

广东省蕉岭县卫生健康局

蕉岭县卫生健康局 2021 年法治政府 建设年度报告

我局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略和中央依法治国委第一次、第二次、第三次会议精神，全面贯彻落实国务院《全面推进依法行政实施纲要》、《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》、《法治政府建设与责任落实督察工作规定》《广东省法治政府建设年度报告制度工作指引》围绕县法治政府建设总体部署和本部门中心工作，加强党对法治政府建设工作的领导，认真履行行政执法职责，加强卫生健康执法队伍建设，严格规范行政执法行为，促进和推动法治政府建设和依法行政工作开展，取得了较好的成效。现将法治政府建设年度报告如下：

一、积极推进普法工作

1. 落实领导干部带头学法用法制度。全面落实党政主要负责人履行法治建设第一责任人职责规定；充分利用党组中心组扩大会议、干部职工会议等形式，深入贯彻落实习近平总书记关于全面依法治国的重要论述，深刻领会基本观点、思想精髓和核心要义；坚持学习和宣传《法治政府建设实施纲要(2021-2025年)》，落实我县2021年全面依法治县工作要

点、依法行政工作要点；坚持学习和宣传宪法、行政处罚法、重大行政决策程序暂行条例、卫生健康专门法等；落实好卫生健康系统普法依法治理工作各项任务。

2. 加强卫生健康法治宣传培训。将党内法规、宪法、行政复议、行政诉讼法、行政处罚法等相关法律知识纳入卫生健康系统培训内容,增强履职能力;加强对新修订和新颁布的法律法规部门规章、规范性文件学习宣传和贯彻落实力度;建立以案释法制度。开展卫生健康行政执法人员综合法律知识培训和测试。

3. 做好卫生健康法治宣传。结合“国家宪法日”、“中国医师节”、“世界精神卫生日”等卫生健康行业节日,通过举办宣传咨询、发放宣传资料等多种形式提高公众对卫生健康法律的知晓度;落实“谁执法谁普法”责任制,行政执法人员在执法过程中,开展相关法律法规宣传等;积极探索创新宣传方式,充分利用网络、微信公众号等媒体平台加大对相关法律法规的宣传工作。

二、深入推进卫生健康依法行政工作

1. 严格规范性文件制定和报备。我局严格依法制定规范性文件;建立卫生健康规范性文件起草、论证、合法性审查、备案制度;局机关各股室及时按照程序报备制定规范性文件;组织开展清理存量规范性文件:对失效或与现行法律有冲突

的及时废止,严禁使用作废或者失效的规范性文件作为依法行政依据。

2. 全面推行行政执法“三项”制度。规范行政决策行为,实现行政决策内容合法化、程序规范化、责任明晰化,提高行政决策的民主化、科学化水平,保证行政决策质量,促进依法行政。

3. 依法开展卫生健康行政服务事项审批工作。推进“放管服”改革工作,开展“减证便民”服务。深入推进“互联网+政务服务”,推动政务服务“一网通办”。

4. 进一步加强卫生健康监督执法工作。一是加大对违法违规行为的处罚力度。我局加强对医疗卫生、公共场所卫生、学校卫生、生活饮用水卫生、放射诊疗卫生的巡查监督,严肃依法查处各类违法违规行为,并将违法违规案件录入监管平台,对违法违规行为起到了很好的惩戒作用。二是强化事中事后监管。全面推行以“双随机、一公开”监管为基本手段、以重点监管为补充、以信用监管为基础的新型监管机制,提升事前、事中、事后监管效能。

5. 严格执法程序,规范执法行为。一是重点围绕执法文书制作、文明执法等方面进行了内部稽查,对行政处罚案卷,按照主体、证据、程序、法律适用、案卷文书质量等方面进行了自查,对评查中发现的问题及时整改。二是稽查人员采

取了定期与随机抽查的方式对执法人员的行为规范及着装情况进行了检查。

三、全面推行政务公开

(一) 积极推进政务公开。把公开透明作为政府工作的基本要求，坚持以公开为常态、不公开为例外，除依法需要保密的外应及时公开，以公开促进依法行政和政策落地见效，充分保障人民群众的知情权。扎实推行“五公开”（决策、执行、管理、服务、结果），重点抓好“五环节”（信息发布、政策解读、舆论引导、回应关切、公众参与），切实在“一个深化、两个加强、五个提高”上下功夫、用实招。我局在“五公开”及重大决策预公开方面能够做到“应公开、尽公开、应上网、尽上网、让公众看得到、能监督”。

(二) 围绕中心开展政务公开工作。

1. 领导重视，职责明确，氛围良好。明确各部门工作职责，建立职权明确、责任到人，分工负责、协同配合的内部工作运行机制，理顺工作关系，减少责任交叉，形成工作合力。

2. 围绕重点领域、加强政策解读、加强舆情回应、推进网上办事服务公开、强化网站建设管理、整合各类政务热线电话等重点工作开展我县卫生健康政务公开工作。按照“谁开设、谁管理”的原则，落实主体责任，严格内容审查把关。切实做好省政府办公厅关于新修订《中华人民共和国政府信息公开条例》及《省府办转发国办公开办关于机构改革后政府信息公开申请办理问题解释》的的宣传贯彻工作。

3. 充分发挥官方微信公众号、官方网站灵活便捷的优势，做好信息发布、政策解读和办事服务工作，进一步增强公开实效，提升服务水平。

四、加强对行政权力的监督制约

（一）健全行政处罚自由裁量权制度。

按照县司法局和县编办要求，我局在新一轮梳理行政权力的基础上，制定了《行政处罚裁量权办法》，明确了裁量权原则和内容、从轻减轻、从重加重、免于处罚情形。使行政执法行为充分体现过罚相当原则和公平、公正原则，提高了行政效率，提升了行政机关形象。执法机构及执法人员在卫生执法办案过程中，全面贯彻执行《蕉岭县卫生健康行政处罚自由裁量权细化标准（试行）》，进一步完善行政处罚程序，全面规范行政执法行为，有效地控制和减少行政处罚的随意性，保障了行政相对人的合法权益，严格执行裁量基准制度，确保自由裁量权正确、公正、有序地行使；严格要求相关执法人员要提高行政处罚自由裁量工作的责任意识，认真执行相关执法程序，在自由裁量权行使中，充分考虑法定情节，严格依据法律法规规范要求，做到合理裁量、规范运用，做到依法严格规范文明执法。落实行政执法裁量权基准制度，建立并落实行政执法责任制。

（二）开展卫生健康领域监督稽查，对行政执法案卷进行评查。

高度重视卫生健康领域监督稽查工作，年初召开专门会议，制定了工作计划和方案，分两个阶段对 2021 年办结的适用一般程序的卫生健康行政处罚案件进行评查。

（三）加强内部监督，建立对违法行为投诉举报登记制度。无行政不作为、乱作为，懒政、庸政、怠政等行为。

五、依法化解社会矛盾纠纷

（一）大力推进“三调解一保险”的医疗纠纷预防处理制度体系建设。

（二）畅通信访渠道

我局高度重视信访工作，建立了领导接待群众来访日制度，畅通了信访诉求渠道，设立了信访办和信访工作接待室，切实为群众解决各种实际问题，全年没有发生群众大规模集体上访、非正常上访情况。今年共受理 62 宗案件，已全部处理完毕。加强防控力度，不断健全信访工作岗位责任制。

（三）依托省卫健委医疗服务诉求回应平台，认真开展医疗诉求回应工作。

六、存在问题

我县卫生健康行政执法工作中，虽然做了大量工作，取得一定成效，但与新形势发展和上级要求仍有差距，具体体现在：一是行政执法人员力量不足，远远不能满足目前执法工作的需要；二是在具体执法细节上中有一定瑕疵，在日常学习培训力度还有待继续加强等。对这些问题，我局将高度重视，在下一步工作中采取有力措施加以解决。

七、下一步工作

下一步我们将加强卫生健康执法队伍建设，加强人员培训，提高卫生健康监督人员的执法能力和水平；争取政府支持进一步加大卫生健康监督投入，加大卫生健康监督装备配备投入，提高现场执法效率和水平。

蕉岭县卫生健康局

2021年12月15日

