，加快推进学前教育、中小学建设和布局调整优化。根据各层次教育发展实际情况，有序实施学校建设项目，有效保障教育服务供给能力提升。聚焦‘优质均衡’，整体提高全县学校的办学能力和水平。推进新建桂岭中学、广福中学、新铺中心小学改扩建项目等重点教育领域民生工程，对全县公办幼儿园进行提升改造。到 2025 年，在县城城区改建、新建 4 所公办幼儿园，新增幼儿园学位 1800 个。新建或迁建中小学各 1 所，新增初中学位 2400 个学位，新增小学学位 1620 个；新建城镇小区按 4500 人建设规模适当的幼儿园，并与居住区建设改造同步规划、同步设计、同步施工、同步交付使用。整体提升教育品质和优质教育普惠水平，形成我县教育新优势。

——深入实施强师强教工程。实施教师教育振兴行动计划，深入推进“县管校聘”，加快教师发展中心建设。加强高层次人才的内培与外引。落实县域内校长教师交流轮岗制度化、常态化，实施学历提升工程，中小学教师、校（园）长分层分类培训；强化师德师风建设，提升广大教师专业能力；大力引进优秀人才充实教师队伍，优化乡村教师数量、结构和素质。加强思政课教师队伍建设，全面提升学校思政课质量。实施名师名校长工程，打造名师种苗库和名校长后备队伍，分期分批打造

市级名校长、名教师工作室。切实提高教师地位和待遇，在落实“两相当”政策的基础上，完善教师工资收入分配制度，不断提高教师的生活待遇，在全社会弘扬尊师重教的良好社会风尚。到 2025 年，省级名师工作室达 10 个；参加县级以上培训的教师达 1000 人次。到 2025 年全县普通高中和中等职业学校教师研究生或硕士学位以上比例达到 15%以上。

——促进各层次教育科学发展。完善幼儿园布点，加快发展普惠性幼儿园，建立和完善以示范幼儿园和镇中心幼儿园为骨干的公办和民办形式相结合、覆盖城乡的学前教育公共服务网络。推进学前教育普及普惠发展，加强城区住宅区配套幼儿园建设与管理，提高学前教育办园条件和保教质量。全县幼儿学前三年毛入学率达到 98%以上。均衡发展义务教育。扩大优质教育资源覆盖面，提升义务教育质量水平。加强乡村小规模学校达标建设和乡镇寄宿制学校建设。全县小学适龄儿童入学率和初中毛入学率保持 100%，小学在校生 5 年保留率 99%以上；初中在校生 3 年巩固率 95%以上；进城务工人员子女接受义务教育比例达 100%。内涵发展普通高中。巩固普高工作成果，确保高中阶段教育毛入学率达 96%以上，高中学业水平测试合格率、优秀率逐年提高；实施普通高中特色化多样化发展计划，促进高质量特色发展；实施普通高中优质资源办学水平提升专项计划，关注特色差异，发展学生特长，加大优秀学生、特长学生培养力度，向名牌大学输送更多的优质人才。保障特殊群体受教育权利。加强对进城务工人员随迁子女和留守儿童的关爱保护。提高特殊教育惠及程度，满足本县适龄智障儿童入学

需求，力争 95%以上残疾儿童接受义务教育。推进学习型社会建设，建立各类教育相互衔接贯通的继续教育和终身教育平台，加大成人继续教育投入力度。

——深入推进教育改革发展。坚持中国特色社会主义教育发展道路和办学方向，把教材体系、教学体系有效转化为学生的价值体系、知识体系、能力体系。增强中小学德育针对性实效性，结合学生自身特点，从内容形式、方法手段等方面进行创新，开展喜闻乐见、入脑入心的德育活动；引领广大学生用脚行走家乡，切身感受家乡变化，激发爱国爱乡情怀；深入挖掘本土文化，深入挖掘本土文化，将丘逢甲、谢晋元、丘成桐等名人事迹故事融入德育内容，合力筹建大型研学实践基地，打造一批富有蕉岭特色的社会综合实践基地、科普教育基地和生命教育基地；落实全国教育法治工作会议精神，以法治思维和法治方式推进教育领域综合改革和教育治理；贯彻落实《广东省校园安全条例》，完善师生权益保护机制，健全学校安全风险防控机制，不断提升教育治理体系和治理能力现代化。

——加快推进教育信息化建设。深入推进“三通两平台”建设，大力提升教育信息化基础设施水平，优质数字教育资源共建共享、信息技术与教育教学深度融教育管理信息化水平显著提升。充分发挥教育信息化在推进教育综合改革、教育管理体制和管理能力现代化进程中的积极作用，推动优质数字教育资源普及共享。强化信息技术在教学、科研和管理等核心业务中的有效应用，促进信息技术与教育教学的深度融合，全面建成教育信息化公共服务体系，实现各类教育数据和资源的衔接融通。到

2025 年，基本实现“三全两高一大”的发展目标，教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校、信息化应用水平和师生信息素养普遍提高建成“互联网+教育”大平台，构建“互联网+”条件下的人才培养新模式、发展基于互联网的教育服务新模式、探索信息时代教育治理新模式。

第四节 大力发展卫健事业

围绕“健康蕉岭”建设目标，坚持预防为主、防治结合的原则，促进以治病为中心向以人民健康为中心转变，持续深化医药卫生体制机制改革，进一步完善卫生体系架构，优化医疗资源配置，提升健康服务能力，构建符合区域特点、功能齐全、结构优化、运行高效的新型医疗卫生服务体系，全力推动卫生健康事业高质量发展，全面提高人民群众卫生健康水平。

——积极推进健康建设。实施健康行动，建立健全健康教育体系，加强健康教育能力建设，引导群众建立正确健康观，形成有利于健康的生活方式、生态环境和社会环境。广泛开展爱国卫生运动，积极开展卫生城市创建活动，提高城市卫生管理水平，提高公众健康服务和管理水平。深入做好农村改厕工作，增强群众的获得感和幸福感。健全食品安全与环境监测，力争将各类风险隐患消除在萌芽阶段，守住不发生区域性、系统性食品安全风险的底线；建立健全环境监测预警体系，提高环境卫生监测公共服务能力。加强卫生健康服务体系建设，完善疾病预防控制服务体系、妇幼健康服务体系、老年健康服务体系、突发事件应急体系与院前医疗急救体系建设。加强中医药传承创新，加快中医药产业发展，加强中医药人才队伍建设，

创建全国中医先进县。加强中药资源保护，支持中药材种植标准化、规模化、专业化、区域化生产，提升中药产业发展水平。发挥中医药的优势特色，逐步将中医“治未病”纳入社区健康医疗服务范围，不断满足人民群众多层次、多样化的中医药健康服务需求，让中医药更好地惠及民生。

——推进医疗资源整合优化。加大投入力度，进一步提升优化县人民医院、县中医医院、县妇幼保健院基础设施和医疗卫生设施，加强康复医疗服务能力建设，增加县域公共卫生服务供给能力。加快分级诊疗制度建设，提高医疗资源利用效率，大力提升基层门诊、急诊急救、住院、检查检验、中医药、康复等医疗服务能力，完善社区卫生服务体系，镇卫生院和社区卫生服务中心普遍达到国家基本标准要求。支持中心卫生院医疗服务能力提升，支持县人民医院烈性传染病治疗综合区建设项目，县疾病预防控制中心整体迁建工程、县精神专科医院建设项目建设。逐步更新镇卫生院医疗卫生装备及后勤保障设施，为村卫生室配备基本的诊疗设备。扶持镇卫生院建设特色科室。争取上级卫生行政部门支持每年扶持 1 至 2 所镇卫生院建设医疗风险较低、服务人群较大、易推广高效益的特色科室。重视心理健康服务及精神卫生防治，加强心理健康规范化管理和科普教育，强化重性精神疾病报告与救治管理。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。在薪酬待遇、职称评聘等方面加强医务人员权益保障；重视对基层医务人员表彰，组织各种培训提升业务能力；加大投入，加强对全科医生、公共卫生人员等紧缺人才的培养培训。

——**提升公共卫生服务能力。**加强重大疾病联防联控，全面落实医疗卫生机构的公共卫生职责，做好重大疾病的监测检测工作，提高重大疾病筛查率和规范治疗率。加强传染病监测预警，进一步提高法定传染病报告率。提高妇幼健康水平，提高免费婚前医学检查覆盖率保持婚检率稳定，提高婚检质量，落实母婴安全工作措施，全面开展 0-6 岁儿童眼保健和视力检查工作，落实出生缺陷综合防治措施。加强慢性非传染性疾病预防控制工作，加强地方病防治，加强职业病防治和口腔卫生工作。抓好规划引领，建立慢性病防治长效机制，持续开展慢性病防治防控工作，特别是抓好关键环节，畅通工作机制；加强宣传教育，倡导健康生活方式，传播重点慢性病防治核心知识，多措并举扎实推进慢性病综合防控。加强职业健康工作，新发尘肺病报告例数占年度报告总例数的比例实现明显下降并持续下降；通过医疗保险、医疗救助等保障加大尘肺病患者救治力度。继续深入开展大病救治健康扶贫工程。继续为白内障、唇腭裂、儿童白血病、儿童先天性心脏病、尿毒症、严重精神病、妇女“两癌”等重大疾病患者实施免费救治政策。建立健全我县药品（疫苗）安全事件应急处置机制，有效预防、积极应对药品（疫苗）安全事件，最大限度降低药品（疫苗）安全事件危害，保障公众健康和生命安排。

——**改善医疗卫生服务质量。**优化提升各类医院诊区设施布局，营造温馨就诊环境。充分发挥互联网和信息技术在预约诊疗、优化流程、付费结算等方面的作用，注重实施日间手术、临床药事服务、志愿服务等便民利民的措施。深入实施优质护

理服务工作，积极开展临床实践和护理技能大比武，强化三基培训和远程教育，提高医护人员综合素质。大力推行医疗机构检查、检验结果互认。规范医疗质量控制管理，强化卫生监督，强化医疗机构医师、护士电子化注册管理，改善患者就医体验。

——深化医药卫生体制改革。按照“一体两翼五支撑”（既构建优质高效医疗卫生服务体系，推进医联体和家庭医生签约服务，完善信息化建设、人才培养、医保支付制度、医疗服务价格和财政投入等政策措施）的总体思路，构建更加成熟定型的分级诊疗制度。建立完善现代医院管理制度，加强公立医院党的领导和党的建设，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。深化三医联动改革，推动基本医保、大病保险、医疗救助、商业健康保险社会慈善等衔接配合，努力构建多层次医疗保障网。深化药品全流程改革，巩固完善基本药物制度，完善药品集中采购政策措施，加快建立规范有序的药品供应保障制度。推进监管法制化和规范化，建立健全职责明确、分工协作、运行规范、科学有效的综合监管长效机制。

——强化医疗卫生支撑保障。以信息化为手段支撑、引领卫生健康事业前行，深入推进“互联网+医疗健康”发展完善区域全民健康信息平台及业务系统建设，普及应用电子健康码，推广应用全民健康信息标准，加快远程医疗及“五个一”信息工程建设，全民健康信息互联互通，实现健康医疗数据资源共享、业务协同，健全职业病防治体系信息化建设。逐步建立信息互通与共享机制，推进5G、物联网、人工智能等新技术在健康医疗领域应用，大力开展健康医疗大数据分析应用，加强网络安

全防护。加强卫生健康人才队伍建设，结合县域实际，以“培养、引进、留住”为着力点，建立有利于人才引进培养使用的制度，创造条件推进基层卫生人才定向培养工作，大力培养培训全科、卫生应急、精神卫生、公共卫生、卫生管理、儿科医生等急需紧缺专门人才。加强高层次人才队伍建设，培养引进一批在国内医学领域有一定影响的优秀学科带头人。改革卫生健康人才评价机制，梳理以品德、业绩、能力为重点的评价方向。加大对基层卫生人才的培养和政策支持，进一步完善提高乡村医生待遇。继续加强基层医疗机构人才队伍建设，建立基层人才激励机制。提升人口服务水平。加强人口监测预警，做好计划生育家庭扶助。强化组织领导和部门协同，尽快建立健全我县婴幼儿照护服务的政策体系和标准规范体系，形成主体多元、管理规范、服务优质、覆盖城乡的婴幼儿照护服务体系，建成一批规范化婴幼儿照护服务机构。积极应对人口老龄化，着力培育老龄社会经济发展新动能，特别是加快形成新的人力资本综合优势，发挥科技创新引领带动作用，激发老龄产业发展活力；推进老龄社会包容普惠共享，将积极应对人口老龄化融入终身教育体系各个环节，织密织牢老年民生保障网，加强老年常见病、慢性病防治防控，大力发展中医养生保健康服务，加快发展现代养老服务业；培育和践行积极老龄观，传承和弘扬孝亲敬老文化，丰富老年人的精神文化生活，加强老年群体社会管理。

——大力发展健康多元化服务。鼓励社会力量举办规模化、差异化的医疗机构，鼓励社会资本发展提供儿科、康复、老年护理等基本医疗服务，投资发展相对薄弱且需求潜力大的专科

机构。完善社会福利服务中心项目、镇级社区养老服务中心、村（居）社区养老服务站等项目建设。推进社会资本发展多样医疗服务，不断满足群众多层次、多样化的健康服务需求。深入推进医养结合发展，鼓励社会力量积极参与，进一步完善建立资源共享、优势互补的健康养老服务体系，更好满足老年人健康养老服务需求，大力推进文化旅游+健康养老产业融合发展。

第五节 推进各类事业发展

落实《全民健身计划》，完善体育设施布局，加快推进蕉岭中学、华侨中学、实验中学、新铺中学、文福中心小学、新铺中心小学、友邦小学等学校足球场所升级改造。健全各类全民健身活动中心、健身广场、健身绿道等公共设施。引进社会资本参与公共体育场馆、城南体育活动中心建设、运营，加大力度实施文体设施提升发展项目，积极推进公共文化均等化、标准化、社会化、数字化，不断完善公共文化设施网络，继续加强公共文化产品和服务供给，推进我县图书馆、文化馆、档案馆、博物馆改扩建、太行山健身步道建设、社区体育公园建设、社会足球场建设、蕉华园区文体公园建设、全民健身中心、游泳馆等建设力度。建立实施完善激励机制，进一步推进文体协管、文化志愿者队伍建设，打造一批素质高、业务精的基层文化干部和文艺骨干队伍。深入贯彻落实好国家和省中长期青年发展规划，聚焦我县青年成长发展迫切需要关注的核心权益，积极帮助解决青年最普遍、最核心的发展需求，促进青年更好成长、更快发展。构建我县媒体“大数据”分平台，加快媒体融合发展，推动产业转型升级。

专栏 14-1 蕉岭县民生保障重点项目
1、教育项目。（1）新铺中心小学、广福镇中心小学、县人民小学、实验小学等4所小学新建校舍及新铺镇西岭幼儿园、广福镇豪岭幼儿园等2所幼儿园改造项目；（2）新建一间规模15班，450个学位幼儿园项目；（3）新建一间规模48个班，2160个学位的小学项目；（4）新建桂岭中学项目；（5）老旧校舍修缮、升级改造或加固项目；（6）县委党校综合教学楼迁建工程项目。 （7）蕉岭中学、华侨中学、实验中学、新铺中学、文福中心小学、新铺中心小学、友邦小学等7所学校足球场地设施建设项目；（8）原长潭中学改建小学项目。 2、医疗卫生建设项目。（1）蕉华社区医院医养结合建设项目；（2）县人民医院烈性传染病治疗综合区建设项目；（3）县疾病预防控制中心整体迁建工程；（4）县慢性病防治站建设项目；（5）县精神专科医院建设项目；（6）乡镇卫生院后勤保障用房项目；（7）长潭镇卫生院迁建工程项目；（8）文福镇卫生院建设项目；（9）县卫生监督所建设项目。 3、养老服务建设项目。（1）8个镇级社区养老服务中心建设；（2）70个村（居）社区养老服务站建设；（3）蕉岭县社会福利服务中心。 4、文体设施提升发展项目。县图书馆、文化馆、博物馆改扩建；太行山健身步道建设；蕉岭县社区体育公园建设；社会足球场建设、蕉华园区文体公园建设等项目。 5、公共租赁住房建设项目：新建蕉岭县公共租赁住房200套。 6、蕉城新区安置区项目。

第十五章 筑牢安全底线 在稳定和谐中营造发展新环境

坚持总体国家安全观，更加牢固树立安全发展理念，以创建安全发展示范城市建设为抓手，使我县的风险防控、应急准备、应急能力、安全发展持续加强，持续提升城市安全保障水平，不断增强城市韧性和抗风险能力，力争在2025年前成功创建国家安全发展示范城市，努力把我县建设成为全省最具有安全感的城市之一，筑牢蕉岭现代化建设的安全基石。

第一节 完善国家安全体系

落实国家安全战略部署，健全国家安全法治体系、战略体系、 政策体系、人才体系和运行机制，强化制度建设，提升保障国家安全的能力。

——加强安全应急体系建设。健全全县“一盘棋”应急响应机制和重大突发事件“四个一”应急处置机制，强化应急值班值守，构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、平战结合的应急管理体制。统筹加强自然灾害防治、全力防范化解重大安全风险，着力提升应急管理和防灾减灾救灾能力。深化安全责任体系建设，落实安全生产主体责任，守牢安全生产底线，坚决防范遏制重特大灾害事故。健全公共安全体制机制，完善落实安全生产责任和管理制度，建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系。完善综合监测预警机制、灾害救助平台等，构建多方协同的防灾减灾新格局。健全应急管理组织体系，完善预案并强化应急演练，加快智慧平台建设，推进应急基础设施建设。

——坚定维护政治和意识形态安全。始终把维护政治安全放在首位，严密防范和严厉打击敌对势力渗透破坏颠覆活动，

深入开展反恐怖反分裂斗争，持续开展“舆论环境整治”、“扫黄打非”等专项行动，维护全县社会秩序及各方面安全稳定。牢牢把握意识形态的领导权与主导权，加强网络、学校等意识形态阵地的安全保障体系和能力建设管理，强化对新闻舆论、文艺、哲学社会科学、互联网等重点领域的意识形态建设，传播好党的声音和主张。完善网络与信息安全联合监管和协调、监测预警、通报处置和应急工作机制，强化网络安全保障能力。

——加强国防动员能力建设。加强国防动员宣传教育，增强全民国防安全意识，厚植爱国拥军浓厚氛围，提升双拥优抚工作水平。抬高站位统思想，坚决依令抓改革，不断优化动员能力生成模式。构建潜力信息化系统，组织重点潜力调查，修订完善县国防动员总体预案，组织方案计划对接和任务确认。编建国防动员专业队伍，组织全县国防动员系统工作人员业务培训，健全完善国防动员组织架构和运行机制。做好动员的各项准备工作，发挥国防动员委员会的职能，协调国防动员平时建设与动员准备工作，加快推进国防动员指挥平台信息化建设。定期组织国防动员专业力量开展国防动员组织指挥拉动演练，检验遂行支援保障能力。

第二节 确保经济发展安全

全面加强经济安全风险预警、防控机制和能力建设，实现重要产业、基础设施、战略资源、重大科技等关键领域安全可控。

——健全经济安全协调管控机制。把安全发展贯穿发展各领域和全过程，突出经济安全这一关键环节，完善经济安全工作协调机制，定期开展经济安全形势分析研判，对发现的经济

安全风险和苗头性问题建立工作台账，加强风险管控，构建综合性、全方位、系统化的经济安全发展体系，确保维持全县经济领域总体安全态势。

——确保重要资源和重要设施安全。严守耕地底线，实施高标准农田基础项目建设，提升农业综合生产能力和抗灾减灾能力。毫不放松抓好粮食生产，牢牢守住粮食安全底线，加强对粮食流通各环节的质量安全监管，提升粮食安全保障能力，守稳守牢经济社会发展的生命线。提高粮食储备力度，完善应急供应网络，充分做好粮油应急准备工作，确保关键时刻靠得住、调得动、用得好。强化监管，采取有效措施，建立长效机制，坚决制止餐饮浪费行为。保障能源和战略性矿产资源安全。维护水利、电力、供水、油气、交通、通信、网络、金融等重要基础设施安全。

——防范化解各类风险隐患。着力防范化解金融领域风险，落实地方金融风险监测、预警和处置机制，提高群众防范金融风险意识，推动金融稳定健康发展。着力防范化解政府债务风险，规范政府举债融资行为，牢牢守住政府债务限额警戒线。防止经济领域风险向社会、民生等领域传导。进一步健全科学的生态管理保护体系，抓好森林防火工作，确保生态安全。维护新型领域安全，加强对新经济、新技术、新业态、新模式的分析研究，提高对新型风险的识别、预警和防控能力。

第三节 保障人民生命安全

坚持人民至上、生命至上，把保护人民群众生命安全摆在首位，推进国家安全发展示范城市创建工作，全面提高公共安全保障能力，为人民群众提供更有保障、更可持续的安全感。

——**加强源头治理。**制定完善规划，健全对自然灾害、事故灾难、公共卫生、社会安全、重大环境污染等各类突发事件的预防预警和应急处置体系，优化防灾减灾救灾等体制，提高政府应对公共突发事件能力。加强建设项目安全评估论证，推动市政安全设施、道路交通安全设施、城市防洪安全设施等城市基础及安全设施建设，管控好区域内高危行业企业。确保城乡居民饮用水安全，提高供水品质。完善食品药品监管，健全质量追溯制度和体系，完善食品药品安全标准体系和安全执法机制，严厉打击违法犯罪行为。大力推动产业转型，提升本质安全水平。

——**加强风险防控。**完善和落实安全生产责任制，压实企业主体责任，加强安全生产监管执法，有效遏制危险化学品、矿山、建筑施工、交通等重特大安全事故。重点防范危险化学品企业、油气长输管道、尾矿库、渣土场以及施工作业等工业企业风险，大型群众性活动、“九小”场所、高层建筑等人员密集场所风险，城市生命线、公共交通、隧道桥梁等公共设施风险，洪涝、地震、地质等自然灾害风险。持续推进地下矿山专项整治，推动安全生产形势持续稳定。

——**加强监督管理。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”的安全领导责任和相关部门“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的安全监管责任，积极开展风险辨识、评估与监控工作，不断加强城市安全监管执法。规范安全生产监管执法，提升安全监管水平。加强保障能力建设，强化科技支撑、产业支撑和社会支撑。突出信息化建设力度，强化安全科技创新应用，加大安全领域失信惩

戒力度，建立社区网格化安全管理工作制度。

——提升应急保障能力建设。建立健全应急管理信息平台，健全应急预案体系以及应急信息报告制度、统一指挥和多部门协同响应机制、应急物资储备调用机制。加强人防组织指挥，通讯警报，防务工程和专业队伍体系建设，加大应急避难场所覆盖面，加快完善应急救援培训基地建设和应急抢险物资仓库等应急管理基础设施及配套项目建设。扎实推进基层应急管理建设，健全城乡社区动员机制，加强应急演练，提高基层应急管理水平和公众自救互救能力。强化消防救援队伍建设，强化消防救援队伍建设，完善消防救援站、专兼职和志愿应急救援体系，建立专业化应急救援基地和队伍，鼓励企业、社会力量参与救援。提高防灾减灾抗灾救灾能力，发展巨灾保险，持续做好“三防”工作，有效防范台风、洪涝等自然灾害。强化宣传引导，特别是加大公益广告投放、安全体验基地建设力度，培育城市安全文化氛围。

——健全重大疫情防控机制。把做好突发公共卫生事件应急医疗救治重要任务，高度警惕和防范卫生健康领域重大风险，补短板、扬优势，针对薄弱环节，显著提升区域疫情监测、疾病救治、物资保供等能力，织紧织密”防护网“、筑牢筑实“隔离墙”。夯实公共卫生应急管理根基，统筹完善重大疫情的联防联动预警监测体制机制，推进应急预案体系标准化建设和指挥体系高效化建设。围绕公共卫生应急的核心能力，加强公共卫生基础设施建设，提升公共卫生应急响应水平。完善突发重特大疫情防控规范和应急救治管理规范，按照标准科学合理设置布局感染病区和发热门诊的机构和建设。打造平战结合、训练有素的专业公共卫生

人才队伍。动员社会多元投入，引导社会资本参与对疫情防控和公共卫生应急投入的支持。健全疫情防控物资储备体系，统筹区域内各级各部门防疫物资保障资源，提高防疫物资使用效率。

第四节 维护社会安全稳定

——健全平安蕉岭建设机制。加强对平安建设和社会治安综治工作的领导，制定维稳处突方案，完善全县“一张网”的社会治理网络体系，推进城市管理网、社会服务管理网、社会治安网“三网”融合发展。完善治安涉稳信息排查机制，强化各级各部门的联系和沟通，最大限度地搜集掌握可能影响社会稳定的苗头性、预警性问题，尽可能在萌芽状态化解不稳定因素，避免发生大规模群体性事件。

——加强矛盾纠纷综合治理。正确处理新形势下人民内部矛盾，引导人民群众依法维权，化解矛盾纠纷。把重心放在农村、社区，积极探索多元化解基层矛盾纠纷的新模式。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全规范群众诉求表达、利益协调、权益保障机制，深化信访制度改革，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全矛盾纠纷多元化解机制，完善重大风险隐患评估机制，构建源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的矛盾纠纷综合治理机制。突出治理涉农、涉土、涉环境等领域不稳定问题，依法妥善处置群体性事件和涉民族、宗教等因素的社会问题。健全劳资纠纷排查预警机制。加强公共法律服务，构建现代公共法律服务体系，完善法律援助制度，健全司法救助体系。加强社会心理服务体系和危机干预机制建设。

——提高社会治安防控水平。加强立体化、智能化社会治

安防控体系建设，补齐政法基础设施短板，坚决防范和打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪和跨区域犯罪，建立常态化扫黑除恶机制。加强智慧安防建设，严厉打击各类违法犯罪活动，加强重点场所与重点领域的安全防范。加强校园及周边综合治理。充分运用大数据、云计算等现代科技手段，推进县域法治信息化工作。完善互联网管理体制机制，加大依法管理网络力度。加强已建信息系统的管理和应用工作，实现治安信息、流动人口信息共享。完善信访工作制度，建立涉法涉诉信访依法终结制度。坚持专群结合，创新社会动员机制，构建多元合作共治的网状模式，形成更加开放、灵活、有效的群防群治格局。推进无命案县、镇和无刑案村居创建工作，确保每 10 万人命案发生率低于全省平均水平。打好重点整治攻坚战，深入开展整治突出毒品问题行动，全力巩固禁毒斗争成果，构筑全民禁毒防线，突出青少年毒品预防教育，保持社会和谐稳定。

——构建共建共享社会治理格局。实施好《梅州市推进市域社会治理现代化三年（2020-2022 年）行动方案》，加快推进市域社会治理现代化工作，探索打造具有蕉岭特色、苏区特点、时代特征的社会治理新模式。以开展市域社会治理现代化创建工作为抓手，努力构建社会治理体系。根据不同群体有针对性采取分类管理服务措施，从群众的最关心、最直接、最热切的小事做起，帮助他们解决实际问题。充分发挥工青妇等群团组织密切联系群众的优势，充分发挥各类行业协会、志愿者协会、乡贤组织等参与社会治理的作用，提升基层群众自治水平，筑牢平安蕉岭建设的基层基石。

第十六章 坚持政治引领 在强化党建中凝聚发展新力量

全面坚持和加强党的领导，深入贯彻新时代党的建设总要求，推动全县党员、干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以系统思维和整体思维推动全县城市基层党建工作，争取创建“全国城市基层党建示范县”，广泛凝聚全县上下推动发展的强大合力，把“世界寿乡·富美蕉岭”建设推向更高层次、更高水平。

第一节 坚持以党的政治建设为统领

——深入践行“两个维护”。把“两个维护”落实到全面建设社会主义现代化的全过程各方面。坚持把党的政治建设摆在首位，始终把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为头等大事和首要政治任务，坚持用党的创新理论“铸魂”，全面落实第一议题制度。坚决贯彻落实习近平总书记、党中央决策部署，严格执行坚决落实“两个维护”十项制度机制，进一步严明政治纪律和政治规矩，严守“三个决不允许”。

——善于运用党的创新理论指导实践。更加自觉运用习近平总书记教给的世界观方法论谋划发展、推动工作，学深悟透、融会贯通，不断增强贯彻落实的自觉性和坚定性，不断提高运用党的创新理论指导实践、推动工作的能力。完善“大学习、深调研、真落实”工作方法，持之以恒实施省“1+1+9”工作部署、市“123456”发展新举措和“六争六补”工作思路，用工作体现忠诚老实，用发展体现担当负责，用解决问题体现落实成效。

第二节 高质量党建引领高质量发展

——落实全面从严治党。落实全面从严治党主体责任、监督

责任。学习运用中国共产党一百年的宝贵经验，教育引导广大党员、干部坚持共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，永葆初心与使命。全面贯彻新时代党的组织路线，持续织密上下贯通、执行有力的组织体系，巩固加强基层党组织建设三年行动计划成效，优化提升“头雁”工程，扩大基层党的组织覆盖和工作覆盖，更高标准、更大力度推动基层党组织全面进步全面过硬。

——加强干部队伍建设。坚持党管干部原则，落实好干部标准，建设政治过硬、具备领导现代化建设能力的干部队伍，提高各级领导班子和干部落实新发展理念、构建新发展格局的能力，加强对敢担当善作为干部的激励保护，以正确用人导向引领干事创业导向。完善人才工作体系，培养造就大批德才兼备的高素质人才。

——营造风清气正的良好政治生态。把严的主基调长期坚持下去，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，切实为基层减负。深化运用监督执纪“七个看”和问责“六字诀”，统筹推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视巡察监督，加强政治监督，强化对公权力运行的制约和监督。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。加大从源头上预防和治理腐败的力度。推进反腐倡廉体制、机制和制度创新，加强对权力运行的制约和监督，强化政府专门机构和社会监督，保障公民的检举权、控告权、申诉权。严肃查处违纪违法案件，坚决纠正损害群众利益的不正之风。一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，深入整治群众身边腐败和作风问题，营

造风清气正的良好政治生态。

第三节 加强社会主义民主政治建设

——发展社会主义民主。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，推进中国特色社会主义政治制度自我完善和发展。发挥党总揽全局、协调各方作用，支持人大、政府、政协、监察机关、司法机关依法依章程履职尽责。坚持和完善人民代表大会制度，加强人大对“一府一委两院”的监督，保障人民依法通过各种途径和形式管理国家事务、管理经济文化事业、管理社会事务。

——发挥社会主义协商民主优势。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。加强人民政协专门协商机构建设，进一步明确职能责任，健全协商规则，培育协商文化，提升协商能力，健全发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力的程序机制。统筹推进各类协商渠道发挥作用，完善协商民主程序，完善协商于决策之前和决策实施之中的落实机制，丰富有事好商量、众人的事情由众人商量的制度化实践，真正发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。

——团结一切可以团结的力量。充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，做好民族和宗教工作，充分发挥各民主党派、工商联和无党派人士、新的社会阶层人士作用，凝聚港澳台同胞和海外侨胞力量，巩固和发展大团结大联合局面，为实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标贡献力量。

第四节 推动全面依法治县纵深发展

——运用法治思维和法治方法推动改革发展。全面贯彻习近平法治思想，贯彻落实中央全面依法治国工作会议精神，坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面推行行政执法公示制度，执法全过程记录制度，重大执法决定法制审批制度。深入推进严格执法、公正司法、全民守法，运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险。建设德才兼备的高素质法治工作队伍，加强法治实施能力建设，形成高效的法治实施体系。严格规范公正文明执法，促进司法公正。健全社会公平正义法治保障制度，织密法治之网，强化法治之力，让法律制度成为守护平安蕉岭的坚固盾牌，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

——深化法治政府建设。强化依法行政理念，持续推进依法行政，用法治思维和法治方式推动发展、推进改革、解决矛盾，积极打造市场化、法治化、便利化的营商环境。规范依法行政程序。增强规范程序意识，确保行政行为的程序规范。规范执法程序，按照“谁执法谁公示”的原则向社会公开行政执法信息，记录行政执法全过程，促进严格、规范、公正、文明执法。加强决策合法性审查，努力从源头上预防违法行为的发生。继续推动执法重心下移，加大执法人员、经费、资源、装备等向一线倾斜力度。

——夯实法治的社会基础。推进现代公共法律服务体系建设，加强全民普法，提高群众自觉守法、遇事找法、解决问题

靠法的意识和能力，在全社会形成良好的法治氛围和法治习惯。推进法律服务“最后一公里”工作，深化司法宣讲进村（社区）工作，加强对困难和特殊群体的专项法律援助。有效发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，让法治成为社会共识和基本准则，推动依法治县向纵深发展。

第十七章 加强保障支撑 在顺利实施中开启发展新征程

本规划纲要须经县人民代表大会审议批准，具有法律效力。要进一步健全完善规划实施机制，充分发挥规划对资源配置的导向作用，加强和改善宏观调控，增强规划约束性，强化监督考评，确保规划高质量实施。

第一节 加强规划组织实施

——坚持党的领导。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，全面加强党委对人大、政府、政协、司法机关以及人民团体的领导，坚持和完善党领导经济社会发展体制机制，强化全委会决策和监督作用，健全决策咨询机制，提高决策科学化水平。充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用，大力弘扬苏区精神和苏区干部好作风，推进“不忘初心、牢记使命”常态化长效化，进一步激励广大干部新时代新担当新作为，为实现规划目标任务提供坚强的组织和人才保障。

——强化组织领导。规划作为指导未来 5 年我县经济社会发展和各行各业事业发展的纲领性文件，必须切实维护其严肃性和权威性，把推进规划实施放在突出重要位置。要切实加强组织领导，成立规划实施领导小组，做好实施总体指导，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，一级抓一级，层层抓落实的工作局面，着力抓好主要指标以及重大工程、重大项目、重大政策的落实。各牵头责任单位要研究制定具体的《实施方案》，将任务细化落实到具体部门、具体单位和具体工作人员，责任到人，形成工作合力。加强制度供给，推进制度创新，提升县域经济和社会治理效能，提升规划落地落实见效的能力。

——**动员全员参与。**切实保障人民代表大会及其常委会依法履行职能、行使权力，切实保障人民政协履行政治协商、民主监督和参政议政职能。充分发挥民主党派、工商联和无党派人士的作用，发挥工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，最大程度地团结动员社会各界、海内外乡亲参与我县建设。坚持社会主义民主制度，扩大公民依法有序参与政治的权利。加强民族宗教工作，发挥宗教团体、宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

——**强化规划宣传。**采取多种形式广泛宣传，使公众深入了解“十四五”经济社会发展蓝图，统一思想，凝聚共识，汇聚攻坚克难、奋力前行的强大合力。完善规划实施的公众参与、科学决策和民主监督机制，拓宽公众参与渠道，广泛动员和凝聚各方面力量积极参与规划实施和监督。及时公开规划实施情况，总结推广典型案例和经验做法，激发广大干部群众干事创业热情。

第二节 健全规划实施机制

——**加强规划衔接对接。**强化国民经济和社会发展总体规划的纲领性和指导性地位，做好县“十四五”规划纲要与国家和省、市规划纲要的衔接，加强空间规划、专项规划、区域规划等与总体规划的协调，确保总体要求一致，空间配置和时序安排协调有序，形成以发展规划为统领，各类规划定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。

——**落实目标责任。**按照规划确定的发展目标、主要任务，制订规划年度实施方案，与年度计划进行衔接协调，细化责任

分工，逐年逐项落实目标任务，把加快补齐发展短板和短板指标的推进工作作为年度任务重点，努力缩小与全国、全省平均水平的差距，一张蓝图绘到底，不达目标不罢休。

——**坚持统筹协调**。坚持整体推进，统筹经济、政治、文化、社会、生态文明建设；要坚持城乡一体化发展思路，统筹城市发展和乡村振兴；要坚持党总揽全局、协调各方，发挥各级党委（党组）领导核心作用，同时充分调动各方积极性。加强重大事项统筹协调，强化沟通合作，形成更加高效的工作推进机制，全县上下步调一致，齐头并进，共同推进规划实施。坚持整体推进和重点突破相结合，以重点工程项目突破带动规划实施整体推进，不断提升发展的整体性和协调性。正确处理好局部利益和整体利益关系，建立规划实施内外协调联动机制，强化规划实施的统筹协调。

——**坚持问题导向**。围绕规划确定的目标和重点任务，全面深入梳理排查存在的问题，建立台账，精准施策，扭住深层次矛盾和重点难点问题持续发力、精准发力，解决规划实施中的难点堵点。对于规划实施中遇到问题，要及时研究解决。着眼长远，形成解决问题的新体制新机制。要着力解决与人民群众利益攸关的教育、就业、收入分配、社会保障、医疗卫生、住房、环境等问题，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益，提升人民群众的生活水平，使人民群众有更多的获得感。

——**落实政策保障**。按照规划纲要确定的目标和任务，研究制定规划实施的相关配套政策和措施，充分发挥产业、财税、投资等政策的导向作用，促进经济结构调整完善，合理引导社

会资源。重点围绕推动产业转型升级和创新发展、提升基本公共服务均等化水平、促进城乡区域协调发展、加强生态建设和环境保护、提升文化软实力、推进社会治理现代化、优化营商环境等重点领域和关键环节，制定完善一系列能够有效解决突出问题、补齐发展短板、激发社会活力的政策措施，有效调控和保障经济社会平稳健康发展。

第三节 加强实施监测考评

——加强规划实施监测。加强对规划实施情况的动态跟踪分析，及时发现规划实施存在问题。定期组织开展规划评估，全面分析检查规划实施效果及各项政策措施落实情况。注重研究新情况，解决新问题，总结新经验，促进规划目标的实现。建立健全规划动态调整修订机制，及时根据监测评估结果对规划目标任务作必要调整，减少规划实施的失误和偏差。自觉接受人大监督、审计监督、巡视巡察监督和社会监督。

——强化目标要素管理。按照“土地谋划要早、项目谋划要精、向上对接要勤、项目管理要紧、安全生产要严”的原则，将规划变为切实可行的蓝图。建立资金、用地、用能等要素随项目走的工作机制，以真实有效的项目落地作为资金安排、用地指标、能耗指标配置的依据。加大新增建设用地指标、能耗指标统筹力度，积极争取用林、用地和能耗指标，大力实施拆旧复垦和垦造水田，盘活存量建设用地，加强土地储备，优先保障重大项目需求。落实征地拆迁主体责任，保障重大项目顺利建设。强化资金要素保障，加强财政预算与规划实施的衔接协调，优化财政支出结构和政府投资结构，积极争取中央和省、

市各类项目资金，保障重大项目的资金需求。加强与金融机构对接，积极运用企业债券、基础设施公募基金等融资工具，撬动更多金融资本和社会资本投向重点项目。优先保障重大项目环境容量。

——盯紧重点项目实施。围绕规划目标和主要任务，积极推进一批全局性、基础性、战略性、造血型重大项目建设，作为规划实施的重要支撑。发挥规划对重大项目布局和建设的指导和统领作用，实行项目化工作法，在现代产业体系、创新发展、新型城镇化、乡村振兴、综合交通运输体系、能源水利基础设施、生态环境建设、公共服务等领域谋划实施一批重大项目，将规划的重大项目落实到年度重点项目计划实施，以项目促进规划落实。注重优化投资结构，滚动实施好项目库具体项目。加强重大项目储备，有序推进重大项目建设，形成“储备一批、开工一批、建设一批、竣工一批”的循环发展态势。力争更多项目纳入省、市重点项目计划。“十四五”期间规划建设重点项目 178 项，总投资 860.945 亿元，“十四五”期间投资 701.836 亿元。

——完善考核考评。完善高质量发展综合绩效评价体系，建立健全科学合理的各级政府考核机制。按照预期性、约束性指标的不同要求，对规划目标、重点任务、建设项目等实行分类评价考核，提高规划实施的约束性和实效性。考评结果作为考核评价党政领导班子和领导干部的重要内容，作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

附件 蕉岭县“十四五”规划重大项目表