蕉岭县工业产业发展规划

(2021——2025年)

目录

| 一、发展基础 | 1 |
|------------|----|
| (一)现实基础 | |
| 1.工业实力显著增强 | 1 |
| 2.产业结构持续优化 | 2 |
| 3.平台支撑不断完善 | 3 |
| 4.创新动力稳步提升 | 4 |
| 5.产城融合全面深化 | 5 |
| 6.营商环境明显改善 | 6 |
| (二)存在问题 | 6 |
| (三)发展环境 | 8 |
| 二、总体要求 | 15 |
| (一)指导思想 | 15 |
| (二)基本原则 | 15 |
| (三)发展目标 | 17 |
| 三、产业布局 | 19 |
| (一)一核驱动 | 19 |
| (二)一带联动 | 19 |
| (三) 多点分布 | 20 |
| 四、重点产业 | 22 |

| (一)巩固提升建材产业 | .22 |
|-----------------|------|
| 1.推动全产业链集群发展 | . 22 |
| 2.巩固水泥建材支柱地位 | . 22 |
| 3.全面推动转向节能环保 | . 23 |
| 4.升级建材企业智慧水平 | . 23 |
| 5.加强建材上游产业发展 | . 24 |
| 6.强化建材下游产业延伸 | . 25 |
| 7.着力培育建材新兴业态 | . 26 |
| (二)加速培育大健康产业 | .27 |
| 1.做精大健康产业发展布局 | 28 |
| 2.做优大健康产业发展平台 | . 31 |
| 3.做大大健康制造业规模发展 | . 32 |
| 4.做细大健康特色工业产品 | . 32 |
| (三)加快培育竹木精深加工产业 | 38 |
| 1.培育壮大各类市场主体 | 38 |
| 2.建设竹木初级加工小微园 | . 39 |
| 3.开展竹木产品精深加工 | . 39 |
| 4.加快推进竹产业科技创新 | .40 |
| 5.推动竹木产业融合发展 | . 40 |
| (四)积极布局前瞻产业 | .41 |
| 1.加快新能源产业发展 | 41 |
| 2.加快新材料产业发展 | 41 |

| | 3.培育发展数字经济 | 42 |
|---|---------------|-----|
| | 4.培育发展工业旅游 | 42 |
| 五 | 、发展路径 | 43 |
| | (一)推动工业园区扩能增效 | .43 |
| | 1.强化顶层规划引领 | .43 |
| | 2.四区板块协同并进 | 44 |
| | 3.推进产城深度融合 | 44 |
| | 4.打造大健康产业发展平台 | 45 |
| | 5.完善配套基础设施 | 45 |
| | 6.提高土地利用效率 | 46 |
| | 7.提升园区管理水平 | 46 |
| | (二)着力加快市场主体培育 | .47 |
| | 1.推进龙头企业领航引领 | 47 |
| | 2.支持科技型企业创新发展 | 48 |
| | 3.壮大创新型企业群体 | 48 |
| | 4.实施上市企业数量倍增 | 49 |
| | (三)全面实施创新驱动发展 | .49 |
| | 1.增强企业创新实力 | .49 |
| | 2.构筑科技创新平台 | 50 |
| | 3.完善创新服务体系 | 52 |
| | 4.构建协同创新体系 | 53 |
| | (四)汇聚更多创新人才资源 | .55 |

| 1.大力引进高层次人才 | 55 |
|----------------------|----|
| 2.加快培养领军型企业家 | 56 |
| 3.加快建设技能型人才队伍 | 56 |
| (五)深化区域合作共建共享 | 57 |
| 1.打造区域经济发展"金三角" | 57 |
| 2.加强与闽赣等周边地区互动 | 57 |
| 3.主动对接"双城""双区" | 58 |
| 4.深化与港澳台交流合作 | 58 |
| 5.参与"一带一路"开放合作 | 59 |
| 6.积极构建精准化招商体系 | 59 |
| (六)加快推动绿色低碳制造 | 60 |
| 1.推进循环经济发展 | 60 |
| 2.提高资源利用效率 | 60 |
| 3.倡导绿色低碳发展方式 | 61 |
| 4.引导区域资源高效利用有序开采 | 61 |
| 六、保障措施 | 63 |
| (一)强化组织领导 | 63 |
| (二)强化政策引导 | 63 |
| (三)强化要素保障 | 64 |
| (四)强化监督考评 | 64 |
| (五)强化服务保障 | 65 |
| 附件1 蕉岭县"十四五"规划工业重点项目 | 66 |

工业是实体经济的主体,立县之本、强县之基。"十四五"时期是我县加速高质量转型崛起的重要时期,推动工业实现更高质量发展至关重要。聚焦产业链的核心环节,加速布局落地产业链重大项目,加快构建绿色现代产业体系,对乘势而上实现赶超发展具有重要意义。根据《蕉岭县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件精神,结合我县实际情况,制定本规划。

一、发展基础

(一)现实基础

"十三五"时期,面对中美贸易摩擦、全球经济下行以及新冠肺炎疫情冲击等一系列不利因素,深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,全面落实省委、省政府和市委、市政府的决策部署,按照县委"1161"思路举措,在产业集群、园区扩能增效、重大平台构建、招商引资等方面取得显著的成效,绿色产业体系初步形成,为实现工业经济赶超发展奠定了扎实的基础。

1.工业实力显著增强

经济总量首次突破百亿元大关,经济总量跟全国同步实现历史性跨越。2020年全县地区生产总值为100.13亿元,是2016年73.83亿元的1.36倍,地区生产总值实现平稳较快增长,增幅全市排名第一。2020年全县拥有46家规上企业,规上工业总产值81.35亿元,是2016年45.48亿元的1.78倍;全县规上工业增加值26.75亿元,是2016年11.19亿元的2.39倍;规上工业发展迅速,工业发展后劲十足。

表 1-1 蕉岭县工业经济规模

| 年度 | GDP | 规上企业 数量 | 规上工业 总产值 | 规上工业 增加值 |
|--------|-----------|------------|-------------|-------------|
| 2016 年 | 73.83 亿元 | 35 家 | 45.48 亿元 | 11.19 亿元 |
| 2017 年 | 80.54 亿元 | 35 家 | 51.56 亿元 | 12.68 亿元 |
| 2018 年 | 88.22 亿元 | 36 家 | 68.40 亿元 | 23.27 亿元 |
| 2019 年 | 94.75 亿元 | 43 家 | 76.19 亿元 | 23.47 亿元 |
| 2020年 | 100.13 亿元 | 46 家 | 81.35 亿元 | 26.75 亿元 |

2.产业结构持续优化

全县加快构建绿色产业体系,重点推动水泥建材产业转型升级,2020年建材业规模以上22家企业实现产值74.6亿元(建材业产值占规上工业总产值91.1%),是2016年33.29亿元的2.2倍。广东塔牌集团股份有限公司蕉岭分公司2×10000t/d新型干法熟料水泥生产线项目、梅州皇马水泥有限公司150万吨水泥生产线建成投产,蕉岭县新塔建材科技有限公司装配式建筑等新型建材项目扎实推进。积极培育壮大大健康产业,2020年大健康产业规模以上4家企业实现产值1.40亿元。全县初步形成了建材业、竹木精深加工业、大健康产业、电子业等为代表的新兴产业集群,呈现高质量发展的态势。

表 1-2 蕉岭县工业主导产业

| 年度 | 建材业规上企 | 竹木精深加工业规 | 大健康产业规上企 |
|--------|----------|----------|----------|
| | 业产值 | 上企业产值 | 业产值 |
| 2016年 | 33.29 亿元 | 2.27 亿元 | 1.80 亿元 |
| 2017 年 | 42.93 亿元 | 2.29 亿元 | 2.04 亿元 |

| 2018 年 | 56.84 亿元 | 1.85 亿元 | 1.55 亿元 |
|--------|----------|---------|---------|
| 2019 年 | 66.65 亿元 | 1.49 亿元 | 1.42 亿元 |
| 2020年 | 74.1 亿元 | 1.07 亿元 | 1.40 亿元 |

3.平台支撑不断完善

全县围绕产业集聚地经济高质量发展的要求,坚持以产业集聚地基础设施建设和企业项目建设为抓手,规划建设北部园区、中部园区、南部园区工业长廊,集聚地承载能力和竞争实力得到明显提升。

集聚地经济稳健增长。十三五期间,产业集聚地纳入统计的企业数量从22家增加到41家,年均完成固定资产投资10亿元,年工业总产值从38亿元增加到60亿元,年规模以上工业增加值从6.5亿元增加到19.77亿元,年税收总额从2.3亿元增加到4.57亿元。

基础设施建设趋于完善。十三五期间,投入约1.8亿元开展基础设施配套建设,先后完成了北部园区1000亩土地平整、线路迁改、市政道路、给排水管网等工程建设和中部园区道路路面维修、绿化升级、路灯安装等工程建设,以及南部园区企业供水、线路迁改等工程建设,产业集聚地的整体投资环境得到提升,筑巢引凤效果更加明显。

重点项目建设加快推进。大力抓好"三个一批"项目建设,相 关职能部门重点解决企业项目落地过程中征地拆迁、土地调规、项 目报批等工作。对在建项目实行"一对一"服务,每个项目由责任 领导主抓、"点对点"落实、"倒逼式"推进,及时解决项目建设 过程中的困难和问题。蕉岭县龙腾旋窑水泥有限公司日产 4500 吨旋窑水泥热料生产线项目、蕉岭县新塔建材科技有限公司住宅产业现代化、广东塔牌集团股份有限公司蕉岭分公司 2×10000t/d 新型干法熟料水泥生产线项目、蕉岭县骏龙建材有限公司年产 30 万立方米蒸压加气混凝土制品生产项目等相继落户投产。

主导产业呈集群式发展。全面依托国家水泥及制品质量监督检验中心等科研力量,以塔牌水泥、油坑建材、新塔建材、骏龙建材等企业为核心,打造生态集约的新型建材产业集群。依托省科学院、省微生物研究所、广州甘蔗糖业研究所等科研院所,对接吴清平院士工作站,实施长寿健康绿色食品生产项目建设,全面加快培育长寿健康产业集群发展。

4.创新动力稳步提升

深入实施科技创新强县战略,创新能力明显增强、创新资源加速集聚、科技创新重大平台取得新进展、创新环境不断改善。

产学研用深度融合迈上新台阶。先后与中科院、清华大学、浙江大学、中山大学、华南理工大学、广东省微生物研究所、江南大学、暨南大学、广东省农科院、中国科学院天津工业生物技术研究所、嘉应学院等科研院所建立了合作关系。依托广东省科学院,设立了功能微生物与大健康(蕉岭)研究院、广东省科学院富硒生物科技创新中心、广微测食品药品试验室(梅州)、广东蕉岭妆家都富硒生物科技有限公司广东省博士工作站等高端科研创新平台,广东(梅州)大健康高科技产业园平台搭建初步完成。引进吴清平院

士团队,基于组学技术的珍稀食用菌工厂化智能生产与精准加工项目入选省"扬帆计划"重大人才工程项目。

科技企业培育成效显著。广东首家国家级国家水泥及制品质量监督检验中心建成并投入运营。2020年底全县存量高新技术企业9家,科技型中小企业累计达到40家,拥有省、市级工程技术研究开发中心16家。"十三五"期间,新增省级工程技术研究开发中心1家、市级工程技术研究开发中心9家,规模以上工业企业建立省、市研发机构达到了35%以上。创建省级备案众创空间2家(固特超声、客家农夫创业科技园)、省级备案科技企业孵化器1家(固特科技园)、国家级星创天地1家。

重大科技项目支撑作用明显。"十三五"期间,全县共承担省、市级科技项目 26 项,其中省级 16 项,获得项目扶持资金 1700 多万元。全县有 6 项成果获得省、市科技进步奖,其中省科技进步奖一等奖 1 项(具有桩钉效应铁基复合材料制备技术及产业化)、省科技进步奖二等奖 1 项(蜂产品加工关键技术研究与应用)、市科学技术奖三等奖 4 项。

5.产城融合全面深化

积极争取市委、市政府的支持,推动蕉岭县城与蕉华工业园融合发展,推动区域空间、资源、产业、功能整合,推动城市紧凑型发展。紧扣蕉华工业园发展实际,加快推动梅州市蕉华生态工业新城核心区控制性详细规划编制工作,着力推进园区国土空间规划工作,初步完成《蕉岭县蕉华园区产城乡融合发展规划》编制,成果

已纳入《蕉岭县大健康产业发展规划》,有效推进落实了产城乡融合发展战略。

6.营商环境明显改善

先后成立了蕉岭县创新驱动与加大有效投资工作领导小组、广东梅州大健康高科技产业园指挥部,形成了齐抓共管的局面。依托南沙区"南沙·蕉岭国际经贸合作中心"和桂岭招商服务(广州)有限公司,全力发展"飞地经济"。大力抓好"三个一批"项目建设,做好与企业"双月"定期沟通工作,积极实施"暖企行动",提振企业发展信心,多措并举扶持企业做大做强。制定出台了《蕉岭县支持实体经济发展的若干政策措施》,落实好高新技术企业研发费用加计扣除政策。2018年和清华大学共同举办世界著名数学大师丘成桐院士卡拉比—丘理论发展四十周年国际学术研讨会、2019年和省科学院共同举办世界长寿乡生物与大健康高峰论坛、2020年举办了卡拉比—丘(梅州蕉岭)数学大会,创新创业社会氛围更加浓厚。

(二)存在问题

在回顾"十三五"发展成效的同时,我们也清醒地认识到,我 县仍然面临一些突出问题亟需解决:

一是产业结构不优。新产业新动能尚处于培育阶段,大健康产业刚刚起步。建材业产值占规上工业总产值 91.1%,产业结构单一,受市场或政策的影响,经济波动较大,对于我县经济增长影响巨大;而且建材行业耗能较大,受能耗双控指标限制,企业立项后的节能审查难以通过。竹木精深加工业、电子业、大健康产业等新兴产业

尚未形成规模效应,对全县工业经济贡献不明显。传统产业带和新兴产业带发展的滞后性严重限制全县工业经济的高质量增长。

二是平台引领不强。大企业大品牌大平台不多,具有节点控制力的领军大企业、强带动型大企业和平台型生态型大企业不多。目前涉及健康农业及健康制造业规上企业仅有4家,健康服务业企业甚少,难以满足全链条发展。产业平台的规模不够大、能级不够高。

三是园区支撑不足。城乡建设用地规模、新增建设用地指标、 耕地占补平衡(水田)指标、林地使用指标等各项指标依然紧缺, 严重制约了园区项目落地建设。园区前期需进行大量基础设施建设, 建设资金需求较大,单靠县级财政、省下拨扩能增效资金以及南沙 区帮扶资金的投入难以解决,需要更多扶持资金支持。

四是创新投入有限。我县企业对创新驱动发展战略的认识有待提高,创新意愿不强,创新技术层次不高,创新领域较窄。全社会研究与开发(R&D)投入占GDP的比重低于全省2.88%的平均水平,R&D经费投入和投入强度总体偏弱。科技资源尤其是高端科技人才稀缺,布局我县的国家和省级层面重大创新平台很少,落户我县的重大科技项目凤毛麟角。工程师和熟练技师年龄老化现象日益严重,工程技术人员将呈断层状态,人才潜力和后备力量明显不足。

五是信息化融合不深。新一代信息技术与制造业、先进制造业 与现代服务业融合不够。在新一轮科技革命和产业变革的大潮下, 企业运用新一代信息技术对制造业全要素、全产业链、全价值链提 升的认识不够;面大量广的中小企业规模小、实力弱、信息化程度 低,产业数字化进程需加快;多数企业家数字化管理专业素养不足。

(三)发展环境

"十四五"时期,我县经济社会发展将进入以改革创新求突破、 以转型升级求发展的关键时期,追求高质量发展面临的机遇与挑战 并存,机遇大于挑战,仍处于大有可为的重要战略机遇期。

从国际形势来看,当今世界正经历百年未有之大变局。世界进入竞争优势重塑、国际经贸规则重建、全球力量格局重构叠加期,国际经济、科技、文化、安全、政治等格局都在发生深刻调整,旧的格局行将打破,新的相对稳定均势尚未建立,不稳定性不确定性明显增强。新一轮科技革命和产业变革蓄势待发,以大数据、人工者能、物联网、区块链等为代表的新兴数字技术日新月异。新技术作为引领这一轮技术革命与产业变革的战略性技术,将不断推动众多行业变革转型。借助数字化和智能化可以深入推动传统制造业转变为以互联网为支撑的智能化、个性化定制生产,大幅提升传统产业发展能级和发展空间。同时,新一代信息技术、智能制造技术等将打破传统封闭式的制造流程和服务业业态,促进制造业和服务业业质量效益将获提升。

从国内形势来看,未来五年是我国由全面建成小康社会向基本 实现社会主义现代化迈进的关键时期,也是"两个一百年奋斗目标 的历史交汇期。我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理 效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空 间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件。国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进成为新发展格局,中国制造 2025、科技自立自强均已成为国家发展的战略支撑,畅通产业链供应链、助力碳达峰碳中和、推进我国制造业迈向全球价值链中高端已迫在眉睫。革命老区振兴发展将进入新阶段,《国务院关于新时代支持革命老区振兴发展的意见》文件指出,将支持革命老区振兴发展纳入国家重大区域战略和经济区、城市群、都市圈相关规划并放在突出重要位置,加强革命老区与中心城市、城市群合作,共同探索生态、交通、产业、园区等多领域合作机制。

从省内形势来看,全省正在构建"一核一带一区"区域发展格局,全力实施"1+1+9"工作部署。为进一步解决区域协调发展问题,全省将进一步筑牢北部生态屏障,加大力度支持构建生态产业体系,抓好特色产业园区等平台载体建设,强化财政转移支付、生态补偿、对口帮扶等特殊机制安排,从而为北部生态发展区突出生态优先、绿色发展,进一步打造生态经济发展新标杆创设平台和机制。随着"双区""双城"加快建设,"一核一带一区"区域发展格局加快构建,经济实力、科技实力、综合实力得到重大提升。《广东省工业和信息化厅广东省科学技术厅广东省商务厅印发〈关于推动工业园区高质量发展的实施方案〉的通知》文件指出,推动北部生态发展区企业集中入园发展,因地制宜发展绿色低碳新型工业、数字经济、生物医药和农产品加工等产业;以及《广东省促进革命老区发展条例》、《广州市对口帮扶梅州市助推老区苏区振兴发展规划

(2019—2025年)》等政策的落地落实,我县可切实把政策优势转 化为发展优势,借力对口帮扶我县深化产业共建。

从全市形势来看,全市正在贯彻落实省委省政府高质量构建"一 核一带一区"区域发展新格局和市委全会的决策部署,立足生态功 能区定位,围绕市委"123456"工作思路举措,以"六争六补"为 总抓手, 加快构建"5311"绿色产业体系, 构建"五星争辉"的区域 发展格局,加速推动梅州苏区振兴发展。特别是在优化实施"五星 争辉"格局中,全市将强化"大梅州"意识,推动构建"五星争辉" 区域发展格局深化实化、促进各个区域放大优势、强化功能、彰显 特色。全市将在培育绿色产业新体系、建设绿色发展新平台、打造 创新驱动新支撑、优化生态经济新环境、畅通内外循环新渠道等方 面持续发力,全力打造地方特色产业集群,推动制造业高质量发展, 进一步夯实实体经济发展基础,不断加快建设现代化交通体系、统 筹推进新型和传统基础设施建设、着力打造一流营商环境、推动县 域经济发展。全市大力发展与生态功能相适应的绿色产业新体系, 推进电子信息、先进制造、互联网、文旅、体育、大健康、现代农 业等特色优势产业提质升级,积极培育新一代信息技术、生物医药、 新能源、新材料、高端装备、绿色环保等战略性新兴产业。深入推 进园区提质增效"个十百千万"工程,实施主导产业培育提升和产 值倍增计划,推动工业园区高质量发展。全面推进中国(梅州)跨 境电子商务综合试验区、梅州综合保税区快速发展。深入实施科教 兴市战略、人才强市战略、创新驱动发展战略,向创新要空间、要 增量、要效益。可以积极利用全市优势创新资源,加快创新资源流动与共享。

从全县形势来看,"十四五"期间我县将进入追求高质量发展的新阶段,发展优势将日趋显现。具体体现在:

一是发展特色不断彰显。随着生态保护的不断加强、产业转型的深入实施、城乡建设的高标准推进,我县面临转方式、调结构、促创新等任务繁重的问题,必须重点补齐高层次创新。人才缺乏、创新创业动力和能力不足等短板,充分利用好新一轮科技革命和产业变革为我县高质量发展提供的重要战略机遇。我县一流生态环境、秀美山水、精致城市、美丽乡村、休闲旅游与健康养生深度融合等特色优势将得到进一步强化和彰显。特别是我县是国际自然医学会认定的世界第七个、全国第四个、广东省第一个"世界长寿乡",我县同时也是原中央苏区县、全国农村综合改革示范县、全国重点台乡、广东省海峡两岸交流基地,这些政策与品牌的持续叠加也必将进一步显现出特有的魅力和持续的竞争力。

二是发展潜力逐步释放。我县作为北部生态发展区重要成员之一,地处闽粤赣三省交界边缘区,随着北部生态区建设的推进,绿色经济、生态引擎的政策利好不断,依托自身优越的生态环境,在区域发展环境日渐向好的背景下,我县将迎来新一轮的快速、高质量的发展机遇。在人口老龄化、"健康中国"战略深入实施等趋势下,随着新冠肺炎疫情全球暴发蔓延,人们的健康意识、健康消费意愿持续提升,大健康产业将进一步加速发展。2020年我县森林覆

盖率达 79.02%, 亩平均活立木蓄积量 6 立方米, 为全国平均水平的 2 倍, 是全省林业生态最好的县之一, 是全国林业生态建设先进县、全国绿化模范县、全国百佳深呼吸小城、南岭生态区生态发展试点县, 空气负氧离子含量高,每立方厘米平均 3000-8000 多个, 高的达5万个, 是名副其实的天然"大氧吧"。水土富含硒元素,每千克土壤硒含量平均达 0.572 毫克, 比国家富硒标准 (0.4 毫克/公斤土) 高出 43%, 全县 60%以上耕地土壤具富硒优势, 培育出健康环保的富硒食品,成为长寿源泉。这些长寿资源优势将随着交通条件改善,其价值将得到充分显现,更多市场主体势必将把我县作为战略性布局的重要选择,内在发展潜力将进一步充分释放。

三是平台产业加快建设。蕉华工业园改革顺利完成,我县与蕉华园从"两家人"变成"一家人",迎来了融合发展、共赢发展的新局面。蕉华工业园正在集中力量规划建设的园区产业起步区、新城起步区、现代农业示范区、康养文旅示范区,为加快形成布局科学合理、基础设施完善、服务功能齐全、资源配置高效、高新产业集聚、宜居宜业宜游的平台发展新格局奠定坚实基础。正在推进建设的广东(梅州)大健康高科技产业园,为我县打造"食、医、研、养、游"五位一体的大健康产业创新发展格局提供强大的承载能力和集聚空间;吴清平院士团队及省科学院、省微生物研究所,以及广州甘蔗糖业研究所团队的强势加盟,省科学院富硒生物科技创新中心、功能微生物与大健康(蕉岭)研究院、广微测食品药品实验室(梅州)等科研平台的功能完善提升,为我县大健康产业进行全

产业链布局,发展提供有力支撑。"数学小镇"建设拉开序幕,丘成桐院士等高端学术资源为特色小镇建设提供重要的智力支持。水泥建材产业发展基础扎实,为下一步加快推进产业链延伸和多元化发展,加快向智能化、功能化、高端化方向发展过程中占得先机。作为粤闽赣三省乃至华南地区重要的水泥检验检测机构,国家水泥及制品质量监督检验中心致力于打造全国一流的国家级检验中心、技术研发中心、标准制订中心和技术服务中心,将进一步带动我县水泥建材产业发展换挡升级。同时,随着乡村振兴战略的深入实施,传统产业改革升级的持续推进,以新型建材产业、大健康产业等为主体的绿色现代产业体系日益壮大、渐成气候,将实现从量变到质变的有效突破。

四是区位格局改善优化。全市正在构建"大交通"格局,统筹对外交通发展,以融入全省2小时交通圈为目标,加快建设以高(快)速铁路、高速公路为骨架,国省道干线、四好农村路、区域经济干线等为脉络,以各类综合枢纽为节点的综合立体交通网络,实现对外交通快速化、内部交通便捷化,全力打造"1122"交通圈,为我县改善区位格局和推动振兴发展提供了强有力的支撑保障。蕉岭一丙村货运铁路专用线项目正在规划建设,对于降低新型建材等产业企业成本、增强行业竞争力具有重要作用。特别是随着"双龙高铁"的规划建设,我县即将迈入"高铁时代",区位条件将发生根本变化。区位格局变革有利于我县加快打通融入粤港澳大湾区和闽西南协同发展区的快速通道,吸引更多的资金、信息、人才等资源流入,

有利于提升在区域经济社会发展竞争合作中的地位。同时,我县是 "四好农村路"省级示范县,县内交通体系不断优化便利,城乡一 体化基础扎实,有利于进一步拓展发展格局、增强发展后劲。

综合研判,尽管外部环境和自身条件发生了明显变化,不确定性显著提升,我县将进入追求高质量发展的新阶段、转型升级的攻坚期。面对新机遇、新挑战,全县上下必须增强机遇意识、忧患意识、使命意识和创新意识,认识新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局,把优势转化为动力,顺势而为,逆势而上、科学应变、主动求变,全力聚焦先进制造业、新兴产业发展,强化数字赋能和创新驱动,着力在进一步打造生态经济和社会发展新标杆上取得突破,努力开创"世界寿乡•富美蕉岭"高质量发展的新局面。

二、总体要求

(一)指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九 届二中、三中、四中、五中全会精神,坚持以马克思列宁主义、毛 泽东思想、邓小平理论、"三个代表"重要思想、科学发展观、习 近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的基本理论、 基本路线、基本方略,深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话 和重要指示批示精神,抢抓"双区"建设、构建"一核一带一区" 区域发展格局、进一步推动老区苏区振兴发展等重大机遇,深化落 实省委"1+1+9"工作部署、市委"123456""六争六补"思路举措 和县委"1161"工作思路,以项目为核心,以招商引资为突破口,努 力盘活资产存量和资源存量,坚持外引增量、内优存量,引进资金、 项目、人才,积极构建以建材产业为主体、大健康产业与竹木精深 加工产业为引领的"1+2"工业体系,以项目突破带动工业经济整体 提升,推动全县工业上规模、上水平、上质量、上效益,打造资源 禀赋极大发挥、特色产业极大发展、创新智造极大激发的绿色现代 产业体系,为加快建设"世界寿乡。富美蕉岭"奠定坚实基础。

(二)基本原则

---坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,进一步发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平,为全方位加快工业赶超发展提供根本保证。

- ——坚持发展第一要务。牢牢把握经济建设中心,在内外兼修上下功夫,实施"三进一出"工程,培育发展新动力,拓展发展新空间,努力保持较快经济增长速度,做大经济总量,提升发展质量,促进综合经济实力再上新台阶。
- ---坚持新发展理念。立足国家和省重点生态功能区,守护好我 县绿水青山,将质量和效益作为衡量发展绩效的主要标准,对标先 进,全力构建绿色现代产业体系,推进产业高端化发展。推进产城 融合发展,提升工业高质量发展水平。
- ---坚持创新驱动。加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的工业创新体系。立足全县产业链优势领域,打造一批"专精特新""隐形冠军"企业,不断提高信息技术和全县优势产业的企业间和产业链间的协作水平,增强产业链韧性。
- ---坚持链式发展。主动服务粤港澳大湾区和深圳先行示范区建设,加强与大湾区城市的对接合作,强化与梅县、梅江和武平、上杭、寻乌等闽赣周边城市的共赢发展,积极共建共享产业链、供应链、创新链、数据链。不断创新招商引资模式,加大对产业链关键环节项目的引进力度,引进一批支撑性项目,推动产业和企业跨越式发展。
- ---坚持优化营商环境。加快我县域内"放管服"、现代产权、要素配置等重点领域和关键环节改革,加快人才、金融、技术、资源等要素整合流动;持续优化我县本土营商环境,激发市场主体活力和发展动力。对标先进加强苏区老区政策的研究和转化利用,不

断健全细化政策落实推进机制,打造工业发展"政策洼地"。

(三)发展目标

力争到 2025 年,若干优势产业链和产业集群实现区域引领性发展,工业强县建设取得突破性进展,高质量转型发展成效显现。

- ---工业实力稳步提升。到 2025 年,全县规模以上工业增加值 达到 40 亿元,年均增长力争 8%,力争经济发展速度高于全市平均 水平,人均主要经济指标与全国、全省平均水平的差距明显缩小。
- ---投资力度明显加大。投资持续拉动经济增长,工业投资年均增长力争 10%。
- ——创新能力显著提升。面向经济社会发展主战场,破除体制机制障碍,强化企业创新主体地位,营造良好的创新生态环境,以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式加快形成,创新资源集聚能力、创新策源能力和创新成果转化能力全面增强,产业基础高级化和产业链现代化攻坚战成效显著,新型基础设施支撑能力大幅提升。到2025年,研究与发展经费支出将占地区生产总值比例1.35%以上,先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重达到8.5%,高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达到6.5%,每万人口发明专利拥有量达到1.45件。
- ---工业结构取得新突破。加快水泥建材产业转型升级,建成广东省高质量绿色建材产业示范基地。发挥丘成桐、吴清平院士团队等人文资源优势,高质量建设"卡拉比-丘"数学小镇、广东(梅州)大健康高科技产业园,大健康产业规模和竞争力明显增强。

- ---产业发展平台全面升级。力争将蕉华工业园打造成为省级高新技术开发区,将广东(梅州)大健康高科技产业园打造成为省级特色园区。
- ---信息化水平迈出新步伐。到 2025 年, 力争在全市率先完成县城区域 5G 覆盖; 加快工业互联网推广应用步伐, 力争推动 10 家企业"上云上平台"。
- ---绿色制造成绩显著。着力资源循环综合利用、工业污染防治攻坚等,推进全县制造业绿色化改造,提高制造业绿色低碳水平,建立绿色生产体系。完成省、市下达"十四五"期间单位工业增加值用水量、单位GDP能耗下降指标。

三、产业布局

根据产业发展和城市发展趋势,以全域产业综合治理和工业园 区融合发展提升为契机,推进工业化与城市化协调发展,以"一核 一带多点"串联起全县制造业高质量发展空间格局。

(一)一核驱动

以蕉华工业园为核心载体,全力推动蕉岭县产业集聚地与蕉华工业园融合发展,高标准推进广东(梅州)大健康高科技产业园建设,争创省级高新技术开发区。重点布局健康食品业和健康医药业,加大政策扶持力度,培育壮大一批健康食品生产企业,推动大健康产业与一、二、三产业协同发展,构建"食、医、研、养、游"五位一体大健康产业发展体系,推动富硒特色食品工业集群发展,全力打造成为全县大健康产业发展核心。

(二)一带联动

工业产业经济带由北部工业产业经济带、中部工业产业经济带、南部工业产业经济带组成。

北部工业产业经济带:主要为广福镇和文福镇区域,依托北部产业和人口集聚地优势,推进土地综合开发利用,加快完善基础设施及配套,聚焦绿色建材、大健康(水资源开发利用)、竹木精深加工(木材加工及家具制造)等优势产业,打造省际边界线,拓展新材料、电子信息发展空间,增补制造创新平台,促进先进制造业集聚发展。

中部工业产业经济带:主要为蕉城镇区域、依托竹木精深加工、

家用电器、环保纸业、精细化工等产业基础,拓展电子信息、新材料发展空间。以智能厨电、智能冰洗电器、小家电、家电生产性服务业等为主要方向,推进大数据等新一代信息技术与家电产业深度融合;以金属新材料、磁性材料、电子信息材料等为主要方向,加快新材料上下游应用技术研发、商业化应用与新产品示范推广。

南部工业产业经济带:主要为新铺镇区域,延伸水泥建材上下游产业链,着力打造新铺省级中心镇、省技术创新专业镇(建材),努力打造粤赣闽装配式建材生产基地。依托当地茶叶、富硒水、蜂蜜、柑橘、甘蔗、柚子、桑葚等特色农产品,壮大长寿健康产业规模。拓展"工业+旅游"新形态,工业购物游、科普游、企业文化游、工业遗产游等综合性产业链。

(三)多点分布

以长潭镇、蓝坊镇、南磜镇为载体,重点聚焦大健康产业,积 极拓展一批药、食、康、养产业发展项目,加快大健康精深加工发 展,为大健康产业发展核心和大健康产业发展提供配套。

| 指标 | 区域 | 重点产业 |
|----|--------------|--------------------------|
| | | 充分发挥"世界长寿乡"品牌效应和富硒资源优势,以 |
| | | 建设广东(梅州)大健康高科技产业园为抓手,依托广 |
| 一核 | 無千工 业园区 | 东省科学院等科研团队,重点布局健康食品业和生物医 |
| | 三圳镇 | 药业,加大政策扶持力度,培育壮大一批健康食品生产 |
| | 二州規 | 企业, 打造富硒特色食品工业。 |

表 3-1 "一核一带多节点"情况表

| | 北工产经带 | 广福镇文福镇 | 聚焦绿色建材、大健康(水资源开发利用)、竹木精深加工(木材加工及家具制造)等优势产业,大力服务佰霖荧光年产2000吨有机荧光材料生产线、永旺实业科技创新园、嘉福香业年产150万箱蚊香生产线技术改造,逾世纪生物科技公司;培育新型墙体材料、新型保温材料等装配式建材加快发展;推进光伏产业发展。 聚焦家用电器、环保纸业、精细化工等优势产业,大力 |
|----|-------|-------------------|--|
| 一带 | 中工产经带 | 蕉城镇 | 推进蕉岭县纸业有限责任公司年产18万吨涂布白板纸生产线升级改造项目、蕉岭金鹏精细化工有限公司绿色环保内外墙腻子粉生产线的技术改造项目建设。大力推进广东固特电陶科技有限公司压电陶瓷项目建设,积极建设广东固特超声专业产业园。以智能厨电、智能冰洗电器、小家电、家电生产性服务业等为主要方向,推进大数据等新一代信息技术与家电产业深度融合。以金属新材料、磁性材料、电子信息材料等为主要方向,加快新材料上下游应用技术研发、商业化应用与产品推广。 |
| | 南工产经带 | 新铺镇 | 延伸水泥建材上下游产业链,着力打造新铺省级中心镇、省技术创新专业镇(建材),努力打造粤赣闽装配式建材生产基地。依托当地茶叶、富硒水、蜂蜜、柑橘、甘蔗、柚子、桑葚、水等特色农产品,壮大长寿健康产业规模。拓展"工业+旅游"新形态。 |
| 多 | 节点 | 长潭镇 蓝坊镇 南磜镇 | 引导高思米酒"南国白珍珠"扩大产能,打造"品米酒, 听山歌,吃蜜柚,游蓝坊"生态旅游精品线路。以长寿 休闲养生为主题,打造具有南磜特色的'长寿乡中乡' 美丽乡村精品路线。大力开发竹制品。 |

四、重点产业

(一)巩固提升建材产业

坚定不移走"绿水青山就是金山银山"发展道路,加快构建以全域生态为基底、绿色发展为导向,推进产业转型升级,培育壮大战略性新兴产业,推动园区扩能增效,在"十四五"期间,把蕉岭建设成为广东高质量新型建材产业示范基地,打造产值超百亿的省级产业园区。

1.推动全产业链集群发展

按照《广东省发展先进材料战略性支柱产业集群行动计划(2021年-2025年)》部署,充分利用河源、梅州地区产业集聚优势,依托龙头骨干企业、重大产业项目,着力推动全产业链绿色建材产业高端化发展。实施主导产业培育提升计划和产值倍增计划,通过实施强链延链补链,进一步提升产品价值链,力争打造年产值超百亿元的绿色建材产业集群。延伸水泥建材上下游产业链,做大做强配套产业;积极发展建材新兴业态,推动向现代化的生产体系转型。

2.巩固水泥建材支柱地位

深入落实促进实体经济、民营经济发展惠企政策,发展产业生态主导型企业,推动项目、资金、用地等向龙头骨干企业、重点企业倾斜。积极实施"一企一策",重点支持塔牌、皇马、龙腾旋窑等龙头企业加快发展,推动年产值百亿元的新型建材产业基地建设。推动新塔公司装配式建筑、骏龙公司、顺龙公司等水泥建材产业项目高质量发展,打造水泥建材产业发展新高地。引导塔牌集团等企

业通过定增重组、资产并购、技术改造等方式,进行纵向重组与横向联合,在资金、技术、生产、管理、科研、营销等方面进行优势互补,抱团发展,走集约化、规模化经营之路。加快实施蕉岭县恒塔混凝土有限公司新建年产10万立方米预拌混凝土项目建设,实现可持续绿色发展。

3.全面推动转向节能环保

发挥龙头企业示范带动作用,以塔牌 600 万吨水泥项目投产为契机,致力打造新型建材行业工艺最先进、生产最环保的绿色发展标杆企业,带动全市传统水泥建材向节能、环保新型方向转型,全面降低碳足迹,提升节能降耗。加快实施广东塔牌集团股份有限公司蕉岭分公司 30 万吨/年水泥窑硅铝铁质固废替代原(燃)料资源综合利用技改项目、梅州皇马水泥有限公司 5000t/d 新型干法水泥熟料生产线建设及余热发电技改项目,以及龙腾旋窑水泥有限公司 4500t/d 水泥生产线节能减排技术改造项目建设,实现可持续绿色发展。

4.升级建材企业智慧水平

加快工业互联网推广应用步伐,力争推动10家企业"上云上平台",充分借助现代互联网技术,将管理、运营、决策等融为一体,实现采购、生产、销售等各个环节互联互通,整合优化配置企业各种要素资源,实现智能预判和智能决策,进一步增强企业核心竞争力。加快推进我县工业互联网信息化建设项目,围绕建设公共工业互联网云平台,利用5G+物联网+AI+区块链等手段,搭建工业数据

中心云基础设施,统筹建设和发挥数字化车间、智能产线、工业机器人、数据采集、供应链物流管理、仓储管理、线上销售、协同通信、视频监控、能耗管理等系统集成功能,助力我县打造经济发展新动能,为我县传统水泥行业赋能注智。推动龙腾旋窑"5G+智能制造合作项目"顺利实施,推动水泥生产各环节的生产数据、能源数据、设备数据、销售数据、质量数据等集成,为促进生产过程透明化、数字化、网络化、智能化,实现生产信息实时共享、挖掘生产数据的最大化价值提供示范作用。

5.加强建材上游产业发展

整合现有石材加工企业用地,新建石材工业园,引导企业集中入园发展,推动土地集约利用和清洁生产。实行开采总量控制基础上,适度增加开采规模,引进扶持大型核心企业,形成龙头型企业。引导现有企业协同政府成立平台公司,国有融资平台公司参与竞买采矿权,统一开采和管理,由政府出台指导价及配套政策。积极鼓励企业利用矿山废弃物和通过废弃矿山土地整理、生态和环境修复的方式副产建筑砂石骨料,加快发展机制砂生产基地,装配式建筑生产基地一体化大项目,提高废弃物综合利用水平,构筑循环经济产业链,矿山开采废石分类回收,鼓励使用废弃物加工碎石替代天然砂石;加强现有石材矿山堆存废石的消纳工作。规划建设蕉岭矿产品综合服务中心建设项目,加快推进矿产品产业发展的基础设施建设。

6.强化建材下游产业延伸

加大推广力度。大力推广装配式建筑,严格对标我市大力发展 装配式建筑到 2025 年政府投资工程装配式建筑面积占比达 50%以上 的远期目标。在县公用建筑和保障性住房、中心城区的新建建筑、 万里碧道建设和乡村振兴等项目领域,以及在学校、医院等政府投 资项目上优先推广应用装配式建筑产品,并建立一批试点示范工程, 以点带面,着力提升我县装配式建筑比例。

加快培育龙头企业。加强与国内外装配式建筑龙头企业的对接合作,争取引进一批装配式建筑企业,延长产业链条,提高新型建材应用水平。支持商品混凝土生产、墙体材料、门窗制作、钢材生产加工等企业加快技术改造,向装配式建筑构配件生产企业转型。引进培育设计、生产、施工一体化企业,形成一批技术先进、专业配套、管理规范的装配式建筑工程总承包企业。支持有条件的建筑业企业、房地产开发企业、建筑设计企业和有一定影响的部品部件生产企业转型升级,发展成为设计、生产、施工一体化的装配式建筑企业。

推进一体化发展。推进装配式建筑设计、生产、施工一体化,建筑、结构、机电、装修一体化,技术、管理、市场一体化。依托现有工业园区,引导装配式建筑设计、科研、建筑材料、构配件生产、物流、检测等企业产业聚集,加快形成适应粤港澳大湾区建设需要的装配式建筑技术体系和产品,力争到2025年,全县装配式建材行业产值达10亿元,努力打造粤赣闽装配式建材生产基地。

合理优化预制构建生产能力。引导产能合理布局,提高产能利用率,对构建生产企业采用备案管理。以城镇化需求为牵引,加快发展装配式建筑产业,积极推广装配式混凝土建筑和现代木结构建筑,重点发展装配式建筑用预制墙板、预制楼板、预制楼梯、预制梁柱、涵管等建筑部品,加快推进梅州市宏基公司科技装配式集成墙板(生态纳米全屋整装)项目,支持新塔公司做强做大装配式建筑产业。积极发展城市建设用预制箱涵、预制井盖、预制检查井、预制桥面、预制盖梁等产品,推动绿色建材生产领域与品种的拓展。

大力促进周边区域市场开发。积极快速发展周边区域市场,开 拓外地装配式建筑材料、部品部件(木结构部品部件和新型墙体, 以及混凝土部品部件)、生产运输安装设备的市场需求,培育和加 大外地装配式建筑设计、生产、施工安装、装修等工程的承包或总 承包业务。大力推进蕉岭县装配式建筑产业联盟,积极吸纳外地各 类装配式建筑企业加入联盟,依托产业联盟拓展外地市场。

7.着力培育建材新兴业态

促进建材工业生产制造与技术研发、工业设计、现代物流、电子商务和定制加工等生产性服务业融合发展,促进产业结构由产品经济向服务经济转型,力促制造业向服务化、现代化的生产体系转型,实现产业结构优化升级和高端发展。发展石材等装饰及装修材料的创意设计和产品设计。依托国家水泥及制品质量监督检验中心和县域内龙头企业,探索发展面向水泥建材行业的能效评估、资源综合利用评价、检测认证、科技成果推广、职业技能培训等服务,

扶持壮大建材节能服务产业。深入推进工业化与信息化融合发展,设立蕉岭新型建材行业电商平台,并与企业网站、行业门户网站配套建设,推进水泥、石材等大宗材料物流配送网络建设,探索建立建材下乡营销配送体系,及时发布新型建材行业最新资讯,为企业提供一个良好的信息化环境。

专栏 3-1 蕉岭县建材产业转型升级发展重点项目

- 1.新塔公司装配式建筑、骏龙公司、顺龙公司等新型板材产业项目。
- 2.广东塔牌集团股份有限公司蕉岭县恒塔混凝土有限公司新建年产 10 万立方米预拌混凝土项目。
- 3.广东塔牌集团股份有限公司蕉岭分公司 30 万吨/年水泥窑硅铝铁质 固废替代原(燃)料资源综合利用技改项目。
- 4.梅州皇马水泥有限公司5000t/d新型干法水泥熟料生产线建设及余热发电技改项目。
- 5.宏基公司装配式集成墙板、龙腾旋窑水泥有限公司 4500t/d 水泥生产 线节能减排技术改造项目等新型建材项目。
- 6.蕉岭矿产品综合服务中心建设项目。在文福镇国道以西的鹤湖村、 红星村、白湖村新建一个全市最大的矿产品综合服务中心,配套修车 厂、汽配厂、洗车店、矿产品销售店、餐饮店、宾馆等,提供汽修养 护、矿产品储存转运转卖、餐饮、住宿、休闲等多功能服务平台。

(二)加速培育大健康产业

以梅州市创建国家中医药综合改革试验区和全国基层中医药工作先进单位为契机,立足我县大健康产业发展基础和资源优势,以 承接粤港澳大湾区产业转移和医疗康养功能疏解为突破口,发挥吴 清平院士团队及省科学院、省微生物研究所等科技平台作用,着力 打造广东(梅州)大健康高科技产业园,形成"一核引领、多极联动"的大健康产业发展格局,全力打造梅州寿乡品牌之星。突出产业特色,推动大健康产业与一、二、三产业协同发展,构建"食、医、研、养、游"五位一体大健康产业发展体系。力争到"十四五"期末,大健康产业的规模进一步扩大,产业体系进一步完善,产业布局更加合理,对经济增长的带动作用更加突出,自主创新能力和竞争力显著提升,成为粤东北区域重要的大健康产业集群。

1.做精大健康产业发展布局

加强广东(梅州)大健康高科技产业园的土地分配统筹、产业布局统筹、相关规划统筹,推动国土空间发展规划、产业园区发展总体规划、土地利用总体规划、产业发展规划、低碳生态规划等实现空间"一张图"管理。推进产业园区控制性详细规划、专项规划等规划编制,对不同类型产业园采取差别化土地开发策略,引导土地、经济、社会、产业和生态等进一步集聚,优化布局,促进产业园区实现整体协调发展。根据"强化集聚、明确分区、功能融合、区域联动"的布局原则,结合大健康产业发展的现实基础、发展导向、交通区位等因素,构建"一核两轴四片区"的大健康产业总体布局。

"一核":即广东(梅州)大健康高科技产业园。坚持生态优先绿色发展、科技主导创新发展、产城融合协调发展的理念,围绕微生物与大健康研究中心,充分利用四大发展片区(即蕉华园区产业起步区、新城起步区、现代农业示范区和康养旅游示范区),配

套以政府公共服务、金融投资服务、科技中介服务、人才教育服务等四大服务,努力建设广东(梅州)大健康高科技产业园,全力打造"宜居、宜业、宜游"园区。加快推动大健康高科技产业集聚群建设项目,围绕创建大健康产业发展示范区,以扩能增效和扩容提质为抓手,创建产城联动、三产互动、融合发展产业小镇,通过以产促城,以城带产;通过激励引导,尽快将园区建设成为高新技术、健康理念、总部经济、金融服务、新业态发育、公共培训、智能智造为主的集聚群,全力打造全县大健康产业发展核心。

"两轴":即大健康产业发展主轴与副轴。主轴沿长深高速和205 国道,重点布局一批"医、药、食、养、游"产业发展项目,形成呈带状星罗棋布发展格局。副轴沿蓝坊镇至南磜镇政府省道334段,积极拓展一批药、食、康、养产业发展项目,为大健康产业发展核心和大健康产业发展主轴提供配套。

"四片区":即依托各镇现有资源优势,将其分为医疗服务片区(蕉城镇、长潭镇)、农业休闲片区(三圳镇、新铺镇)、人文科教片区(广福镇、文福镇)、森林康养片区(蓝坊镇、南磜镇)等四个片区,使全县大健康产业实现特色化、差异化、高质量发展。

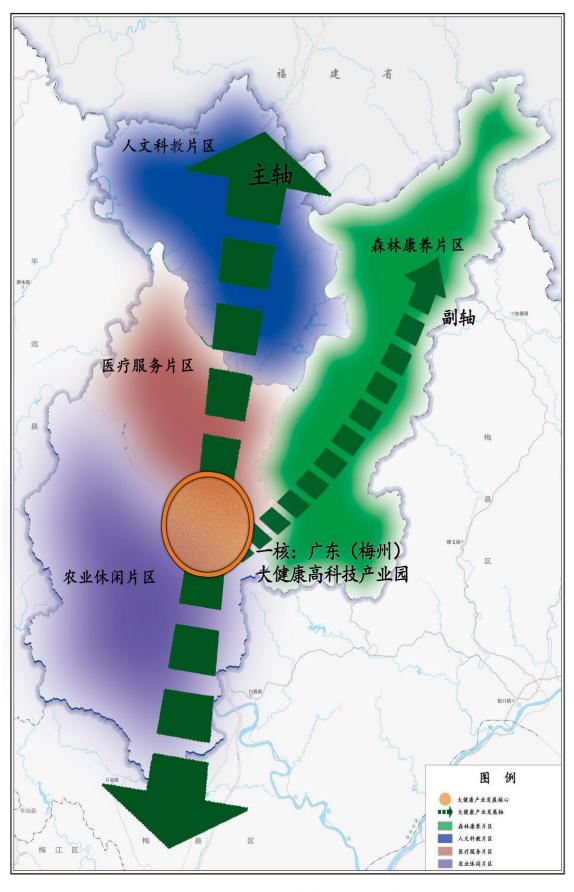


图 3-1 蕉岭县大健康产业总体布局图

2.做优大健康产业发展平台

通过放宽市场准入,加强规划布局和用地保障和创新投融资服 务,充分发挥财税价格政策扶持作用,提高健康产业信息化发展水 平, 健全人力资源保障, 加强健康产业载体建设, 加强全行业监管 机制建设等有力举措,为大健康产业发展奠定坚实的政策和环境基 础。加快打造广东(梅州)大健康高科技产业园、完善园区基础设 施建设,促进园区内各产业园资源协同共享,为大健康产业集聚和 重大项目落户提供足够的发展空间。推进基础设施建设,招引龙头 企业入驻,加快健康产业要素积聚。完善园区"软硬件"环境,加 强产学研合作,密切与市人民医院、嘉应学院医学院等机构院校合 作,加快科技成果转化。孵化一批高技术企业,同步推进健康农业、 健康制造、健康旅游等多产业发展。依托各镇资源优势和产业发展 基础, 围绕提升区域竞争力、影响力和辐射带动力, 支持建设一批 基础较好、潜力较大、比较优势明显、主导产业突出、创新能力强、 服务功能完善的现代农业产业园,通过体制创新、完善服务等措施, 促进产业、优势企业、知识技术、研发平台、人才和服务向园区集 聚。依托富硒丝苗米省级现代农业产业园,推进功能微生物现代农 业产业园及甘蔗现代农业科技产业园区等园区建设,打造具有较大 种植规模,兼具特色健康产品加工、体验等功能的健康药食材种植 基地。建设各类研发创新平台。全面加强技术创新平台建设,支持 建设一批国家级、省级重点实验室、工程(技术)研究中心、企业 技术中心,打造健康食品、医药产业孵化基地。加强微生物和大健 康研究中心建设。到2025年,在大健康产业领域,力争新建省部级以科技协同创新中心、工程技术研究中心、重点实验室、企业技术中心一批;新建省部级以上技术创新示范企业、高新技术企业一批;初步形成特色鲜明的大健康产业集聚区发展体系。

3.做大大健康制造业规模发展

充分挖潜世界寿乡品牌和富硒资源等优势,以广东(梅州)大 健康高科技产业园为发展平台,以吴清平院士微生物与大健康科研 项目为先导, 搭建大健康产业创新体系, 依托省微生物研究所, 发 挥功能微生物与大健康(蕉岭)研究院作用,协助推动省珍稀食用 菌现代农业产业园、微生物种业资源保护库、富硒长寿食品加工等 大健康高科技绿色产业项目落地, 重点扶持广东寿乡天然山泉水生 产线、高思糯米酒和客家米酒、甘蔗果酒(醋饮料)等健康食品产 业项目加快建设。以承接粤港澳大湾区产业转移和医疗康养功能疏 解为突破口,多点布局"离岸创新",将创新环节放到创新创业要 素集聚、高校和科研院所集中的广州、深圳等地、把加速成长和产 业化环节放到我县, 搭建一批项目转移、产业协作、创新协同平台, 引导大湾区技术创新与高成长创新企业到我县实现中试、产业化与 加速成长,切实提高产业发展速度。引进国内外龙头企业,整合健 康服务产业资源,力争尽快打造研发制造、流通应用、管理服务一 体化全产业链的大型健康产业集团。

4.做细大健康特色工业产品

一是健康食品制造。深度开发富硒特色产品。巩固提升富硒丝

苗米省级现代农业产业园建设,推进丝苗米产、加、销有机衔接,着力打造全产业链。以益生菌研发生产中心为基础,建设集益生菌研发、菌粉生产、食品药品制造、冷链物流、电子商务于一体的微生物健康产业基地,逐步形成产业链上下游,打造益生菌全产业链。大力开展珍稀食用菌产品的研发和深加工,加快推动珍稀食用菌省级现代农业产业园建设,构建珍稀食用菌全产业链体系。

专栏 3-2 健康食品制造

大力发展富硒长寿食品。充分发挥"世界长寿乡"品牌效应和富硒资源优势,加大政策扶持力度,培育壮大一批健康食品生产企业,科学制定硒产业发展规划,构建富硒品牌突出、龙头企业带动明显、服务体系健全、三产融合发展的产业格局,打造知名"硒"产业发展示范区。以打造"单品冠军"为重点,培育一批知名、著名品牌,深度开发富硒特色产品,增强富硒产业品牌优势。按照富硒食品/道地中药材种植—农产品深加工/中药材加工—检验检疫/商贸物流—"农、旅、养"融合的富硒养生产业链,积极推动饼干、米粉、调味品等健康食品的深加工,逐步壮大富硒品牌产业链。支持文福镇对龙潭、黄竹坪水库水源进行适度开发,做大做强"一瓶水"产业。加快引进培育一批竹加工企业,积极推进竹食品、竹叶饮料、竹酒等产业发展。巩固提升富硒丝苗米省级现代农业产业园建设,推进丝苗米产、加、销有机衔接,着力打造全产业链。积极建设蜂蜜农业科技产业园。

积极发展功能微生物。基于吴清平院士微生物与大健康研发中心,建设创新创业平台和中小企业孵化器,开发生产具有自主知识产权和核

心竞争力的品牌健康产品,打造微生物健康产业基地。以益生菌研发生产中心为基础,建设集益生菌研发、菌粉生产、食品药品制造、冷链物流、电子商务于一体的微生物健康产业基地,逐步形成产业链上下游,打造益生菌全产业链。产业链上游:国际益生菌专利申请、益生菌原料销售、益生菌产品技术解决、方案提供;产业链下游:功能性食品、保健食品及药品、益生菌菌种原料、发酵果蔬汁、发酵乳原料。依托吴清平院士的科研团队,在珍稀食用菌工厂智能化生产与栽培技术、珍稀食用菌精准加工技术、功能性微生物与益生菌产品开发等领域进行研究,加快推动功能微生物省级现代农业产业园建设,重点发展食用菌种业、栽培技术推广、"公司+农户"合作栽培,食用菌工厂化智能生产,食用菌精深加工(休闲食品、保健品),功能微生物产业(益生菌、益生元),珍稀食用菌人工别化栽培(红菇)等项目,构建功能微生物全产业链体系。

二是保健品制造。充分利用蕉岭特色中药材和富硒农产品资源,引导和扶持企业加大中药保健茶、功能性食品、新资源食品、保健饮品、保健汤料及其他养生保健用品等产品的开发,不断拓展丰富以中药为基源的系列延伸产品,满足人民群众绿色、环保和健康生活需求,促进"药食同源"食品、保健品生产集群发展。以富硒甘蔗为基础,抓好优质甘蔗品种推广、生产质量管控、产品开发和品牌建设等关键环节,大力发展精深加工,积极研发、生产纯天然无公害的保健养生的富硒功能红糖、果酒及甘蔗醋饮料。大力开发灵艺、葛根、仙草、白芨、金线莲、金银花、石斛等药食同源食品、

保健品,重点开发增强免疫力、辅助治疗心脑血管及糖尿病等疾病的功能性食品,各种养生保健用品。依托广东桂岭蜂业科技股份公司、农场集体经济组织、家庭农场等主体,加大蕉岭华南中蜂种质资源保护和开发利用力度,不断提升壮大蜂产品精深加工业,实现由原料生产加工为主向蜂产品高科技开发及功能保健食品加工方向转变,加大固体蜂蜜、蜂蜜酒、蜂蜜醋、蜂胶、蜂王浆与蜂蜡、蜂蛹、蜂毒、蜂巢等保健产品开发力度,拓宽蜂产业发展领域,提高蜂产品附加值。不断沉淀客家文化底蕴,提升客家娘酒在行业中的地位,鼓励企业研发新型保健酒系列。鼓励开发以中药材为基础的药膳产品。

三是医药制造。积极培育引进一批中药饮片企业,研发生产以中药配方颗粒和超微饮片(破壁饮片)为代表的新型饮片,推动中药饮片发展。加强中成药的研究和开发,优先开发有中医药治疗优势的中成药品种。积极引进一批生物制药企业落地,支持发展基因工程药物、疫苗、生物诊断试剂等产业,促进产业聚集发展,将蕉岭打造成为大湾区生物医药产业研究成果转化地。

专栏 3-3 医药制造

大力发展中药饮片加工及中成药生产。依托中药材资源,以消费者需求为导向,积极培育引进一批中药饮片企业,研发生产以中药配方颗粒和超微饮片(破壁饮片)为代表的新型饮片,规范饮片市场,推动中药饮片发展。加强中成药的研究和开发,优先开发有中医药治疗优势的中成药品种。推动中药饮片加工和中成药生产企业做大做强,扩

大优势产品规模,努力打造中药产业集聚。

加快发展生物医药。充分利用蕉岭大健康产业发展生态环境和区位优势,承接大湾区产业转移,积极引进一批生物制药企业落地,支持发展基因工程药物、疫苗、生物诊断试剂等产业,促进产业聚集发展,将蕉岭打造成为大湾区生物医药产业研究成果转化地。积极跟踪国内外健康及生物医药企业的投资意向,主动上门招商,吸引项目进驻基地,重点引进创新能力强、发展前景好的生物医药企业,加快生物医药创新产品产业化进程。

积极发展"互联网+药品流通"。建立药品流通企业、医疗机构、电子商务企业合作平台,在药品流通中推广应用云计算、大数据、移动互联网、物联网等信息技术,简化流通层次,优化流通网络,提高供求信息对称度和透明度。建立互联网诊疗处方信息与药品零售消费信息互联互通、实时共享的渠道,支持在线开具处方药品的第三方配送。加快医药电商发展,向患者提供"订(药)店取""网订(药)店送"等服务。

四是健康用品制造。加强与中山大学药学院等院校合作,推进白芨相关产品的研发,鼓励发展医用口腔清洁冷敷凝胶、口腔脱敏冷敷凝胶和医用白芨面膜等生产加工业。加快引进和培育一批品牌化、绿色化、高端化的化妆品企业,促进化妆品产业集聚和高质量发展。依托广东桂岭蜂业科技股份公司、广东蜂仙子生物有限公司等企业,大力推进蜂胶牙膏、蜂王浆面膜等产品研发与商业推广。支持研发医疗辅助、家庭照护、安防监控、残障辅助、情感陪护等

智能服务机器人,大力发展健康检测监测、智能康复辅具等智慧健康养老产品。

专栏 3-4 健康用品制造

竹产品。充分利用丰富的竹林资源,积极引进培育一批创新型企业,涉足生活、建筑、环保等领域,谋划一批重点项目,大力发展竹制品、竹建筑、竹活性炭等产业,不断丰富其产品种类,延伸产业链,充分发挥其市场价值,全面提高毛竹产业的经营水平和经济效益。强化企业自主创新能力,培育毛竹加工全产业链,完善加工配套体系,促进毛竹加工产业集聚和集群发展。

健康养老产品。支持研发医疗辅助、家庭照护、安防监控、残障辅助、情感陪护等智能服务机器人,大力发展健康检测监测、智能康复辅具等智慧健康养老产品。

口腔清洁及护肤品。加强与中山大学药学院等院校合作,推进白芨相关产品的研发,鼓励发展医用口腔清洁冷敷凝胶、口腔脱敏冷敷凝胶和医用白芨面膜等生产加工业。

五是医疗器械制造。探索开展新型医疗器械研发,积极引进医疗器械优强企业,加快发展高性能医疗健身器械,重点发展临床诊疗器材器具、新型中医诊疗器械、数字化医疗设备、远程医疗器械、移动医疗器械等产品,建设产学研一体化的医疗保健器械产业集聚区。

专栏 3-5 蕉岭县健康制造业重点项目

- 1.蕉岭县食用菌开发与深加工项目。主要建设珍稀食用菌培植及深加工生产线。
- 2.蕉岭县精致甘蔗产业园果酒、醋饮料开发项目。
- 3.广东寿乡天然山泉水生产线项目。
- 4.蕉岭县酒业开发项目。高思糯米酒、客家米酒生产线。
- 5.大健康高科技产业集聚群建设项目。
- 6.蜂产品精深加工项目。

(三)加快培育竹木精深加工产业

1.培育壮大各类市场主体

依托区域毛竹资源,发展产业生态主导型企业,推进竹林资源 经营向规模化、组织化集聚,实现多模式、集约化发展。加大招商 引资力度,引进一批有实力、有基础、有市场的企业,推进竹木类 全产业链开发。引进专业人才,组织本地工匠,批量生产竹制品, 创新营销方式,大力发展竹编制品加工业。指导帮助和培育发展专 业协会、行业协会等行业组织,充分发挥其桥梁纽带作用和行业自 律作用,探索建立竹木产业协会在技术培训、人才技术引进、信息 交流、电子商务交易平台等方面的新机制,促进竹木产业健康快速 发展;培育竹木产业龙头企业及合作社,通过托管、流转、股份合 作等方式,组织群众参与竹基地建设、竹资源管护,带动农户发展 竹木产业;鼓励能人大户创办家庭竹场,适度规模发展竹产业。加 强与院校科研单位合作,形成完备的现代竹子栽培丰产培育技术。 大力推进竹业生产的"机器换人",在符合条件的前提下,争取将 割灌机、采伐油锯、伐桩处理机、微耕机、太阳能杀虫灯等竹林作 业机械和笋竹初加工机械设备列入农机购置贴补范围。

2.建设竹木初级加工小微园

按照适度集中、固定选址、共享利用的原则,因地制宜规划建立污染可控的现代价材、价笋初级加工小微园,优化价材、竹笋就地初加工点布局,解决本地区笋、竹等原料的出路,增加竹农就近就地就业和创业的机会。加快推进健态实业竹制品深加工综合产业化园区和产2万吨高档生活用纸加工项目建设。

3.开展竹木产品精深加工

大力拓展竹木产品门类和层次,推动传统产业改造升级,支持竹缠绕、竹家具、竹户外板、竹饮料(竹酒)、竹原纤维、竹基纤维复合材料、生物活性产品、竹药品等新兴产业发展,逐步延伸产业链、提升价值链。整合资源要素,集中打造一批竹木特色产业小镇。实施笋、材同步发展战略,大力发展竹笋绿色食品加工,重点支持现有食品企业加工和开发笋制食品,给予排污权指标保障。对于重大产业项目或产业延链、补链带动作用强的企业,符合条件的,可以给予专项政策支持。加快构建竹业循环经济复合产业链,打造全竹利用体系,强化笋、竹加工废弃物利用的研发和产业化力度,推进种植培育、加工利用、林下经济、休闲旅游等循环链接,形成跨企业、跨行业的循环经济联合体,实现优材优用、全竹利用、循环利用。

4.加快推进竹产业科技创新

鼓励和扶持建设竹产业创新服务综合体,有效整合孤立、分散的创新要素和公共服务资源,推进竹产业产学研用一体化。鼓励和支持竹产业龙头企业开展两化融合、节能降耗改造、淘汰落后产能、建设国家级和省级技术研发中心等转型升级措施,各级政府和部门给予政策支持。鼓励县内竹加工企业改进技术工艺、改造升级生产装备、引进智能制造设备,推进"机器换人"步伐。鼓励和支持笋、竹加工企业申报发明专利、国家(或省级)新产品等,推进加工业的精深发展。争取设立竹产业国家工程技术中心、重点实验室等科技平台的作用,提高竹加工废气、废水等共性问题处理水平,加快推进笋竹产业的清洁生产和新产品开发、新材料应用。

5.推动竹木产业融合发展

大力倡导在城乡建设中应用原竹建筑和竹装配式建筑。健全竹产业一二三产融合标准体系,围绕产业链延伸、数字化、品牌建设,增强林下经济、竹产品深度开发等领域标准供给,提升竹木产业生产技术规程和产品质量标准。支持竹木企业建立品牌管理体系,引导企业提高品牌意识和商标注册、运用、管理、保护的能力,支持行业协会、企业等组织申请区域公共品牌和地理标志。积极鼓励竹木企业参与境内外交流,组织企业参加省内外展示展销,组织竹木企业竹产品宣传推介和展示展销活动,推进竹木产品建立健全各类销售渠道。

专栏 3-6 蕉岭县培育竹木精深加工产业重点项目

- 1.广东健态实业有限公司(健态竹制品深加综合产业化园区项目及年产
- 2万吨高档生活用纸加工项目)。
- 2.蕉岭县竹制品加工及冬笋开发项目。

(四)积极布局前瞻产业

1.加快新能源产业发展

贯彻落实《广东省发展和改革委员会 广东省能源局 广东省科学技术厅 广东省工业和信息化厅 广东省自然资源厅 广东省生态环境厅印发<广东省培育新能源战略性新兴产业集群行动计划(2021—2025年)>的通知》文件精神,推进太阳能产业壮大工程项目建设,拓展分布式光伏发电应用,大力推广太阳能建筑一体化应用。

2.加快新材料产业发展

发挥企业市场主体作用,推动优势传统产业实施智能化、数字化改造,服务佰霖荧光年产2000吨有机荧光材料生产线、永旺实业科技创新园稳产达产;建设智能工厂、数字化车间、智能制造示范基地和示范项目。积极为企业技改项目争取财政支持,提高奖励比例和总额上限,引导企业以技术创新推进产品产能升级,扶持广福建材、金鹏精细化工深化延伸产业链,对产业链中的关键领域、薄弱环节和共性问题等进行整体技术改造。支持企业提高科技创新能力和研发管理水平,大力实施新材料研发及应用重大工程,推动逾世纪生物科技公司加快建设。

3.培育发展数字经济

推进数字产业化和产业数字化,推动数字经济和实体经济深度融合。立足县域实际,扩大开放,引育结合,加快发展数字经济市场主体,推进数字产业化。围绕乡村产业振兴目标,甄选发展电商经济、直播经济、体验经济等新业态新模式。创设条件,着力培育建设数字经济产业园区、产业集群,加快发展5G、大数据、人工智能、工业互联网、区块链、信息网络安全、信息技术应用创新等数字产业,推动数字经济集聚发展、规模发展。推动数字经济与传统产业融合发展,推进数字技术与装备制造、电子制造等行业深度融合,加速工业向数字化、网络化、智能化转型,重点培育5G+工业互联网行业标杆企业。着力培育和引进工业互联网平台商和服务商,分行业、分领域建设一批工业云平台,并鼓励企业基础设施、平台系统、业务应用上云,推动低成本、模块化工业互联网设备和系统在中小企业中的部署应用。

4.培育发展工业旅游

优选一批老字号工业企业打造展示企业发展历程、承载企业发展记忆、传承企业发展文化的专题博物馆;推动大型厂区拓展工业旅游板块,挖掘我县塔牌集团等龙头公司的水泥建材产业企业特色,以石灰石采集、现代化工业生产过程为切入点,融入旅游元素,发展工业科普、生产工艺和流程观光、生产体验等特色旅游,打造为公园式厂区。依托高思糯米酒和客家米酒,打造"品米酒,听山歌,吃蜜柚,游蕉岭"生态旅游精品线路。盘活空余或闲置工业厂房、

仓储用房等存量工业用地资源发展文创产业,吸引设计协会进驻,打造涵盖品牌企划、平面设计、产品包装、广告策划、电子商务、文化会展等综合性文化创意区。

五、发展路径

(一)推动工业园区扩能增效

1.强化顶层规划引领

深化蕉岭县产业集聚地与蕉华工业园融合发展。科学编制好蕉华工业园与广东(梅州)大健康产业园融合发展的总体规划和控制性详细规划,抓好蕉华工业园、产业集聚地规划修编和总体规划。全力推动蕉岭县产业集聚地与蕉华工业园融合发展,按"个十百千万"的工作思路在抓好蕉岭县产业集聚地各项建设,集中力量抓好蕉华园区各项建设工作,推动蕉华工业园形成基础配套设施齐全、产业集聚发展、环境保护严格、土地高效节约集约利用、综合效益显著的高质量园区。编制实施蕉华新城起步区总体布局规划以及路、水、电网等专项规划,完善园区发展顶层设计。

全力加快打造北部工业产业经济带。产业集聚地(北部)应充分依托北部产业和人口集聚地优势,打造省际边界线,重点打造北部工业产业经济带。遵循"布局集中、产业集聚、用地集约"的原则,以大型工业项目为带动,把总部经济项目作为招商引资的重要对象,聚焦优势项目、延伸产业链,加快培育新型建材、新材料、电子信息、工程机械、环保设备等产业,力争成为全省北部生态发展区产业梯度转移的重要承接平台、粤赣闽区域产业合作示范区、

全县城市拓展新区与产业升级基地。加快完善基础设施及配套,提升土地综合开发利用效率。大力服务佰霖荧光年产2000吨有机荧光材料生产线、永旺实业科技创新园、嘉福香业年产150万箱蚊香生产线技术改造,逾世纪生物科技公司,不断壮大工业集聚区的经济规模;扶持广福石场、金鹏精细化工广福大理石、福塔混凝土公司等新型建材产业做强做大。

2.四区板块协同并进

坚持高站位统筹、高起点规划、高水平设计、高质量建设,以县城与蕉华园区融合发展为起点,推动蕉华园区内产业起步区、新城起步区、现代农业示范区、康养文旅示范区四区并进,协同发展。深化与广东省科学院的合作,充分挖掘"长寿之乡"的特色资源,加快通用标准厂房建设,着力打造"功能微生物和大健康(蕉岭)研究院""广微测食品药品检测实验室(梅州)""广东(梅州)大健康高科技产业园创业创新基地",吸引一批有实力的食品、保健品等投资商和好项目进驻园区,高标准推进广东(梅州)大健康高科技产业园建设。

3.推进产城深度融合

以产业与城市互动融合发展为主线,优化功能布局,以园区转型升级、职住平衡为重点,促进产业项目向园区集中、城市功能向园区拓展,实现蕉华工业园从单纯工业园区向产城一体、功能完善、宜居宜业的现代化新城区转变。把蕉华的各项工作纳入到县委、县政府的工作规划和整体布局中,加速推动我县城市与蕉华工业园深

度融合发展。推进工业园区与城市公共设施无缝对接,将工业园区及周边区域生活、医疗、教育等公共服务设施纳入国土空间规划统筹布局。加大民生设施投入,为园区企业和职工吃、住、娱乐、购物、就医、子女入学提供便利,解决企业发展的后顾之忧,优化园区发展环境,提升园区公共服务水平。

4.打造大健康产业发展平台

坚持把大健康产业和企业入园作为主攻方向,积极引导社会资本进入园区。利用市场化资金运行机制,营造良好的产业投资环境,吸引国内外资本参与建设。不断改善融资环境,争取设立"大健康产业发展引导基金",带动社会资本规模化投入,提高资金运作效率,充分发挥资本市场优化配置产业资源作用,促进大健康企业与资本市场的深度融合。积极对接大湾区微生物安全与健康国际创新中心建设,积极转化"世界长寿乡生物与大健康高峰论坛"成果,发挥吴清平院士团队及省科学院、省微生物研究所等科技平台的支撑作用,不断加快珍稀食用菌产业园建设、微生物种业资源保护库建设、"五个一"富硒长寿食品开发等方面工作进度,努力把工业园区打造成大健康产业的集聚地,到"十四五"末,建成以大健康产品生产为主的产业区和多功能的城市新片区。

5.完善配套基础设施

大力推进北部园区、中部园区、南部园区工业长廊基础设施及 载体建设。积极争取中央专项债券资金,科学谋划园区市政基础设 施、资源循环利用等项目,加快完善园区路网、管线、绿化、自来 水、冷链物流等设施建设,规划建设污水处理厂和工业垃圾处理等环保环卫设施,做到开发一片、配套一片、完善一片,不断提升承接产业企业落地的能力。

6.提高土地利用效率

加大土地储备力度,加强土地调整和布局,加强新增用地管控,完善项目用地评价机制,加强项目用地全程监督,做好批后监管工作。出台鼓励政策措施,引导企业充分利用存量土地,鼓励企业建设多层厂房,走内部挖潜、增产不增地的发展道路。以制造业高质量综合评价体系为目标导向,加大闲置土地处置力度,建立企业闲置土地台账,督促企业整改,提高园区已供土地的使用率。探索建立工业用地退出机制,对达到法定收回条件的闲置、低效用地,根据相关法律法规和出让合同的约定,采取有偿收回等方式进行处置。

7.提升园区管理水平

继续深化蕉华工业园区管理体制机制改革。强化要素保障和高效服务,巩固拓展减税降费成果,降低企业生产经营成本,提升制造业根植性和竞争力。健全园区投融资开发体制,探索园区基础设施投入多元化,实现"精明"经营园区。了解企业投融资需求,协助提供更多融资渠道。按照"市场化运作、企业化管理、社会化服务"的思路,建设管理科学、工作高效、服务一流的园区管理专业队伍,提升园区行政服务效能。建立健全"一站式"服务体系,对园区企业设立、规划建设、员工招聘等事项全过程跟踪服务。推动审批要素深度重组、优化园区营商环境。推进蕉华工业园智慧化建

设项目,加快推进智慧园区管理云共享、园区政务服务、园区企业服务、园区公共服务、园区创新产业服务、园区安全监测服务等平台建设,不断提升园区的智慧化管理服务水平。

专栏 4-1 蕉岭县产业园区重点基础设施项目

- 1.蕉华工业园区通用标准厂房二期建设及配套基础设施项目: (1)通用标准厂房二期 12 栋标准厂房建设项目; (2)5 栋员工保障性安居工程; (3)公共服务配套设施项目; (4)基础设施配套项目。
- 2.蕉华工业园智慧化建设项目:推进智慧园区管理云共享平台、园区政务服务平台、园区企业服务平台、园区公共服务平台、园区创新产业服务平台、园区安全监测服务平台建设。
- 3.梅州蕉华工业园区消防市政公用设施项目。
- 4.蕉岭县产业集聚地基础设施:北部园区新建一座污水处理厂、扩建标准化厂房,在中心园区实施整体提升改造工程等。
- 5.蕉华工业园食品药品通用仓储物流项目。
- 6.蕉华工业园区冷链物流项目。

(二)着力加快市场主体培育

1.推进龙头企业领航引领

集中优势资源,对规模优势明显、创新能力较强、商业模式领先的蕉岭高科技龙头企业,给予"一企一策"支持,加快形成一批具有行业引领支撑作用的龙头企业。推动龙头企业强强联合、整合上下游创新资源,并购重组关键环节和核心技术领域中小企业,提高产业集中度、延伸产业链。鼓励龙头企业应用区块链、供应链金

融等新模式,为配套中小企业提供订单融资、应收账款融资和仓单融资等服务,帮助上下游中小供应商提高融资效率、降低融资成本、解决融资难题。

2.支持科技型企业创新发展

积极引导中小企业使用公共科技资源开展研发创新,突破单个企业创新资源有限瓶颈,建立多渠道的技术人员扩散机制,优先支持创新创业服务机构和科技特派员的技术扩散,加速自主创新进程。贯彻落实《科技型中小企业评价办法》,继续实施"科技型中小企业培育工程"。围绕加快构建"5311"绿色现代产业体系,推进新一轮工业企业技术改造,落实技改奖补政策和扩大政策受惠面,推动建材企业转型升级,实施提质增效、智能化改造、设备更新和绿色发展等项目,重点支持数字化、网络化、智能化和绿色化技术改造项目,夯实产业创新基础。

3.壮大创新型企业群体

进一步完善创新型企业培育机制,建立覆盖企业初创、成长、发展等不同阶段的政策扶持体系,加快培育一批专注于细分市场、掌握关键核心技术、创新能力强、市场占有率高、质量效益优的企业"隐形冠军"。加大高新技术企业精准培育力度,建立完善高新技术企业数据库,开展高新技术企业政策和申报流程培训,推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业,继续落实对高新技术企业奖补政策,不断壮大高新技术企业群体规模。推动科技型企业上市融资发展。到2025年,每年培育认定科技型中小企业达到10家以上;

国家高新技术企业总数达到 12 家以上。拓宽科技型中小企业融资渠道,引导科技型中小企业在主板、中小板、创业板、科创板和新三板挂牌上市,加快创新型企业发展步伐。加强对已明确上市意向的重点后备上市企业的服务,同时做好宣传、发动、引导和兑现扶持政策等工作,大力培育上市后备资源。

4.实施上市企业数量倍增

支持企业充分利用资本市场规范运作和发展壮大,进一步完善拟上市企业培育库。坚持境内和境外上市并重、直接上市和间接上市并重、上市和挂牌并重,实施多层次、多渠道上市企业倍增计划,大力引导企业在主板、中小板、创业板、科创板和新三板挂牌上市。加强对已明确上市意向的重点后备上市企业的服务,同时做好宣传、发动、引导和兑现扶持政策等工作,大力培育上市后备资源。

(三)全面实施创新驱动发展

1.增强企业创新实力

鼓励引导企业增加研发投入,加快开展基础性前沿性创新研究,增强自主创新能力,促使企业真正成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。发挥财政科技投入的引导激励作用和市场配置各类创新要素的导向作用,完善财政科技资金投入方式,落实好提高企业研究开发费用税前加计扣除比例等财税激励政策,引导更多社会资源投入创新,激发企业主体和社会各领域加大科技研发投入,至2025年,全县研究与开发(R&D)投入占地区生产总值(GDP)的比重达到1.35%以上。进一步建立健全重大科创平台

和载体,承担重大专项、创新人才集聚、产品创新、增值服务和示范应用等环节的激励和约束机制。鼓励优势企业"走出去"设立离岸研发机构、设计中心,增强其整合利用创新资源和要素的能力,促使越来越多的企业成为能够共享发达地区优势科技创新资源的桥头堡。

2.构筑科技创新平台

加快建设高水平研发机构。加强省级以上创新平台建设,推动 各类创新平台数量增长、质量提升、结构优化, 打造一批高水平研 发平台,力争省级以上工程中心、企业技术中心、重点实验室、产 业技术联盟等创新平台数量有较大增幅。到2025年,力争实现院士 工作站或博士后流动站3家以上。支持有实力、有特色的企业创建 省级及国家级企业研发机构,加快实现在转化科技成果、孵化高新 技术企业方面取得突破。到 2025 年,全县规模以上工业企业研发机 构的比例稳定在35%以上。拥有重点实验室、工程中心、企业技术 中心、产业技术联盟、新型研究机构等省级及以上技术创新平台力 争达到5个。充分依托丘成桐、吴清平等院士丰富的人脉资源和学 术影响力,大力招引国内外知名研究院所来我县创办实验室,聚焦 绿色建材、大健康等领域建设一批共性技术公共研发平台, 加快打 造一批重点实验室和工程实验室。重点推进广东省科学院富硒生物 科技创新中心、功能微生物与大健康(蕉岭)研究院、农产品硒元 素检测室等项目建设, 打造成为高水平科研院所。建立健全研发机 构的运营管理和考核评价体系,强化人才引进、成果转化、企业孵

化等方面的功能, 切实打通从科研到产业再到市场的通道。

加快打造一批"双创"平台。鼓励重点企业、科研机构整合优质资源,建设众创空间和科技孵化器,集聚创业要素、拓展孵化链条,构建完善孵化育成体系,力争在2025年建成省级及以上科技企业孵化器或众创空间1家。鼓励开展校企、校地合作,依托嘉应学院等高校,规划建设青年创业基地,整合利用社会创新创业资源,促进高校毕业生等重点人群创新创业。鼓励我县区域各类企业以青年科技创新成果作价入股,提高科技成果完成人收益占比,建立青年科技创新成果落地的产融结合机制。深入推进农民工、退伍军人返乡创新创业,落实好现有税收优惠政策,遴选并推出一批农民工、退伍军人返乡创新创业,落实好现有税收优惠政策,遴选并推出一批农民工、退伍军人返乡创业示范项目。

推动园区发展质态水平。依托蕉华工业园等平台,加强深度产学研政用合作,规划建设人才公寓、专家楼、众创空间等配套,强化孵化器和众创空间建设,构建完善的孵化育成体系,不断提高平台创新能力。高标准建设广东(梅州)大健康产业园等特色产业园区,完善园区创新公共服务,结合主导产业布局引进相应科技服务和创新服务机构,加快形成科技创新发展新优势,将园区打造成为县域创新发展的引领区、高新技术产业发展的策源地、创业孵化和科技成果转化的高地。加快推进广东省微生物分析检测中心食品药品检测实验室,创建园区食品安全与检测技术研究室、标定室、仪器室、微生物检测准备室,理化分析室等公共基础设施,形成"众创空间+孵化器+加速器+产业基地"四级孵化育成体系。积极加强同

省市相关部门对接,全面深入了解申报流程,有针对性地采取工作措施,努力创建省级高新技术开发区。

3.完善创新服务体系

强化知识产权保护运用。聚焦保护创新,营造方便、快捷的知 识产权保护环境,确立知识产权严保护政策导向,加强对重点行业 和重点企业的知识产权保护,加大侵权假冒行为惩戒力度。加强社 会监督共治,构建知识产权大保护工作格局。建立健全多元化知识 产权纠纷解决机制,优化协作衔接机制,突破知识产权快保护关键 环节,探索建设知识产权保护试点示范区。完善科技成果产业化促 进机制,积极跟踪最新科研动向和科技成果,着力推进企业与高校 院所有机对接、科技成果有效转化。加强知识产权的创造和运用, 努力提高对实体经济的技术供给水平,不断为实体经济发展注入新 的动力。重点面向我县重点培育发展的新兴产业领域,组织开展高 质量专利培育,提升专利制度运用能力,形成一批高质量专利组合。 支持专利和知识产权服务、科技信息咨询、技术推广服务、技术评 估、技术产权交易等科技中介服务机构发展。到2025年,知识产权 法治化国际化营商环境进一步优化,知识产权保护体制机制更加完 善,知识产权制度激励创新的保障作用得到更加有效发挥。

建立科技金融服务体系。建立企业创新融资需求与金融机构、创投机构信息对接机制,向金融机构、创投机构开放高新技术企业、科技型中小企业和承担省重点领域研发计划项目企业融资需求相关信息。引导银行业金融机构完善科技企业信贷管理机制,给予高新

技术企业信贷优惠,开展知识产权质押融资等金融产品创新。进一步强化对科技型中小企业的金融支持,进一步发挥创业担保贷款政策的作用,鼓励金融机构按照市场化、商业可持续原则对农村"双创"园区(基地)和公共服务平台等提供金融服务。推动设立科技金融专营机构,导入科技信贷、创投、风投、担保、风险池、路演、中介等服务模式,形成面向科技创新创业全过程的金融服务链。大力发展私人股权投资、积极拓展债权融资,加快形成多元化、多层次、多渠道的科技投融资体系。

弘扬创新创业文化。大力培育和弘扬创新创业精神,加强科学精神和创新价值的传播塑造,积极倡导敢为人先、勇于创新、宽容失败的创新文化。加强对重大科技成果、杰出科技人才以及创新型企业典型的宣传。积极支持县域创新团队参加积极创新创业大赛,支持社会力量举办创业沙龙、创业大讲堂、创业训练营等培训,营造全社会创新创业的良好氛围。

4.构建协同创新体系

搭建跨区域协同创新平台。主动接受"双城""双区"辐射带动和创新资源溢出,因地制宜,承接大湾区生物医药、新材料、新一代信息技术、农产品精深加工等产业发展,加强与粤港澳大湾区的科技创新资源对接,推动联合研发、平台共建与成果转化,打造粤东北区域创新转化中心。重点围绕大健康产业发展,多点布局"离岸创新",搭建一批项目转移、产业协作、创新协同平台。积极发展离岸孵化,将创新环节放到创新创业要素集聚、高校和科研院所

集中的广州、深圳等地,把加速成长和产业化环节放到我县。引导大湾区技术创新与高成长创新企业到我县实现中试、产业化与加速成长,切实提高项目孵化含金量。加快行业协同创新,推进政府、企业、高校、行业组织等多元合作,联合开展重大共性技术攻关和基础应用研究,促进科技成果转化对接。

构建协同创新机制。借鉴发达地区区域协同创新的成功经验和 先进做法,加快形成以政府为主导,以搭建平台、制度、政策上的 对接为支撑的协同创新机制。加强与南沙区政府合作,推进创新"飞 地"模式,在南沙区设立"南沙•蕉岭国际经贸合作中心",复制南 沙区自贸区体制、机制,加强与港澳、珠三角的科技合作,积极承 接和孵化科技项目,打造我县创新型产业和创新型项目的域外孵化 基地。加强与广东省科学院等单位深度合作,完善"功能微生物与 大健康(蕉岭)研究院"、"广东省科学院富硒生物科技创新中心"、 "广微测食品药品试验室(梅州)"、广东蕉岭妆家都富硒生物科 技有限公司广东省博士工作站等 4 个产业技术创新服务平台的建 设,从产业需求出发,加强技术合作和科技项目引领,在科技成果 转化方面精准发力,持续突破。深入推进与中科院、清华大学、浙 江大学、中山大学、华南理工大学、广东省微生物研究所、江南大 学、暨南大学、广东省农科院、中国科学院天津工业生物技术研究 所等科研院所等科研院校的战略合作,促进院士工作站、博士后流 动站、科技特派员工作站等产学研协同创新平台建设。

推动产学研深度融合发展。充分发挥科技创新对传统优势产业

转型升级和新兴产业发展的引领作用,围绕我县绿色现代产业体系,探索建立以市场为导向、企业为主体、政策为引导的产学研用合作创新机制,合力推动产学研深度融合和科技成果转移转化。鼓励企业大力加强标准、计量、专利等体系和能力建设,加大重要产品和关键核心技术攻关力度,发展先进适用技术。大力引进重点高校、优势科研机构、骨干企业在我县独立或联合本地机构设立分支机构和研发机构,围绕特色产业集群建设创新平台。支持塔牌、龙腾、皇马、油坑等企业以及国家水泥质检中心等与高等院校的交流联系,建设教科研基地、技术研究中心。依托国家水泥及制品质量监督检验中心等科研力量,大力推进我县国家水泥检验检测认证高地建设,打造区域经济区检验检测认证行业标杆,提升水泥检验检测科研水平和服务能力。

(四)汇聚更多创新人才资源

1.大力引进高层次人才

全面落实梅州市"人才新政 20 条",大力实施创新团队和大健康产业人才培育工程项目,将优秀人才吸引、凝聚到我县产业创新发展中。加大高层次创新人才扶持力度,完善高层次人才引进、培养、评价、流动、激励机制,提升产才融合度。在我县"基于组学技术的珍稀食用菌工厂化智能生产与精准加工"项目入选省"扬帆计划"重大人才工程项目的基础上,探索"领军人才+团队""人才+项目+资本"等人才引进新模式,推进各类高端人才、优秀资源、科技成果向我县集聚。构建人才柔性流动机制,实现不求所有、但

求所用的人才共享模式,积极采取聘请技术顾问、科技副总等柔性方式招才引智。创新人才使用模式,充分发挥"梅州市融入珠三角2小时经济生活圈"的便利,开展"工作在蕉岭,生活在广深"的人才引进模式,借助交通费用补贴、住房保障、生活补贴以及其他优惠政策,引进大湾区的高层次科技人才。探索"飞地"揽才,创设机制在高校院所设立引才工作站,搭建引才平台。

2.加快培养领军型企业家

发挥企业家在技术创新中的重要作用,特别鼓励支持民营企业聚焦主业,充分发挥民营企业家整合创新资源、凝聚创新力量、组织创新活动的引领作用,加强自主创新、练好内功,为创新驱动发展作出更大贡献。创设条件,实施企业家素质提升行动,开展定制化培育扶持,搭建企业家交流平台,进一步提升企业家队伍层次,培养一支具备国际视野、先进理念、管理创新能力和社会责任感的高素质企业家队伍。加快高端管理人才培养,开展各类创业辅导培训、企业管理、现代企业制度等培训班,进一步提升企业管理人员创业意识和创业能力,锻造企业管理人员与时俱进的创新精神。

3.加快建设技能型人才队伍

依托省内外高技能人才培训示范基地,重点面向先进制造业、 战略性新兴产业等领域,以及具有技能传承、独具我县特色的产业, 开展高技能人才技能提升培训,打造"蕉岭工匠"队伍。大力实施 企业新型学徒制,鼓励工人边工边学,加快企业技能人才培养。精 准对接构建我县绿色现代产业体系、加快推动高质量发展对技能人 才的现实需求,扎实推进产业工人队伍建设改革,创新打造职业技能大赛、"蕉岭工匠"评选、引领性劳动竞赛、经济技术创新活动,为广大产业工人提升技能、岗位建功、创新创业提供展示"舞台"。推动出台提高技术工人待遇的政策措施,设立高技能领军人才服务窗口,完善加强技能人才队伍建设政策措施。

(五)深化区域合作共建共享

1.打造区域经济发展"金三角"

推进与周边城市和区域融合发展,深度参与区域协同创新体系分工,特别是主动对接梅县、梅江两区的地缘、人缘、业缘,推进政策、交通、资源等要素有机整合融合,在区域联动发展、基础设施互联互通、产业协同发展等方面深化合作交流,着力打造梅州城市发展"金三角",携手推动更高质量共赢发展。

2.加强与闽赣等周边地区互动

用足用活省级产业转移工业园建设政策,探索建设飞地园区。 联动平远、福建武平、上杭等周边县区,积极探索建立区域战略联 盟等合作机制,联合打造上中下游产业联系紧密、相互配套、竞争 力强的产业体系,共同打造布局合理、功能完善、联系紧密的产业 发展带。依托双龙高铁建设,结合国家海峡西岸城市群规划,加强 与海峡西岸城市群的交流合作,实行优势互补联合招商,携手做大 做优产业集群,进一步延伸新型建材、大健康产业链,做大做优产 业集群,培育辐射带动粤东北、赣东南和闽西南地区的重要增长极。

3.主动对接"双城""双区"

深化发展政府引导、优势互补、政策叠加、园区共建、利益共 享的跨区域合作模式,利用广州在资本、技术、产业孵化和政策支 持的优势,加强与广州在技术、人才、资金方面的合作,做大做强 蕉华工业园,推动广州(南沙)与我县的互动协调发展,实现产业 "转移一承接"无缝对接。以产业科技、金融资本等合作为重点, 加强面向粤港澳大湾区的创新合作, 有效整合高校院所科研资源和 粤港澳大湾区企业创新资源,形成带动经济发展的新动能。加强与 "双城""双区"高新技术领域合作,充分运用数字技术对县域内 传统产业进行提升改造,创新推广一批5G、工业互联网、人工智能、 虚拟现实技术等应用场景,全力推动新经济发展。丰富和湾区金融 资本领域的合作内涵,探索创新金融产品和综合发展战略,积极引 进湾区资本进驻。加快推进双龙高铁等基础设施建设, 优化发展广 州(梅州)大健康产业园等重要产业平台。发挥水泥等新型建材等 产业优势,积极引进深圳、广州等城市的产业、资金、人才等,与 大湾区核心城市共建产业协同创新区。

4.深化与港澳台交流合作

创新载体、搭建平台,主动作为,采取"请进来、走出去"的方式,扩大与港澳台地区经贸文化的各领域交流合作。邀请港澳台企业家、知名人士、著名专家学者和民间社团来我县考察、交流,有针对性组织开展到港澳台的招商活动,增添交流交往新活力,着力推动港澳台地区的资本回归、项目回投、人才回流,助力我县在

新一轮发展中赢得更多机遇、更优资源、更大空间。

5.参与"一带一路"开放合作

充分激活侨乡资源,发挥梅州市与我县海外经贸文化联络处和客商社团等平台作用,加强与"一带一路"沿线国家和地区特别是客属地区的交流合作,尤其是加深与泰国、新加坡、马来西亚等国大健康企业和高端研发机构的交流,大力争取与"一带一路"沿线国家相关产业平台的合作,谋划重大项目,争取一批高级别功能性、政策性试点落户我县。利用暨南大学、嘉应学院等高校研究机构为我县深度参与"一带一路"开放合作提供决策咨询。积极探索建立产业协作机制,通过错位发展、产业互补、一体化布局等方式,实现区域间的良性协作,推动广东(梅州)大健康高科技产业园等平台能级不断提升。

6.积极构建精准化招商体系

创新投资推广活动方式,构建升级线上招商平台建设,针对我 县优势产业编制招商地图。建立与全球 500 强、世界一流高科技跨 国公司、中国制造业 500 强等引领型企业高层联系渠道,分类制定 招引方案。坚持"四个一"招商服务机制(即一个项目、一个领导、一个专班、一抓到底),提供细致、快捷、周到的高效服务。深入 实施"乡贤回乡投资兴业工程",建立健全"乡贤回乡"工作机制, 持续完善外出乡贤信息库,大力策划项目回迁、资金回流、人才回 归。主动对接各类商协会、知名中介招商机构,探索建立委托招商、 代理招商等市场化招商机制,通过购买服务、委托招商、中介招商 等形式引进优质项目。推动一批独角兽企业、瞪羚企业、高科技上市企业、隐形冠军企业等优质企业以较低成本落地。

(六)加快推动绿色低碳制造

1.推进循环经济发展

按照減量化、资源化原则,加快建立循环型工业体系,大幅度提高资源利用效率。全面推行循环型生产生活方式,逐步构建覆盖全社会的资源循环利用体系。加强工业资源综合利用,提高资源产出率和循环利用率。切实抓好建材、矿山开采等重点行业的资源综合利用、耗能减量化,推进低碳示范试点建设。推动水泥、造纸等重点行业"一行一策"制定清洁生产改造提升计划,进一步规范清洁生产审核行为,提高清洁生产审核质量。加快新型建材产业循环化改造,探索水泥生产原材料替代工艺。推动企业循环式生产、产业循环式组合,促进废物综合利用、能量梯级利用、水资源循环使用,推进工业余压余热、废水废气废液的资源化利用,实现绿色低碳循环发展。

2.提高资源利用效率

加快盘活存量建设用地,优化城市与乡村的空间组织形式和形态,促进城市立体空间利用,推动集约紧凑发展。统筹落实重大项目耕地占补平衡,科学设置开发强度,提升土地集约利用效率。创新管理方式和手段,加强矿产资源监管,严格开采秩序,规范矿产开采行为。严格实行能源和水资源消耗、新增建设用地等总量和强度双控行动,推进节约用水、用地、用矿、用能、用材措施,推动

资源利用方式加快转变。坚决淘汰高污染高排放企业,深入对建材等重点行业推进清洁化改造。集约节约用矿,加强矿山修复和环境整治。全面落实综合节能减排措施,鼓励能源高负荷单位和公共机构实施节能改造,严格控制项目新增用能,积极发展节能服务产业。有序推进水泥窑、冶炼窑炉协同处置医疗废物、危险废物、生活垃圾等,统筹推进生活垃圾焚烧炉协同应急处置医疗废物。推进厨余垃圾、园林废弃物、污水厂污泥等低值有机废物的统筹协同处置。鼓励新建项目执行绿色建筑标准,加快发展绿色建筑、装配式建筑,推行绿色生产和消费。

3.倡导绿色低碳发展方式

持续推动水泥建材及其它产业的低碳化改造,依法依规加快淘汰一批高能耗、高排放、低产出企业,腾出环境容量,留足生态空间。依法淘汰落后生产工艺,完成主要污染物减排目标,严格控制高能耗项目,实施等量转换或置减,利用价格等杠杆调节手段,倒逼企业转型。加快推动大健康产业等低碳产业链发展,积极发展战略性新兴产业、服务业和节能环保产业。不断优化园区产业间联系,建立物质、能源链条,打造循环经济、集群规模化发展。加快完善低碳清洁的能源供应体系,因地制宜推广利用可再生能源,持续降低能耗、提高能效。

4.引导区域资源高效利用有序开采

制定建筑砂石料行业准入条件,新建、整合现有建筑用石材加工企业,引导企业集中发展,推动土地集约利用和清洁生产,适度

增加开采规模,扶持1家以上大型核心企业,形成龙头型企业。引导现有企业协同政府成立平台公司,国有融资平台公司参与竞买采矿权,统一开采和管理非金属矿产资源。明确层级定位,优化功能布局,加快推进现有矿产资源开采企业提质增效、转型升级,壮大规模总量,提升发展质量,为发展大产业、承接大项目、培育大企业构筑更好平台。同步进行矿山生态环境治理,努力建成绿色矿山。积极鼓励企业充分利用矿山废弃砂石料和通过废弃矿山土地整理、生态和环境修复等方式副产建筑砂石骨料,提高综合利用水平,构筑循环经济产业链,矿山开采废石充分利用,鼓励加工废石替代天然砂石。

六、保障措施

(一)强化组织领导

规划作为指导未来五年我县经济社会发展和各行各业事业发展 的纲领性文件,必须切实维护其严肃性和权威性,把推进规划实施 放在突出重要位置。以发展规划引领经济社会发展,是党治国理政 的重要方式,是中国特色社会主义发展模式的重要体现。充分发挥 党总揽全局、协调各方的领导核心作用, 充分发挥基层党组织战斗 堡垒作用和党员先锋模范作用,大力弘扬苏区精神和苏区干部好作 风,推进"不忘初心、牢记使命"常态化长效化,进一步激励广大 干部新时代新担当新作为,最大限度聚合全社会共识和力量,共同 推动"十四五"规划蓝图实施。强化重大项目跑办工作责任制和专 人盯办制度,对项目实行"流程图"式全过程跟踪管理,及时协调 解决各环节存在困难和问题,打造谋划储备、签约落地、开工建设、 投产达效的梯次推进格局。完善规划实施的公众参与、科学决策和 民主监督机制、拓宽公众参与渠道、广泛动员和凝聚各方面力量积 极参与规划实施和监督。及时公开规划实施情况, 总结推广典型案 例和经验做法,激发广大干部群众干事创业热情。

(二)强化政策引导

按照规划纲要确定的目标和任务,研究制定规划实施的相关配套政策和措施,充分发挥产业、财税、金融、投资等政策的导向和支撑保障作用,促进产业结构调整完善,合理引导社会资源。用足用好原中央苏区振兴发展、国务院关于新时代支持革命老区振兴发

展的意见和省构建"一核一带一区"区域发展新格局等相关政策,整合优化各项政策措施,加大行政审批、商事登记等收费清理,切实减轻企业负担,通过贷款贴息、资金奖励、风险补偿等方式对重点产业的新技术研发及产业化、优秀平台建设等给予扶持,对引进标志性重大项目以"一事一议"的方式进行支持。制定完善一系列能够有效解决突出问题、补齐发展短板、激发社会活力的政策措施,有效调控和保障工业经济平稳健康发展。

(三)强化要素保障

按照"土地谋划要早、项目谋划要精、向上对接要勤、项目管理要紧、安全生产要严"的原则,将规划变为切实可行的蓝图。建立资金、用地、用能等要素随项目走的工作机制,以真实有效的项目落地作为资金安排、用地指标、能耗指标配置的依据。全力保障新城起步区、产业起步区以及北部工业产业经济带有足够的用地储备,对土地利用率低、开发强度未达到入园要求的企业进行清理整顿,对闲置未开发用地依法依规进行收回,全力做好土地收储和用地报工作。强化资金要素保障,加强财政预算与规划实施的衔接协调,优化财政支出结构和政府投资结构,积极争取中央和省法协调,优化财政支出结构和政府投资结构,积极争取中央和省法协调,优化财政支出结构和政府投资结构,积极争取中央和省法协调,优化财政支出结构和政府投资结构,积极争取中央和省法,积极运用企业债券、基础设施公募基金等融资工具,撬动更多金融资本和社会资本投向重点项目。优先保障重大项目环境容量。

(四)强化监督考评

加强对规划实施情况的动态跟踪分析,及时发现规划实施存在

问题。组织开展规划实施年度监测分析、中期评估和总结评估,强化监测评估结果应用。注重研究新情况,解决新问题,总结新经验,促进规划目标的实现。完善高质量发展综合绩效评价体系,建立健全科学合理的各级政府考核机制。按照预期性、约束性指标的不同要求,对规划目标、重点任务、建设项目等实行分类评价考核,提高规划实施的约束性和实效性。考评结果作为考核评价党政领导班子和领导干部的重要内容,作为领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。

(五)强化服务保障

各级各单位要突出抓好新建和续建的重点项目建设,为项目建设做好服务,解决项目建设过程中遇到的困难和问题,千方百计加快项目建设,保障尽快建成投产达效;同时,抓好项目储备工作,加快项目落户,形成新的经济增长点,为工业经济加快发展注入新的活力。

附件1 蕉岭县"十四五"规划工业重点项目

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|----------------------------------|---------------------|---|-----------|-------------|-----------------------|
| 1 | 续 建 | 年产18万 吨涂布白 板纸生 改 选项目 | 蕉岭县纸 业有限责 任公司 | 淘汰旧设备,升级改造生产车间及配套设施,新增年产18万吨涂布白板纸生产线 | 2020-2021 | 6000 | 6000 |
| 2 | 新建 | 5000t/d 新型泥产及电目 | 梅水 水 公 司 | 将原有 2500t/d 将原有 2500t/d 新型干法熟料 生 改 为 5000t/d 新 型 产 3000t/d 新 型 产 2MW 生 12MW 电 的 统 统 | 2021-2023 | 51958 | 51958 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|--|---------------------|--|-----------|-------------|-----------------------|
| 3 | 新建 | 2#4500t/d 水泥生产 线节能减 排技术改 造项目 | 蕉岭 器 泥 司 水 公 | 对现有 2#4500t/水泥 生产线机中机 电设备进行 造、数 对机技术 改造、 安 大大大大 改造、 全技术 改造等 | 2021-2022 | 6500 | 6500 |
| 4 | 新建 | 30万米铝废(源月百年/年硅固原料利项 | 广集有蕉司 | 建设30万吨/年水泥窑硅铝铁质固废替代原(燃)料产线 | 2021-2022 | 16000 | 16000 |
| 5 | 新建 | 30 万吨活 性石灰生 产线项目 | 蕉岭县骏 龙建材有 限公司 | 建设一条30万吨活性石灰生产线 | 2021-2022 | 13500 | 13500 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|---------------------------|---------------|--|-----------|-------------|-----------------------|
| 6 | 新建 | 蕉东然生设异乡泉线目 | 泉水有限 | 建设钢结构厂房35000平方米,设计产10万吨瓶装、桶装山泉水,计划动用进口全自动生产线设备 | 2021-2023 | 13000 | 13000 |
| 7 | 新建 | 蕉 致 业 醋 发 县 蔗 果 料 目 市 酒 开 | 广妆硒技司称家生有解留科公 | 包括建设原料 30000 亩;群位 45800平方 设 45800平 设 6 米、 | 2021-2024 | 25000 | 25000 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|---------------------------|----------------|--|-----------|-------------|-----------------------|
| 8 | 新建 | 蕉岭县酒 业开发项 目 | | 高思糯米酒、客 家米酒等米香 型白酒 | 2021-2025 | 20000 | 20000 |
| 9 | 新建 | 蕉岭县竹 制品加工 及冬 英 り | | 竹制品加工及 冬笋开发项目 | 2021-2025 | 15000 | 15000 |
| 10 | 新建 | 梅丰展司储目州粮有冷物 | 梅州市建大人。 | 建设总占地面积约13000平方米,建筑面积约1100万米,建筑面积约1100万米,建设标准低温冷藏冷冻仓库及购置相关冷链特额。车辆等 | 2021-2022 | 6000 | 6000 |
| 11 | 新建 | 压电陶瓷项目 | 广东固特 电陶科技 有限公司 | 公司致力于通 讯元器件和超 声波核心 芯 品开 领域的产 品开 发生产销售 | 2021-2023 | 20000 | 20000 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|------------------------------|---------------|---------------------------------------|--------|-------------|-----------------------|
| 12 | 新建 | 新型材料加工材料项目 | 梅州市富 路 | 项目主要产品 为沥青混凝土, 建成后年产能 15万吨/年 | 2021 | 20000 | 20000 |
| 13 | 新建 | 电子连接 器生产研 发项目 | 梅州市国健智联科技有限公司 | 薄膜开关,7-12 寸键盘,导电 膜,软电路,笔 记本键盘导电 膜 | 2021 | 16000 | 16000 |
| 14 | 新建 | 年产 50 万 吨新型绿 色建材项 目 | 梅州东方雨虹建筑 | 项目计划总投资 10000 万元, 生产各种类型的建筑材料等 | 2021 | 10000 | 10000 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|--------|----------------|-------------------------------------|-----------|-------------|-----------------------|
| 15 | 新建 | 5#水泥 | 蕉 腾 泥 司 龙 水 公 | 采 HFCG φ 2000 电排 B F CG φ 2000 电 | 2021–2022 | 8500 | 8500 |
| 16 | 新建 | 绿色环保 内 | 蕉岭金鹏 精细化工 有限公司 | 建设绿色环保腻子粉生产线, 提升腻子粉的 精细化程度, 完善善产品结构 | 2021-2023 | 6000 | 6000 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 単位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|-----------------|--------------|---|-----------|-------------|-----------------------|
| 17 | 新建 | 水泥包装 袋生产线 升级 丁目 | 蕉岭 花 制 公 制 公 | 购进行业最先 进机、离 进的涂膜机、热 都 说 都 规 和 求 袋 生 不 改 进 行 技 术 改 造 | 2021-2022 | 4300 | 4300 |
| 18 | 新建 | 粉磨系统化到 | 梅水公皇马限 | 新增一套 HFCG200/180 型辊压机 (6#) 预 路 第 项 Φ 4.2 å13m (4#) 球 磨 机 (开 联 工 報 | 2021-2023 | 5500 | 5500 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|------|-------------------------|--------------|------------------------------------|-----------|-------------|-----------------------|
| 19 | 续 建 | 健品合园及万生加竹加业项产高用证明综化目2档纸 | 广东健态 实 司 | 健态竹制品深化 园区 万 电 | 2020-2023 | 30000 | 30000 |
| 20 | 续 建 | 蕉龄县 基新式集 工 | 梅州宏基新材科技有限公司 | 主要产品:装配式集成墙板(生态纳米全屋整装) | 2021-2023 | 15800 | 15800 |
| 21 | 新建 | 蕉岭县食 用菌开发 与 项目 | | 计划用地面积 约800亩,主要 建设珍稀食用 菌培植及深加工生产线。 | 2021–2025 | 100000 | 100000 |

| 序号 | 建设阶段 | 项目名称 | 项目实施 单位 | 建设内容及规模 | 建设起止年限 | 总投资 (万元) | "十四五" 期间投资 (万元) |
|----|-------|--------------------------------|-------------|---|-----------|-------------|-----------------------|
| 22 | 新 开 工 | 广集有蕉22优能项东团限岭区区发一目牌份司域光储化 | 广集有常级司 | 总万企土面平邻件万装伏219 一部,其地、第一次,240 一种,250 一种 250 一种 250 | 2021-2022 | 128000 | 128000 |
| 23 | 新 开 工 | 蕉岭县户 用和屋式 伏开 大开发 国 | 广东 零 发 有 公司 | 总装机容量为 680兆瓦,其中: 屋顶分布式光 伏120兆瓦,农 光复合项目360 兆瓦,渔光复合 项目200兆瓦。 | 2021-2025 | 340000 | 340000 |

备注: 本项目清单实行动态管理, 根据实际情况及时调整。